

TT&P

# THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

# CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

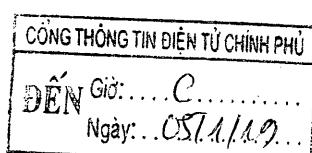
## Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 190/Ttg-KTTH

V/v trả lời chất vấn của Đại biểu  
Đỗ Đức Hồng Hà, Đoàn ĐBQH  
thành phố Hà Nội

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2018

Kính gửi:



- Đại biểu Quốc hội Đỗ Đức Hồng Hà,
- Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội.

Thủ tướng Chính phủ nhận được chất vấn của Đại biểu Quốc hội Đỗ Đức Hồng Hà, Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội.

### NỘI DUNG CHẤT VẤN

“Kinh tế - xã hội muốn phát triển, ổn định và bền vững cần chống thất thu và thoát ngân sách nhà nước.

Xin Thủ tướng cho biết thực trạng, nguyên nhân và giải pháp chống thất thu và chống thất thoát ngân sách nhà nước”.

### TRẢ LỜI

Năm 2018, nhiệm vụ tài chính – ngân sách nhà nước (NSNN) được triển khai trong bối cảnh tình hình kinh tế trong nước và ngoài nước khá tích cực. Chính phủ đã trình Quốc hội đánh giá tổng thu ngân sách năm 2018 vượt dự toán 3%; tỷ lệ huy động vào NSNN đạt 24,5% GDP, trong đó huy động từ thuế, phí đạt 20,7% GDP. Đây là kết quả tích cực trong bối cảnh tăng trưởng kinh tế đánh giá đạt trên 6,7% (mục tiêu là 6,7%), tiếp tục cắt giảm sâu thuế quan theo các cam kết hội nhập.... Tuy nhiên, xét ở các góc độ khác nhau, vẫn có những thách thức nhất định đối với thu NSNN: Tình trạng chuyển giá, trốn thuế, nợ thuế, còn phức tạp, thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2016 số nợ thuế là 77,3 nghìn tỷ đồng; ngày 31 tháng 12 năm 2017 là 73,1 nghìn tỷ đồng và đến ngày 30 tháng 9 năm 2018 xấp xỉ 83 nghìn tỷ đồng (tăng 9,8 nghìn tỷ đồng so với thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2017).

Tuy nhiên, nếu tính theo tỷ trọng số nợ thuế trên tổng thu nội địa thì xu hướng là giảm (thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2016 ở mức 8,7%; ngày 31 tháng 12 năm 2017 là 7,6% và ngày 30 tháng 9 năm 2018 là 7,5%). Nếu loại trừ số nợ thuế của người nộp thuế đã chết, mất tích, mất năng lực hành vi dân sự,... (bao gồm cả số nợ gốc và nợ tiền chậm nộp), hiện chiếm khoảng 35% tổng số tiền nợ thuế, thì tỷ lệ nợ thuế khoảng 4,4% tổng thu nội địa, là ngưỡng chấp nhận được theo thông lệ quốc tế (thấp hơn 5%).

Trong chỉ đạo điều hành, Chính phủ đã trình Quốc hội yêu cầu các địa phương phấn đấu tăng thu, giảm tối đa số địa phương hụt thu; trường hợp địa phương dự kiến hụt thu thì phải chủ động sắp xếp, giảm, giãn các nhiệm vụ chi,

sử dụng các nguồn lực của địa phương để đảm bảo các nhiệm vụ chi, không điều chỉnh giảm dự toán. Đồng thời, tăng cường thanh tra, kiểm tra, nhất là các địa bàn, lĩnh vực trọng điểm thu, các hoạt động kinh doanh qua mạng, nhà hàng, khách sạn, khu vực kinh tế phi chính thức, các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (FDI),... thu đúng, thu đủ các nguồn thu của NSNN; khẩn trương trình cấp có thẩm quyền việc sửa đổi Luật quản lý thuế, tạo thuận lợi hơn nữa cho người nộp thuế, song song với việc bao quát các nguồn thu mới, tăng cường hiệu quả, hiệu lực quản lý thu và đánh giá thực chất số nợ thuế.

Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 02 tháng 11 năm 2016 về tăng cường quản lý tài sản công nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng và khai thác tài sản công, trong đó có các giải pháp tăng cường quản lý thu, chống thất thu, giảm nợ đọng thuế.

Về chi ngân sách, còn tình trạng phê duyệt các chương trình, dự án khi chưa cân đối được nguồn; phân bổ dàn trải, giải ngân không đạt kế hoạch, số chuyển nguồn lớn và kéo dài..., đội chi phí lên cao; việc tách bạch chi đầu tư – thường xuyên khó bảo đảm các định mức kinh tế - kỹ thuật, giảm hiệu quả, tuổi thọ của công trình, dự án đầu tư; hiệu quả đầu tư công thấp. Vì vậy, tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính là nhiệm vụ trọng tâm đã được Bộ Chính trị, Quốc hội đặt ra và Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã và đang tiếp tục chỉ đạo sát sao, yêu cầu các ngành, các cấp nghiêm túc triển khai thực hiện, cụ thể:

### 1. Về công tác xây dựng thể chế:

Chính phủ đã trình Quốc hội ban hành các Luật về: NSNN, Kiểm toán nhà nước, Thanh tra, Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí,... trong đó đặt ra các quy định tăng cường trách nhiệm của các ngành, các cấp và các đơn vị trong quản lý, sử dụng NSNN chặt chẽ, tiết kiệm. Đặc biệt, Luật NSNN năm 2015 đã có quy định mới về phạm vi thu, chi, bội chi; quy định cụ thể các điều kiện chi, các hành vi bị cấm; vấn đề công khai, minh bạch từ khâu phân bổ đến triển khai thực hiện; việc thanh tra, kiểm toán,... để vừa tạo thuận lợi trong thực hiện vừa tăng cường trách nhiệm trong quản lý, sử dụng ngân sách.

Chính phủ đang trình Quốc hội ban hành Luật quản lý thuế (sửa đổi) quy định cải cách thủ tục quản lý thuế hướng tới hoạt động quản lý thống nhất, công khai, minh bạch, đơn giản hóa, dễ hiểu, dễ thực hiện, dễ kiểm tra, đồng thời tạo cơ sở pháp lý để nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế, phòng chống trốn thuế, thất thu và nợ đọng thuế. Việc sửa đổi Luật quản lý thuế nhằm tạo ra môi trường đầu tư kinh doanh lành mạnh, tạo điều kiện phát triển các thành phần kinh tế, trong đó coi trọng phát triển thành phần kinh tế tư nhân, khuyến khích các hộ kinh doanh mở rộng quy mô đầu tư, nâng cao hiệu quả hoạt động trong quá trình hình thành các tổ chức hợp tác, hoặc chuyển đổi hoạt động kinh doanh theo mô hình doanh nghiệp, tạo thuận lợi để mở rộng cơ sở nộp thuế; tạo hành lang pháp lý cho việc ứng dụng công nghệ thông tin hiện đại cho công tác quản lý thuế, trong đó có việc áp dụng rộng rãi phổ biến quản lý thuế điện tử, giao dịch điện tử trong cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ 4; khắc phục những hạn chế, bất cập hiện nay về công tác quản lý thuế, rà soát và thống nhất

giữa Luật quản lý thuế và các Luật thuế, các văn bản pháp luật có liên quan, tạo điều kiện tái cơ cấu lại ngân sách nhà nước theo hướng tăng thu từ thuế, phí, mở rộng cơ sở thu bảo đảm bao quát toàn bộ nguồn thu.

Chính phủ đã ban hành Nghị định về giao dịch điện tử trong hoạt động tài chính. Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Tài chính xây dựng Đề án chống thất thu thuế khu vực kinh tế ngoài nhà nước, nhất là khu vực kinh tế phi chính thức; Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Tổng cục Thống kê) xây dựng và triển khai Đề án thống kê khu vực kinh tế chưa được quan sát; Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xây dựng và triển khai Đề án mô hình thanh toán mới (fintech) và thanh toán không dùng tiền mặt,...

### 2. Về tổ chức thực hiện:

Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã quán triệt yêu cầu tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong thu ngân sách, chống thất thu, giảm nợ đọng thuế; chi NSNN chặt chẽ theo dự toán, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán; tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu trong việc nâng cao hiệu quả sử dụng, quản lý ngân sách, tài sản công được giao.

### 3. Về thanh tra, kiểm tra, kiểm toán:

Quyết liệt và thực hiện nghiêm chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, nhất là trong quản lý, sử dụng NSNN, tài chính, tài sản công. Thời gian qua, việc triển khai thực hiện các kiến nghị của thanh tra, kiểm toán, xử lý trách nhiệm người đứng đầu đã được đẩy nhanh tiến độ; xử lý nghiêm các vụ việc, vụ án tham nhũng, thu hồi về NSNN tiền, tài sản bị tham nhũng, thất thoát.

Tăng cường kỷ luật, kỷ cương ngân sách được thực hiện đồng thời với tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các lĩnh vực có liên quan, như: quản lý đất đai, tài nguyên khoáng sản, quản lý đầu tư xây dựng...; đồng thời, chú trọng công tác tuyên truyền, tăng cường kiểm tra, giám sát của các cơ quan của Quốc hội và của Nhân dân.

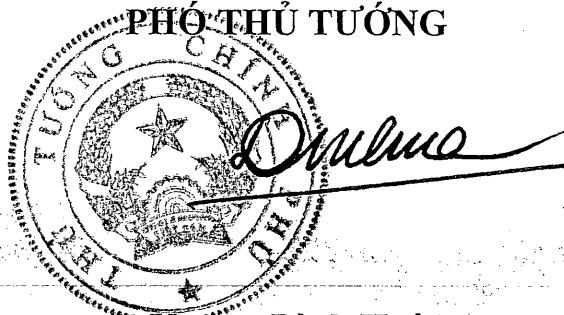
Xin trân trọng cảm ơn Đại biểu./

#### Nơi nhận:

- Nhu trên;
- TTg, các PTTg;
- Tổng Thư ký Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: NV, LĐTBXH, Y tế;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg,
- TGD Cổng TTĐT, các Vụ: TKBT, QHĐP, TH;
- Lưu: VT, KTTH (3).G 18

KT. THỦ TƯỚNG

PHÓ THỦ TƯỚNG



VŨNG ĐÌNH HUỆ