

TTĐT

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

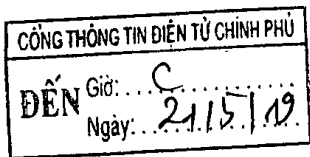
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số 589/Tg-TCCV

Hà Nội, ngày 10 tháng 5 năm 2019

V/v trả lời chất vấn của Đại biểu
Tăng Thị Ngọc Mai, Đoàn ĐBQH
tỉnh Trà Vinh

Kính gửi:



- Đại biểu Quốc hội Tăng Thị Ngọc Mai,
Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Trà Vinh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Trà Vinh.

Chính phủ nhận được chất vấn của Đại biểu Quốc hội Tăng Thị Ngọc Mai,
Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Trà Vinh.

NỘI DUNG CHẤT VẤN

“Chủ trương cải cách hành chính là một chủ trương đúng, tạo động lực mới cho đội ngũ công chức, viên chức và toàn hệ thống chính trị. Đi kèm chủ trương là giảm biên chế, qua thực tiễn sẽ giúp Trung ương thấy rõ hơn để có giải pháp, biện pháp tác động điều chỉnh đồng bộ các lĩnh vực nhằm tạo hiệu quả, tăng năng suất, tạo năng động, phát huy sự chủ động sáng tạo của từng cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, nhìn cụ thể từng ngành thì các quy định của Bộ Nội vụ, của Chính phủ ban hành còn nhiều bất cập cần nhanh chóng điều chỉnh để không để lại những hậu quả nghiêm trọng về sau.

Cụ thể, đối với ngành giáo dục, đặc biệt vùng khó khăn, vùng sâu xa, vùng nông thôn, miền núi, hải đảo, nơi dân cư phân tán, hiện thiếu giáo viên mầm non, theo báo cáo của Bộ trưởng trả lời chất vấn cần hơn 70.000 giáo viên. Đồng nghĩa với việc mấy triệu học sinh không có người dạy hoặc không có môi trường học đảm bảo. Hậu quả của việc này như thế nào, ai chịu trách nhiệm? Làm vậy có vi phạm quyền trẻ em không? Chưa kể vấn đề hiện nay đã phát sinh: Địa phương hợp đồng giáo viên mẫu giáo không có nguồn vì các em chỉ được hợp đồng 9 tháng, nên các em giáo sinh thà đi làm công nhân chứ không đi dạy”.

TRẢ LỜI

Cảm ơn Đại biểu về nội dung chất vấn, đây là nội dung được dư luận xã hội quan tâm. Về nội dung chất vấn của Đại biểu, thay mặt Chính phủ, tôi xin trả lời như sau:

1. Thực hiện quy định của Luật Viên chức và Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, theo chức năng, nhiệm vụ được phân công, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã chủ trì,

phối hợp với Bộ Nội vụ ban hành các văn bản quy định về tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp của giáo viên các cấp học (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) và giảng viên cơ sở giáo dục đại học công lập, làm cơ sở pháp lý để thực hiện việc tuyển dụng viên chức ngành giáo dục; quy định về danh mục khung vị trí việc làm và định mức số lượng người làm việc của cơ sở giáo dục mầm non, cơ sở giáo dục phổ thông công lập để các địa phương, các cơ sở giáo dục thực hiện việc xây dựng Đề án vị trí việc làm và xác định số lượng người làm việc, tuyển dụng và sử dụng viên chức theo vị trí việc làm.

2. Về quản lý số lượng người làm việc (sau đây gọi chung là biên chế sự nghiệp)

a) Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 71/2003/NĐ-CP ngày 19/6/2003 về phân cấp quản lý biên chế hành chính, sự nghiệp nhà nước và Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 89/2003/TT-BNV ngày 24/12/2003 hướng dẫn thực hiện về phân cấp quản lý biên chế hành chính, sự nghiệp nhà nước, trong đó quy định rõ: “Đối với cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp để quyết định tổng biên chế sự nghiệp ở địa phương phù hợp với yêu cầu phát triển và khả năng ngân sách của địa phương”. Như vậy, đến hết năm 2015 (trước khi Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2016) thì thẩm quyền quyết định biên chế sự nghiệp của địa phương do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

b) Khi Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực thi hành, để tiếp tục phân cấp cho địa phương trong việc quản lý và sử dụng biên chế sự nghiệp, Bộ Nội vụ đã tham mưu cho Chính phủ ban hành Nghị quyết số 89/NQ-CP ngày 10/10/2016 tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 9/2016; trong đó xác định rõ: Đối với đơn vị sự nghiệp công lập chưa được giao quyền tự chủ (đơn vị sự nghiệp do nhà nước bảo đảm toàn bộ hoặc một phần chi thường xuyên) thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và số lượng người làm việc trong tổng số người làm việc được cấp có thẩm quyền giao theo quy định của pháp luật, bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị. Trường hợp tăng thêm số lượng người làm việc so với tổng số người làm việc được cấp có thẩm quyền giao, các địa phương gửi Bộ Nội vụ thẩm định trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

c) Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, trong đó đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo đã phân công nhiệm vụ cụ thể cho Bộ Giáo dục và Đào tạo và các địa phương trong việc thực hiện đồng bộ các giải pháp để thực hiện chủ trương tinh giản biên chế nhưng phải bảo đảm nguyên tắc “có học sinh thì có giáo viên”, cụ thể:

- Bộ Giáo dục và Đào tạo

+ Xây dựng, hoàn thiện trình Chính phủ Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành giáo dục và đào tạo để đẩy mạnh chuyển các đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo công lập sang tự bảo đảm chi thường xuyên và tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, đặc biệt là các cơ sở giáo dục đại học.

+ Xây dựng cơ chế, chính sách để chuyển đổi mô hình các cơ sở giáo dục mầm non, trung học phổ thông từ công lập ra ngoài công lập ở những nơi có khả năng xã hội hoá.

+ Rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy định, hướng dẫn về việc sắp xếp, tổ chức lại để hình thành trường phổ thông nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế của mỗi địa phương, địa bàn cụ thể theo đúng tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW và Nghị quyết số 08/NQ-CP.

+ Rà soát định mức quy định hiện hành về chế độ làm việc của giáo viên phổ thông, giáo viên mầm non và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tế và giảm biên chế gián tiếp, giảm số lượng lãnh đạo, ưu tiên số lượng người làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ, bảo đảm phù hợp với chủ trương đổi mới tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập là “cơ cấu viên chức phải bảo đảm tỉ lệ ít nhất là 65% vị trí là chuyên môn, nghiệp vụ”.

- Đối với các địa phương

+ Tập trung rà soát, sắp xếp lại tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập ngành giáo dục đào tạo gắn với việc nâng cao chất lượng theo đúng chủ trương của Đảng và Chính phủ.

+ Hình thành trường phổ thông nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế của mỗi địa phương, địa bàn cụ thể. Rà soát, điều chỉnh lại quy mô lớp học, học sinh/lớp, thu gọn các điểm trường bảo đảm thuận lợi cho người dân và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

+ Cân đối, tự điều chỉnh số lượng người làm việc (biên chế sự nghiệp) trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn được cấp có thẩm quyền giao để bố trí giáo viên tại những trường thành lập mới, những trường tăng lớp, tăng số học sinh; thực hiện điều động, bố trí viên chức từ nơi thừa sang nơi thiếu, bảo đảm sử dụng hiệu quả.

+ Thực hiện việc tuyển dụng ngay đối với số biên chế sự nghiệp được giao nhưng chưa sử dụng, trong đó ưu tiên các trường hợp giáo viên đã ký hợp đồng lâu năm, có năng lực, phù hợp với vị trí cần tuyển dụng. Sau khi đã tuyển dụng đủ số chỉ tiêu được giao mà vẫn còn dư thì phải thực hiện chấm dứt hợp đồng.

Đối với trường hợp tuyển dụng thừa viên chức so với biên chế được giao, địa phương phải đánh giá, rà soát, thực hiện điều chuyển, sắp xếp lại. Nếu không thể bố trí được thì thực hiện giải quyết tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế (sau đây gọi tắt là Nghị định số 108/2014/NĐ-CP) và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP.


+ Đẩy mạnh xã hội hoá các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông ở các địa bàn có khả năng xã hội hoá.

d) Triển khai kết luận của Bộ Chính trị về việc bổ sung biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế tại Công văn số 9028-CV/VPTW ngày 11/3/2019 của Văn phòng Trung ương Đảng, Thủ tướng Chính phủ, Bí thư Ban cán sự đảng Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Nội vụ và các cơ quan liên quan rà soát cụ thể số biên chế sự nghiệp giáo dục, y tế cần bổ sung. Theo đó, Bộ Nội vụ đã có văn bản gửi các địa phương để rà soát, tổng hợp báo cáo thực trạng về tổ chức, biên chế của các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế và nhu cầu về sử dụng biên chế sự nghiệp giáo dục, y tế. Bộ Nội vụ đã tổ chức kiểm tra thực tế tại 22 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về quản lý, sử dụng biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế để tổng hợp, báo cáo, đề xuất với Ban Cán sự đảng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Xin trân trọng cảm ơn Đại biểu./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Tổng Thư ký Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: Nội vụ, Giáo dục và Đào tạo;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ: TKBT, QHĐP, KGVX;
- Lưu: VT, TCCV (2). *MT*

 THỦ TƯỚNG
PHÓ THỦ TƯỚNG
[Signature]
Trương Hòa Bình