

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 247 /BC-CP

Hà Nội, ngày 22 tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO**Về việc hoàn thiện chính sách về quản lý, sử dụng tài sản công.**

CÔNG THÔNG TIN ĐIỆN TỬ CHÍNH PHỦ	
ĐẾN	Số: 5
	Ngày: 23.14.12025

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện Nghị quyết số 174/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV, Chính phủ báo cáo, xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc nghiên cứu sửa đổi toàn diện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công như sau:

I. Về việc triển khai thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật

Thể chế hóa Điều 53 Hiến pháp năm 2013, Quốc hội đã ban hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14 ngày 21/6/2017; có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2018, gồm 10 Chương, 134 Điều quy định về quản lý nhà nước đối với tài sản công; chế độ quản lý, sử dụng tài sản công; quyền và nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân trong việc quản lý, sử dụng tài sản công. Cụ thể: (i) Chương 1 quy định chung; (ii) Chương 2 quy định nội dung quản lý nhà nước về tài sản công và nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan nhà nước đối với tài sản công; (iii) Chương 3 quy định chế độ quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; (iv) Chương 4 quy định chế độ quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng; (v) Chương 5 quy định chế độ quản lý, sử dụng tài sản công tại doanh nghiệp; (vi) Chương 6 quy định chế độ quản lý, sử dụng tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước, tài sản được xác lập sở hữu toàn dân; (vii) Chương 7 quy định chế độ quản lý, sử dụng, khai thác nguồn lực tài chính từ đất đai, tài nguyên; (viii) Chương 8 quy định hệ thống thông tin về tài sản công và cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công; (ix) Chương 9 quy định dịch vụ về tài sản công; (x) Chương 10 quy định điều khoản thi hành.

1. Về việc ban hành văn bản quy định chi tiết Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

Để triển khai thực hiện các quy định của Luật, Chính phủ đã ban hành 18 Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành 03 Quyết định (danh mục đính kèm); theo đó đã ban hành các quy định về: (i) Tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô, máy móc, thiết bị; (ii) Việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam; cơ quan Việt Nam ở nước ngoài; (iii) Sắp xếp lại, xử lý tài

sản công là nhà, đất; (iv) Thẩm quyền, trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; (v) Việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông (hàng hải, hàng không, đường thủy nội địa, đường sắt quốc gia, đường bộ); tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, cấp nước sạch; (vi) Việc quản lý, sử dụng tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước; (vii) Việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao; (viii) Việc quản lý, sử dụng nhà, đất do Bộ Ngoại giao quản lý để phục vụ hoạt động đối ngoại của Nhà nước; (ix) Việc chuyển giao công trình điện là tài sản công sang Tập đoàn Điện lực Việt Nam; (x) Việc quản lý, sử dụng và khai thác nhà, đất là tài sản công không sử dụng vào mục đích để ở giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý, khai thác; (xi) Việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

2. Về việc tuyên truyền, phổ biến Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật

Ngay sau khi Luật được ban hành, Bộ Tài chính đã tổ chức đăng tải Luật và các văn bản quy định chi tiết thi hành trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài chính, Trang thông tin điện tử về tài sản công; tuyên truyền những nội dung chính, những điểm mới trong quy định về quản lý, sử dụng tài sản công thông qua các cuộc họp báo chuyên đề, các bài viết, chuyên mục đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng; tổ chức các cuộc Hội nghị để phổ biến các nội dung chủ yếu của Luật và các văn bản quy định chi tiết cho tất cả các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương và các đơn vị liên quan khác. Trong quá trình thực hiện Luật và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật, các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương đã tích cực tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của Luật với nhiều hình thức như đăng tải toàn văn các quy định của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành trên cổng thông tin điện tử của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương, có văn bản triển khai việc tổ chức thi hành Luật đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, tổ chức các cuộc hội nghị tập huấn, tuyên truyền các quy định của Luật,...

3. Về công tác chỉ đạo thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật

Trong quá trình thực hiện Luật, Thủ tướng Chính phủ đã có các Chỉ thị để chỉ đạo thực hiện¹; Bộ Tài chính đã có nhiều văn bản gửi các bộ, cơ quan trung

¹ Chỉ thị số 32/CT-TTg ngày 10/12/2019 về đẩy mạnh triển khai thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 28/3/2023 về tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý; Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 23/6/2023 về việc chấn chỉnh, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong việc chấp hành pháp luật về tài chính – ngân sách nhà nước; Chỉ thị số 40/CT-TTg ngày 24/10/2024 về tăng cường công tác quản lý tài sản công tại các tổ chức hội; Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 24/12/2024 về việc tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng, xử lý nhà, đất tại doanh nghiệp nhà nước.

ương, địa phương để đơn đốc, chỉ đạo việc thực hiện các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật².

4. Đánh giá kết quả thực hiện

Qua hơn 06 năm thực hiện, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công đã đạt được các kết quả tích cực như: đã xác định cụ thể đối tượng được giao quản lý, sử dụng tài sản công; thực hiện phân công, phân cấp thẩm quyền, trách nhiệm trong quản lý, sử dụng tài sản công; đã hình thành đồng bộ hệ thống tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công làm cơ sở cho việc lập kế hoạch, dự toán, quyết định và thực hiện giao, đầu tư xây dựng, mua sắm, sử dụng, xử lý đối với tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, ... tạo cơ sở pháp lý để góp phần quản lý chặt chẽ, sử dụng tiết kiệm tài sản công; khai thác tài sản công hợp lý, hiệu quả gắn với việc huy động các nguồn lực của xã hội cùng Nhà nước đầu tư phát triển, khai thác tài sản công để tạo lập nguồn lực tài chính phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, tái cơ cấu ngân sách nhà nước; từng bước chuyên môn hóa, chuyên nghiệp hóa công tác quản lý tài sản công, phát triển dịch vụ về tài sản công theo cơ chế thị trường trên cơ sở đảm bảo quyền sở hữu toàn dân về tài sản. Như vậy, công tác quản lý, sử dụng tài sản công đã từng bước được các Bộ, ngành, địa phương quan tâm, dần đi vào nề nếp.

II. Quá trình hoàn thiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành

1. Các nội dung vướng mắc liên quan đến Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

1.1. Thực hiện Nghị quyết số 101/2023/QH15 Kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV và tổng hợp kết quả tiếp tục rà soát, phát hiện, cập nhật quy định có sơ hở, bất cập theo Báo cáo số 2598- BC/ĐĐQH15 ngày 29/7/2024 của Đảng đoàn Quốc hội gửi Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, Chính phủ đã tiến hành rà soát và xác định rõ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công có 09 nội dung vướng mắc cần phải xử lý, gồm: (1) Bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; (2) Sử dụng tài sản công để khai thác, kinh doanh; cho thuê; liên doanh, liên kết; (3) Chế độ quản lý, sử dụng tài sản công tại Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; (4) Cơ chế phân cấp; phân quyền trong quản lý,

² Công văn 2617/BTC-QLCS ngày 21/3/2022 về thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; Công điện 04/CD-BTC ngày 28/7/2022 về việc tăng cường công tác sắp xếp lại, xử lý tài sản công; Công văn 9217/BTC-QLCS ngày 14/9/2022 triển khai thực hiện Nghị định số 43/2022/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch; Công văn 13669/BTC-QLCS ngày 26/12/2022 về việc ban hành tiêu chuẩn, định mức diện tích chuyên dùng theo quy định tại NĐ 152/2017/NĐ-CP; Công văn 1076/BTC-QLCS ngày 07/02/2023 về việc tăng cường công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; Công văn 2635/BTC-QLCS ngày 22/3/2023 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất theo Nghị quyết số 74/2022/QH15; Công văn 5783/BTC-QLCS ngày 07/6/2023 về việc thực hiện kiểm tra chuyên đề công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; Công văn 5767/BTC-QLCS ngày 06/6/2023 về tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý theo Chỉ thị số 09/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 11315/BTC-QLCS ngày 22/10/2024 triển khai thực hiện Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ; Công văn số 10908/BTC-QLCS ngày 11/10/2024 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 của Chính phủ; Công văn số 994/BTC-QLCS ngày 23/01/2025 về việc triển khai NĐ 03/2025/NĐ-CP, Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 24/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ

sử dụng tài sản công; (5) Thẩm quyền phê duyệt đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; (6) Hình thức xử lý tài sản công; (7) Giải quyết các vướng mắc, bất cập giữa pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công với pháp luật chuyên ngành khác (đất đai, nhà ở, tài nguyên, quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, doanh nghiệp, đầu tư, kinh doanh vốn tại doanh nghiệp nhà nước,...); (8) Xử lý vật liệu, vật tư thu hồi từ thanh lý tài sản công; (9) Trình tự, thủ tục xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

1.2. Ngoài ra, trên cơ sở nắm bắt tình hình triển khai thực hiện của các Bộ, ngành, địa phương, đơn vị, doanh nghiệp trong quá trình quản lý, sử dụng, khai thác tài sản công, Chính phủ cũng đã chủ động đánh giá kết quả việc thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, phát hiện các quy định pháp luật gây vướng mắc, bất cập như: (1) Trường hợp đất, tài sản gắn liền với đất là tài sản công thuộc trường hợp thu hồi theo Luật Đất đai nhưng vẫn phải thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất theo pháp luật về tài sản công; (2) Phải lấy ý kiến Bộ Tài chính bằng văn bản khi Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao, thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai; (3) Quy định về khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hiện nay còn chưa hợp lý, làm phát sinh thủ tục hành chính không cần thiết đối với một số trường hợp tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ mục đích công cộng không phát sinh nguồn thu từ khai thác tài sản (do vẫn phải lập Đề án khai thác tài sản) và hạn chế các đối tượng được giao quản lý tài sản kết cấu hạ tầng tự khai thác tài sản kết cấu hạ tầng được giao để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, sử dụng, khai thác tài sản; (4) Một số quy định về tính khấu hao, hao mòn tài sản công chưa đồng bộ, chưa đáp ứng được thực tiễn của cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp được giao quản lý tài sản công trong quá trình quản lý, sử dụng, khai thác tài sản; (5) Một số đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đối tượng phải tính khấu hao tài sản nhưng vẫn được Nhà nước giao nhiệm vụ và định giá cung cấp dịch vụ của đơn vị mà trong giá cung cấp dịch vụ chưa được cấu thành yếu tố khấu hao tài sản; (6) Chưa có quy định về sử dụng tài sản công để tặng, cho; (7) Quy định về tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ chưa đồng bộ với các pháp luật chuyên ngành; (8) Quy định liên quan đến việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT còn có vướng mắc trong quá trình thực hiện;...

2. Hoàn thiện quy định về quản lý, sử dụng tài sản công để giải quyết các vấn đề vướng mắc phát sinh

Trên cơ sở rà soát, nắm bắt các kiến nghị, đề xuất của Đảng đoàn Quốc hội, Bộ, ngành, địa phương, đơn vị, doanh nghiệp, Chính phủ đã chủ động nghiên cứu, xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền hoàn thiện quy định về quản lý, sử dụng tài sản công để kịp thời giải quyết các vấn đề vướng mắc liên quan. Cụ thể như sau:

2.1. Trình Quốc hội ban hành Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán; Luật Kế toán; Luật Kiểm

toán độc lập; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Luật Quản lý thuế; Luật Dự trữ quốc gia; Luật Thuế thu nhập cá nhân và Luật Xử lý vi phạm hành chính, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025 (Luật số 56/2024/QH15); trong đó, tại Điều 5 Luật số 56/2024/QH15 đã sửa đổi, bổ sung 32 Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017³, gồm các nội dung:

- Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý, sử dụng, khai thác tài sản công (mua sắm, thuê, xử lý tài sản công, phê duyệt đề án sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết); theo đó, giao Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định đối với tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Bộ, cơ quan trung ương và địa phương; việc phân cấp có thể thực hiện cho đến tận người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị quản lý, sử dụng tài sản công⁴. Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính chỉ quyết định trong một số trường hợp đặc biệt hoặc có tính chất liên Bộ, liên địa phương, giữa trung ương và địa phương.

- Sửa đổi quy định về bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, giao trách nhiệm ban hành quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật bảo dưỡng sửa chữa hoặc định mức chi bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công cho người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công gắn với việc xác định cụ thể căn cứ ban hành định mức, làm cơ sở để tổ chức thực hiện và kiểm tra, giám sát; trường hợp chưa ban hành định mức bảo dưỡng, sửa chữa thì người đứng đầu cơ quan nhà nước được quyết định cụ thể việc bảo dưỡng, sửa chữa để duy trì tài sản công hoạt động bình thường, tránh xuống cấp, lãng phí tài sản⁵.

- Cập nhật hình thức “chuyển giao về địa phương quản lý, xử lý” đối với tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng để phù hợp với thực tế triển khai xử lý tài sản công là nhà, đất hiện nay, làm cơ sở pháp lý để địa phương tiếp nhận, xử lý hiệu quả tài sản công là nhà, đất dôi dư, tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước, bổ sung nguồn lực tài chính cho phát triển kinh tế xã hội⁶.

- Sửa đổi quy định về hình thức bán tài sản công theo hướng hình thức bán không được áp dụng đối với tài sản công là đất, tài sản gắn liền với đất, trừ đất, tài sản gắn liền với đất của cơ quan Việt Nam ở nước ngoài nhằm thống nhất theo quy định của pháp luật về đất đai để bảo đảm sự phù hợp với quy

³ Các điều khoản được sửa đổi, bổ sung gồm: Điều 2; Điều 3; Điều 4; Điều 17; Điều 19; Điều 21; Điều 34; Điều 39; Điều 40; Điều 41; Điều 42; bổ sung Điều 42a; Điều 45; Điều 50; Điều 56; Điều 57; Điều 58; Điều 61; Điều 65; Điều 66; Điều 68; Điều 78; Điều 80; Điều 81; Điều 87; bổ sung Điều 89a; Điều 98; Điều 99; Điều 109; Điều 110; Điều 113; Điều 120.

⁴ Quy định tại khoản 1, khoản 7, khoản 8 và khoản 9 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15 và Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ.

⁵ Quy định tại khoản 2 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15.

⁶ Quy định tại điểm a khoản 3, khoản 5 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15.

hoạch sử dụng đất, cách xác định và trình tự, thủ tục xác định giá đất,... để tập trung nguồn thu huy động cho ngân sách nhà nước⁷.

- Cập nhật hình thức xử lý tài sản công sau khi có Quyết định thu hồi của cơ quan, người có thẩm quyền đối với hình thức “Giao Tổ chức phát triển quỹ đất phát triển, quản lý, khai thác” và hình thức “Giao tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà của địa phương để quản lý, khai thác” để đồng bộ, thống nhất với Luật Đất đai năm 2024⁸;

- Sửa đổi quy định về việc xử lý vật tư, vật liệu thu hồi từ thanh lý phá dỡ, hủy bỏ tài sản công mà còn sử dụng được thì có thể được xử lý theo các hình thức Cơ quan nhà nước có tài sản thanh lý được tiếp tục quản lý, sử dụng nếu có nhu cầu; điều chuyển; bán để phù hợp với thực tế triển khai thi hành, đảm bảo sử dụng tài sản công tiết kiệm, hiệu quả⁹.

- Sửa đổi quy định về tính khấu hao, hao mòn tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, tài sản kết cấu hạ tầng theo hướng không phải tính khấu hao đối với tài sản cố định tại đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư mà giá dịch vụ sự nghiệp công theo quy định của pháp luật không bao gồm chi phí khấu hao; chi phí khấu hao tài sản được bổ sung vào Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp (nếu đơn vị có Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp); tài sản kết cấu hạ tầng có thể được tính hao mòn, khấu hao mà không quy định bắt buộc phải tính hao mòn để bảo đảm ổn định kinh tế vĩ mô¹⁰.

- Sửa đổi quy định về hình thức xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là ngoại tệ, việc áp dụng hình thức bán, bổ sung hình thức xử lý khác theo quy định của pháp luật; sửa đổi trình tự, thủ tục xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân theo hướng đơn giản hóa, giao trách nhiệm lập phương án cho đơn vị chủ trì xử lý tài sản để tạo thuận lợi trong công tác quản lý, xử lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu; tạo tính chủ động trong việc xử lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính và hạn chế được các nguy cơ có thể xảy ra.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định về việc áp dụng pháp luật giữa Luật Quản lý, sử dụng tài sản công với các văn bản quy phạm pháp luật khác, bao gồm (1) Bổ sung quy định các nội dung khác (ngoài một số nội dung được quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công) về quản lý, sử dụng, khai thác nguồn lực tài chính từ đất đai, tài nguyên được thực hiện theo quy định của pháp Luật về đất đai, tài nguyên và pháp luật có liên quan để bảo đảm tính thống nhất giữa các pháp luật; (2) Bổ sung quy định việc sử dụng đất quốc phòng, an ninh kết hợp với hoạt động lao động sản xuất, xây dựng kinh tế được thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai; (3) Bổ sung quy định về hình thành, quản lý, sử dụng công trình lưỡng dụng thì phải tuân thủ quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự; (4) Bổ sung quy định không phải thực

⁷ Quy định tại điểm b khoản 3 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15.

⁸ Quy định tại khoản 4 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15

⁹ Quy định tại khoản 6 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15

¹⁰ Quy định tại khoản 10 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15

hiện sắp xếp lại nhà, đất theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công để thống nhất áp dụng việc quản lý, sử dụng và xử lý nhà, đất theo pháp luật về đất đai, pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp và pháp luật khác có liên quan¹¹; ...

2.2. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các quy định Luật Quản lý, sử dụng tài sản công tại các Luật chuyên ngành

Để đáp ứng với quá trình phát triển kinh tế - xã hội, hội nhập quốc tế, yêu cầu đổi mới trong công tác quản lý nhà nước về tài sản công và kịp thời tháo gỡ khó khăn cho hoạt động sản xuất kinh doanh của người dân, doanh nghiệp; cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Tài chính phối hợp với Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi các nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công tại Luật Viên thông năm 2023, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư 2020, Luật Đất đai năm 2024, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ năm 2022; theo đó đã sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ 07 Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 để hoàn thiện các nội dung về:

- Phân định phạm vi quản lý nhà nước đối với đất đai giữa Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; cụ thể: (i) Trường hợp đất, tài sản gắn liền với đất là tài sản công thuộc trường hợp thu hồi theo Luật Đất đai thì không phải thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất theo pháp luật về tài sản công mà thực hiện thống nhất việc xử lý đất, tài sản gắn liền với đất theo quy định của pháp luật về đất đai¹²; (ii) Trường hợp bán tài sản, điều chuyển, chuyển nhượng quyền sử dụng đất là tài sản công theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công thì được đăng ký biến động theo pháp luật về đất đai¹³; (iii) Việc áp dụng pháp luật trong quản lý, sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất xây dựng trụ sở cơ quan, công trình sự nghiệp, đất quốc phòng an ninh¹⁴.

- Phân định phạm vi quản lý nhà nước giữa Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Luật Viên thông đối với công trình viên thông được xây dựng, lắp đặt trên tài sản công¹⁵.

- Bãi bỏ các quy định về việc Bộ Tài chính, cơ quan chủ quản quản lý tài sản kết cấu hạ tầng, cơ quan tài chính cùng cấp có ý kiến trước khi: (i) cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định giao, thu hồi đất thuộc trụ sở làm việc; (ii) thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển đổi công năng sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng gắn liền với đất theo quy định của pháp luật¹⁶.

¹¹ Quy định tại điểm c khoản 22 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15.

¹² Quy định tại Điều 83 Luật Đất đai năm 2024

¹³ Điểm q khoản 1 Điều 133 Luật Đất đai năm 2024

¹⁴ Quy định tại Điều 199, Điều 200 Luật Đất đai năm 2024

¹⁵ Quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 65 Luật Viên thông năm 2023

¹⁶ Điểm a khoản 1 Điều 251 Luật Đất đai

- Bãi bỏ hình thức đầu tư xây dựng trụ sở làm việc theo hình thức đối tác công tư¹⁷ tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công để thống nhất việc thực hiện theo quy định tại pháp luật về đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

- Việc giao quyền sử dụng hoặc quyền sở hữu cho tổ chức thực hiện nhiệm vụ để phát huy kết quả của nhiệm vụ hoặc sử dụng tài sản để thương mại kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ là sáng chế, kiểu dáng công nghiệp, thiết kế bố trí, giống cây trồng được thực hiện theo quy định của Luật Sở hữu trí tuệ¹⁸; đồng thời có quy định về việc xử lý tài sản là kết quả của việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với tài sản trong lĩnh vực sở hữu trí tuệ¹⁹.

- Đồng thời, thực hiện nghiêm Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia: (1) Chính phủ đã giao Bộ Tài chính tích cực phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ trong quá trình Bộ Khoa học và Công nghệ xây dựng quy định về xử lý tài sản hình thành từ nhiệm vụ khoa học công nghệ tại Nghị quyết số 193/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về thí điểm một số chính sách để tháo gỡ vướng mắc trong hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; qua đó, xử lý kịp thời các vấn đề phát sinh liên quan. Các chính sách này nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, bảo đảm an ninh, an toàn cho quốc gia, nâng cao đời sống vật chất, đưa khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo thực sự trở thành động lực để hoàn thành công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. (2) Chính phủ đang chủ trì xây dựng, trình Quốc hội dự thảo Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo để hoàn thiện quy định về việc quản lý, sử dụng và xử lý tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước.

Ngoài ra, Chính phủ đã chủ trì xây dựng, trình Quốc hội thông qua Luật Thủ đô năm 2024; theo đó đã có các quy định vượt trội về việc quản lý, sử dụng tài sản do tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài hiến, biếu, tặng, cho, đóng góp, viện trợ, tài trợ và hình thức chuyển giao quyền sở hữu; về việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; về việc sử dụng tài sản công để cung cấp các dịch vụ cho các hoạt động công nghệ cao, cung cấp thiết bị dùng chung, cung cấp không gian làm việc, nghiên cứu, ươm tạo, thử nghiệm và trình diễn công nghệ để hỗ trợ các hoạt động công nghệ cao, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp hoặc trong các trường hợp được quy định tại pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công nhằm tạo hành lang pháp lý thông thoáng, thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo.

2.3. Hoàn thiện các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

¹⁷ Quy định tại khoản 7 Điều 99 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư 2020

¹⁸ Quy định tại khoản 3 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung Luật sở hữu trí tuệ năm 2022

¹⁹ Quy định tại khoản 2 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung Luật sở hữu trí tuệ năm 2022

Trong quá trình triển khai thực hiện, để đáp ứng yêu cầu thay đổi của pháp luật có liên quan đến việc quản lý, sử dụng tài sản công (như: Luật Đất đai năm 2024, Luật Nhà ở năm 2023, Luật số 56/2024/QH15,...), yêu cầu của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước trong việc hoàn thiện thể chế, tăng cường phân cấp, phân quyền, cải cách thủ tục hành chính, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển, cũng như để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn công tác quản lý, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc nảy sinh, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, thúc đẩy đơn giản hóa thủ tục hành chính và phát triển công nghệ thông tin, chuyển đổi số; xóa bỏ cơ chế xin – cho; khơi thông, sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực cho phát triển, lấy đầu tư công, nguồn lực Nhà nước dẫn dắt và kích hoạt mọi nguồn lực hợp pháp khác, Chính phủ chỉ đạo Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương đánh giá tình hình triển khai thực hiện, rà soát toàn bộ các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công để kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các văn bản không còn phù hợp. Đến nay, Bộ Tài chính đã chủ trì, xây dựng trình Chính phủ ban hành 15 Nghị định sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho các văn bản hiện hành; trong đó, Chính phủ đã ban hành 14 Nghị định²⁰; 01 Nghị định còn lại²¹ đã trình Chính phủ để ký ban hành; theo đó đã giải quyết được những vấn đề lớn như:

- Bãi bỏ các quy định về việc Bộ Tài chính có ý kiến trước khi: (1) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao đất, thu hồi đất thuộc trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước thuộc trung ương quản lý trước khi quyết định giao đất, thu hồi đất thuộc trụ sở làm việc theo quy định của pháp luật về đất đai; (2) Phê

²⁰ Gồm: (1) Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; (2) Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 của Chính phủ quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô; (3) Nghị định số 02/2024/NĐ-CP ngày 10/01/2024 của Chính phủ về việc chuyển giao công trình điện là tài sản công sang Tập đoàn Điện lực Việt Nam; (4) Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24/4/2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (thay thế Nghị định số 33/2019/NĐ-CP); (5) Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác nhà, đất là tài sản công không sử dụng vào mục đích để ở giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý, khai thác; (6) Nghị định số 114/NĐ-CP ngày 15/9/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; (7) Nghị định số 171/2024/NĐ-CP ngày 27/12/2024 sửa đổi, bổ sung một điều của Nghị định số 166/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng tài sản công của cơ quan, Việt Nam ở nước ngoài; (8) Nghị định số 03/2025/NĐ-CP ngày 01/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất (thay thế Nghị định số 167/2017/NĐ-CP, Nghị định số 67/2021/NĐ-CP); (9) Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi (thay thế Nghị định số 129/2017/NĐ-CP); (10) Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP); (11) Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03/02/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt (thay thế Nghị định số 46/2018/NĐ-CP); (12) Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; (13) Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018); (14) Nghị định số 84/2025/NĐ-CP ngày 04/4/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHT hàng hải (thay thế Nghị định số 43/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018).

²¹ Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 44/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHT hàng không;

duyet thiết kế đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo hoặc mua sắm trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; (3) Cơ quan, người có thẩm quyền quyết định xử lý tài sản của các dự án sử dụng vốn nhà nước khi dự án kết thúc theo quy định của pháp luật²².

- Phân định các trường hợp tài sản công phục vụ hoạt động của đơn vị, tài sản công được khai thác, tài sản công được sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; theo đó đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng tài sản công để phục vụ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị; sử dụng tài sản công để phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị thì không phải lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết²³

- Sửa đổi các quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng²⁴, theo đó: (1) Tách biệt rõ vai trò quản lý nhà nước với vai trò quản lý, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng, tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực...; (2) Sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với thực tiễn hoặc bổ sung các quy định chi tiết để điều chỉnh những vấn đề nảy sinh trong thực tiễn, cụ thể hóa các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, bảo đảm phù hợp với đặc thù của từng loại tài sản kết cấu hạ tầng, bảo đảm tính đồng bộ với pháp luật chuyên ngành và các quy định của pháp luật có liên quan; (3) Quy định cụ thể chi tiết về trình tự thủ tục, quy định rõ các loại hồ sơ, cơ quan chịu trách nhiệm xử lý trong từng khâu của việc giao tài sản/quyết định khai thác tài sản/quyết định xử lý tài sản nhằm thúc đẩy đơn giản hóa thủ tục hành chính; (4) Đẩy mạnh việc phân cấp phân quyền trong việc quy định phân cấp về thẩm quyền quyết định giao tài sản/phê duyệt Đề án khai thác tài sản/quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng, qua đó cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục, hồ sơ giao, khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng so với các quy định trước đây, góp phần tiết kiệm chi từ ngân sách nhà nước và bảo đảm tính khả thi trong triển khai thi hành trên thực tế.

- Sửa đổi, hoàn thiện quy định về sắp xếp lại, xử lý tài sản công là nhà, đất để đẩy nhanh tiến độ sắp xếp lại, xử lý nhà, đất; đảm bảo triển khai thi hành Luật số 56/2024/QH15.

- Tạo lập hành lang pháp lý cho việc quản lý, sử dụng và khai thác quỹ nhà, đất là tài sản công không sử dụng vào mục đích để ở giao cho Tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý, khai thác góp phần quản

²² Quy định tại Luật Đất đai, Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ.

²³ Quy định tại Điều 41a, Điều 41b, Điều 41c Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ

²⁴ Gồm: (i) Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24/4/2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (thay thế Nghị định số 33/2019/NĐ-CP); (ii) Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP); (iii) Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03/02/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt (thay thế Nghị định số 46/2018/NĐ-CP); (iv) Nghị định số 84/2025/NĐ-CP ngày 04/4/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHT hàng hải

lý chặt chẽ, khai thác có hiệu quả nhà, đất phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương²⁵.

3. Một số vấn đề cần tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện

3.1. Về việc bổ sung quy định về việc sử dụng tài sản công để tặng cho (phục vụ công tác đối ngoại và một số trường hợp đặc biệt)

- Tại Điều 40 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định các hình thức xử lý tài sản công tại cơ quan nhà nước; trong đó có quy định hình thức xử lý khác theo quy định của pháp luật.

- Tại Điều 22 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 quy định về việc tặng quà và nhận quà tặng như sau: (1) Cơ quan, tổ chức, đơn vị, người có chức vụ, quyền hạn không được sử dụng tài chính công, tài sản công làm quà tặng, trừ trường hợp tặng quà vì mục đích từ thiện, đối ngoại và trong trường hợp cần thiết khác theo quy định của pháp luật. (2) Cơ quan, tổ chức, đơn vị, người có chức vụ, quyền hạn không được trực tiếp hoặc gián tiếp nhận quà tặng dưới mọi hình thức của cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến công việc do mình giải quyết hoặc thuộc phạm vi quản lý của mình.

- Căn cứ quy định nêu trên thì tại Điều 24, 25, 26, 27 và 28 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng đã quy định cụ thể về việc tặng quà, nhận quà tặng, xử lý quà tặng, xử lý vi phạm quy định về tặng quà và nhận quà tặng.

Tuy nhiên để đảm bảo thống nhất hơn trong thực hiện pháp luật, Chính phủ giao Bộ Tài chính đang hoàn thiện dự thảo Nghị định của Chính phủ về vấn đề này.

3.2. Về việc hoàn thiện pháp luật về quản lý, sử dụng, xử lý tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước

Ngày 19/02/2025, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 193/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; theo đó đã quy định về cơ chế riêng để quản lý, xử lý tài sản trang bị để thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ, tài sản là kết quả của việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước. Nghị quyết số 193/2025/QH15 đã tháo gỡ được các vướng mắc trong hoạt động khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia để khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số thực sự trở thành động lực để hoàn thành công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Trường hợp có quy định khác nhau về cùng một vấn đề giữa Nghị quyết này với luật, nghị quyết khác của Quốc hội thì áp dụng quy định của

²⁵ Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác nhà, đất là tài sản công không sử dụng vào mục đích để ở giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý, khai thác

Nghị quyết này; trường hợp văn bản quy phạm pháp luật khác có quy định cơ chế, chính sách ưu đãi hoặc thuận lợi hơn Nghị quyết này thì đối tượng được ưu đãi được lựa chọn áp dụng mức ưu đãi có lợi nhất.

Hiện nay, Chính phủ đã giao Bộ Tài chính tiếp tục phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ trong quá trình Bộ Khoa học và Công nghệ xây dựng Nghị định hướng dẫn Nghị quyết số 193/2025/QH15 và xây dựng Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo và các chính sách liên quan đến khoa học, công nghệ; đồng thời chỉ đạo Bộ Tài chính xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật thuộc ngành tài chính (trong đó có sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công) để thực hiện theo đúng Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

3.3. Về xử lý các vướng mắc liên quan đến việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT.

Hiện nay, Chính phủ đang rà soát và phân loại vướng mắc các dự án PPP (trong đó có các dự án BT) để trình Quốc hội ban hành Nghị quyết về xử lý vướng mắc của các dự án PPP chuyển tiếp để giải quyết các vướng mắc liên quan đến các dự án PPP (trong đó có nội dung liên quan đến sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT).

3.4. Về xử lý các vấn đề phát sinh trong xử lý tài sản công khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị

- Ngày 19/02/2025, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; theo đó quy định không bắt buộc ban hành văn bản chỉ để xử lý nội dung về tên gọi của các cơ quan, chức danh có thẩm quyền bị thay đổi do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước²⁶.

- Tại Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị thì Bộ Chính trị, Ban Bí thư yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng tập trung nghiên cứu định hướng: (1) Sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, tiếp tục sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; (2) Sắp xếp các cơ quan Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp Trung ương, cấp tỉnh và cấp xã); (3) Xây dựng hệ thống tổ chức đảng ở địa phương (cấp tỉnh và cấp xã); thực hiện mô hình địa phương 2 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả. Thực hiện Kết luận này có 02 vấn đề liên quan đến pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công:

²⁶ Quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15

+ Về việc xử lý tài sản công: Thực hiện nghiêm Kết luận số 127-KL/TW và Nghị quyết số 190/2025/QH15 nêu trên, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; trong đó quy định về việc xử lý tài sản công khi thực hiện sáp nhập, hợp nhất, chia tách, giải thể, chấm dứt hoạt động. Đồng thời, Bộ Tài chính cũng chủ động có các văn bản hướng dẫn các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương về việc xử lý tài sản khi sáp nhập, tổ chức bộ máy²⁷. Trong thời gian tới, Chính phủ tiếp tục chỉ đạo Bộ Tài chính bám sát các chủ trương của Đảng, Chính phủ, Nhà nước để kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền ban hành hoặc hướng dẫn theo thẩm quyền các nội dung liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công để kịp thời thực hiện trong thực tế.

+ Về quản lý nhà nước đối với tài sản công: Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 56/2024/QH15) có 03 nội dung liên quan cần sửa đổi, bổ sung để phù hợp với mô hình tổ chức mới của chính quyền địa phương (quy định về HĐND, UBND, cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện tại khoản 2 Điều 17 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15), khoản 2 Điều 18, khoản 3 Điều 19). Đây là các nội dung không lớn, thuộc về kỹ thuật lập pháp; Chính phủ đang dự kiến xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật thuộc ngành tài chính để triển khai Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 190/2025/QH15 (trong đó có sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công).

3.5. Tiếp tục hoàn thiện các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

Hiện nay, Chính phủ: (1) Đang xem xét, hoàn thiện để ban hành Nghị định của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHT hàng không (thay thế Nghị định số 44/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018). (2) Đang chỉ đạo Bộ Tài chính xây dựng các Nghị định của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý; theo đó quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý mà các pháp luật chuyên ngành (đối với từng loại hạ tầng) chưa có quy định đầy đủ về việc quản lý, sử dụng, khai thác phù hợp với quỹ định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công. Sau khi các Nghị định nêu trên được ban hành sẽ bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, khả thi của hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

III. Kết luận

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ 39 Điều) và các văn bản quy định chi tiết thi hành sau khi được sửa đổi, bổ sung về cơ bản đã: (1) Thể chế hóa chủ trương của Đảng tại Nghị quyết số 39-NQ/TW

²⁷ Gồm: (1) Công văn số 13749/BTC-NSNN ngày 14/12/2024 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài sản, tài chính, ngân sách nhà nước trong quá trình sáp nhập tổ chức bộ máy; (2) Công văn số 2454/BTC-QLCS ngày 28/02/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xử lý tài sản khi thực hiện sáp nhập tổ chức bộ máy.

ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế²⁸; Nghị quyết Hội nghị lần thứ ba Ban chấp hành trung ương Đảng khóa XIII²⁹; (2) Thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội, như Nghị quyết số 101/2023/QH15³⁰, Nghị quyết số 109/2023/QH15³¹ và Nghị quyết số 110/2023/QH15³²; (3) Giải quyết được các vướng mắc trên thực tế, đáp ứng quá trình phát triển kinh tế xã hội và chủ trương của Đảng, Nhà nước; tiếp tục hoàn thiện thể chế, ổn định môi trường pháp lý về quản lý, sử dụng tài sản công; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công; đảm bảo quy định đồng bộ, thống nhất giữa Luật Quản lý, sử dụng tài sản công với các văn bản quy phạm pháp luật khác.

Bên cạnh đó, các vướng mắc còn lại hiện nay chủ yếu liên quan đến các pháp luật chuyên ngành (như pháp luật về phòng, chống tham nhũng, pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, pháp luật về đầu tư theo hình thức đối tác công tư) và vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện trên thực tế, thuộc thẩm quyền giải quyết của Chính phủ, Bộ, cơ quan trung ương nên không phải sửa đổi toàn diện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công trong giai đoạn này.

IV. Đề xuất, kiến nghị

Từ cơ sở trên, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua như sau:

1. Giao Chính phủ rà soát, nghiên cứu đề trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công tại dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật thuộc ngành tài chính để triển khai thực hiện Nghị quyết số 57-NQ-TW ngày 22/11/2024 của Bộ Chính trị (trình Quốc hội thông qua tại Kỳ họp tháng 5/2025), Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị (theo lộ trình, kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt).

2. Giao Chính phủ tiếp tục nghiên cứu để hoàn thiện các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công (Luật số 15/2017/QH14,

²⁸ Xây dựng các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, hướng tới xây dựng Bộ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn.

²⁹ Khẩn trương rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định pháp luật không còn phù hợp, trùng chéo, hoặc chưa đầy đủ, nhất là về đầu tư, kinh doanh, đất đai, quy hoạch, ngân sách, tài sản công, thuế,... theo hướng vướng mắc ở cấp nào thì cấp đó chủ động tích cực sửa đổi, hoàn thiện; ban hành một số cơ chế, chính sách đặc thù để giải quyết những vấn đề tồn đọng, phức tạp; trường hợp cần thiết ban hành một luật sửa nhiều luật...

³⁰ Tổ chức rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, trọng tâm là pháp luật về đầu thầu, đấu giá, quy hoạch, đầu tư công, quản lý, sử dụng đất đai, tài sản công...

³¹ Tiếp tục hoàn thiện pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, ngân sách nhà nước

³² Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, tập trung vào các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực (quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên, tài sản công; đầu thầu, mua sắm tài sản công; đấu giá, tài chính, ngân hàng, chứng khoán, trái phiếu, xây dựng cơ bản, tổ chức cán bộ...)...

Luật số 56/2024/QH15 và Luật sửa đổi, bổ sung); đồng thời kịp thời giải quyết các vướng mắc, bất cập phát sinh thuộc thẩm quyền được giao.

Chính phủ kính trình Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Phạm Minh Chính;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội;
- Ủy ban KT&TC của Quốc hội;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ: PL, QHĐP, TH;
- Lưu: VT, Vụ KTTH (43)

**TM. CHÍNH PHỦ
TUQ. THỦ TƯỚNG
BỘ TRƯỞNG BỘ TÀI CHÍNH**



[Handwritten signature]
Nguyễn Văn Thắng

Phụ lục
DANH MỤC CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH CHI TIẾT THI HÀNH
LUẬT QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CÔNG
(Kèm theo Báo cáo số 247/BC-CP ngày 22/4/2025 của Chính phủ)

I. CHÍNH PHỦ

- (1) Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công;
- (2) Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp;
- (3) Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định về việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;
- (4) Nghị định số 166/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng tài sản công của cơ quan Việt Nam ở nước ngoài;
- (5) Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định sắp xếp lại, xử lý tài sản công;
- (6) Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;
- (7) Nghị định số 43/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải;
- (8) Nghị định số 44/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng hàng không;
- (9) Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa;
- (10) Nghị định số 46/2018/NĐ-CP ngày 14/3/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia;
- (11) Nghị định số 70/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước;
- (12) Nghị định số 85/2018/NĐ-CP ngày 30/5/2018 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô tại đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân;
- (13) Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/1/2019 của Chính phủ về việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô;

(14) Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 23/4/2019 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;

(15) Nghị định số 69/2019/NĐ-CP ngày 15/8/2019 của Chính phủ quy định việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao;

(16) Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

(17) Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công;

(18) Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch;

(19) Nghị định số 90/2022/NĐ-CP ngày 28/10/2022 của Chính phủ quy định về việc quản lý, sử dụng nhà, đất do Bộ Ngoại giao quản lý để phục vụ hoạt động đối ngoại của Nhà nước;

(20) Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 của Chính phủ quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô;

(21) Nghị định số 02/2024/NĐ-CP ngày 10/01/2024 của Chính phủ về việc chuyển giao công trình điện là tài sản công sang Tập đoàn Điện lực Việt Nam;

(22) Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24/4/2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (thay thế Nghị định số 33/2019/NĐ-CP);

(23) Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác nhà, đất là tài sản công không sử dụng vào mục đích để ở giao cho tổ chức có chức năng quản lý, kinh doanh nhà địa phương quản lý, khai thác;

(24) Nghị định số 114/NĐ-CP ngày 15/9/2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

(25) Nghị định số 171/2024/NĐ-CP ngày 27/12/2024 sửa đổi, bổ sung một điều của Nghị định số 166/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng tài sản công của cơ quan Việt Nam ở nước ngoài;

(26) Nghị định số 03/2025/NĐ-CP ngày 01/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất (thay thế Nghị định số 167/2017/NĐ-CP, Nghị định số 67/2021/NĐ-CP);

(27) Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi (thay thế Nghị định số 129/2017/NĐ-CP);

(28) Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP);

(29) Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03/02/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt (thay thế Nghị định số 46/2018/NĐ-CP);

(30) Nghị định số 50/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

(31) Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân (thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018);

(32) Nghị định số 84/2025/NĐ-CP ngày 04/4/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHT hàng hải (thay thế Nghị định số 43/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018).

II. THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

1. Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị.

2. Quyết định mật của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức máy móc thiết bị chuyên dùng trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh (02 Quyết định).