

**BỘ CÔNG THƯƠNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **11663** /BCT-KH  
V/v trả lời chất vấn của Đại  
biểu Quốc hội Huỳnh Thành  
Lập

Hà Nội, ngày 12 tháng 11 năm 2015

Kính gửi:

- Đại biểu Huỳnh Thành Lập,
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 03 tháng 11 năm 2015, Văn phòng Quốc hội có Văn bản số 37/PC-VPQH gửi đến Bộ Công Thương chất vấn của Đại biểu với nội dung như sau:

*Tại các buổi tiếp xúc, cử tri cho rằng, hiện nay nguồn cung cấp điện chủ yếu từ thủy điện là chính, ngành điện lấy lý do giá xăng dầu tăng để tăng giá điện là không hợp lý. Mặt khác, ngành điện xây dựng mức giá bán điện chưa phù hợp với nền kinh tế thị trường, tức là người mua nhiều sẽ được giảm giá nhưng riêng ngành điện thì người sử dụng nhiều lại bị tính mức giá cao hơn là bất hợp lý.*

*Đề nghị Bộ trưởng cho biết ý kiến của Bộ trưởng về vấn đề trên và Bộ đã có những giải pháp gì để tái cơ cấu ngành điện nhằm xây dựng giá điện hợp lý, đáp ứng tốt nhu cầu sản xuất và tiêu dùng của nhân dân.*

Bộ Công Thương xin được trả lời Đại biểu về vấn đề này như sau:

*1. Về thực hiện giá điện theo cơ chế thị trường*

Nhằm phát triển năng lượng bền vững, đáp ứng nhu cầu sử dụng điện của doanh nghiệp và người dân, đảm bảo tạo môi trường cạnh tranh và nâng cao hiệu quả kinh tế của ngành điện thì giá bán điện cần phản ánh được các chi phí sản xuất, kinh doanh điện cũng như đảm bảo các đơn vị điện lực có lợi nhuận hợp lý, đảm bảo các chỉ tiêu tài chính đáp ứng yêu cầu của các tổ chức tài chính cho vay vốn, từ đó tái đầu tư phát triển và khuyến khích các thành phần kinh tế khác đầu tư phát triển nguồn và lưới điện. Thực hiện mục tiêu trên, trong các năm vừa qua cũng như trong thời gian tới, việc điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân đã, đang và sẽ tiếp tục được thực hiện theo cơ chế thị trường trong phạm vi khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân do Thủ tướng Chính phủ quy định (khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân các năm 2013-2015 thực hiện theo quy định tại Quyết định số 2165/QĐ-TTg ngày 11 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ) và cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân quy định tại Quyết định số 69/2013/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ; giá thành sản xuất, kinh doanh điện tiếp tục được kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước làm cơ sở điều chỉnh giá bán điện kịp thời theo cơ chế thị trường. Để ổn định giá bán điện, đảm bảo quyền lợi của người tiêu dùng, thời điểm điều chỉnh và lượng điều chỉnh sẽ được căn cứ vào tình

hình kinh tế, xã hội của từng thời kỳ.

Bộ Công Thương được Chính phủ giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giá điện. Trong thời gian qua, công tác quản lý, điều hành giá điện đã được thực hiện theo đúng quy định tại các Văn bản nêu trên và có tính đến quyền lợi của người tiêu dùng. Trong lần điều chỉnh giá bán điện vừa qua (ngày 16 tháng 3 năm 2015), giá điện đã được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 69/2013/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, trong khung giá của giá bán lẻ điện bình quân quy định tại Quyết định số 2165/QĐ-TTg ngày 11 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân các năm 2013-2015 và được xem xét căn cứ trên các cơ sở sau:

- Giá thành sản xuất, kinh doanh điện năm 2013 đã được kiểm toán độc lập và kiểm tra bởi Tổ công tác liên Bộ Công Thương, Tài chính; chi phí ước thực hiện năm 2014, trong đó các yếu tố tăng giảm chi phí đầu vào cũng đã góp phần trong việc cần thiết phải điều chỉnh giá như: giá than, giá khí, tỷ giá, thuế tài nguyên nước, giá mua điện từ các nhà máy thủy điện nhỏ tăng; chỉ có giá dầu là giảm.

- Việc điều chỉnh giá cũng được thực hiện theo nguyên tắc công khai minh bạch để cho nhân dân biết và có thể kiểm tra. Bộ Công Thương đã yêu cầu Tập đoàn Điện lực Việt Nam tổ chức họp báo, công bố công khai. Bộ Công Thương cũng đã phối hợp với các cơ quan báo chí để cung cấp các thông tin liên quan.

- Việc điều chỉnh giá cũng được liên Bộ (Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính; Ngân hàng nhà nước Việt Nam) thống nhất và phương án điều chỉnh giá được báo cáo Thủ tướng Chính phủ và được Thủ tướng Chính phủ cho phép.

- Việc điều chỉnh giá cũng được tính toán để tác động đến GDP, CPI, sản xuất và đời sống nhân dân trong nước ở mức thấp nhất. Biểu giá điện lần này cũng đã tính đến ảnh hưởng đối với các hộ nghèo, hộ chính sách nhằm thực hiện chủ trương của Chính phủ về việc hỗ trợ các hộ nghèo, hộ chính sách xã hội.

Sau khi thực hiện điều chỉnh giá, Bộ Công Thương đã công bố các nội dung liên quan gồm: Quyết định số 2256/QĐ-BCT ngày 12 tháng 3 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về giá bán điện; giá mua điện bình quân tháng 12 năm 2014 và tháng 01 năm 2015 từ các nhà máy điện trực tiếp tham gia thị trường điện cạnh tranh và thông số đầu vào cơ bản của giá điện; Quyết định số 11115/QĐ-BCT ngày 05 tháng 12 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc phê duyệt Kế hoạch cung cấp điện và vận hành hệ thống điện năm 2015 trên trang <http://minhbach.moit.gov.vn/> để các cơ quan quản lý và người dân có thể theo dõi, giám sát.

## *2. Về quy định cơ cấu biểu giá bán lẻ điện*

Theo quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg ngày 07 tháng 4 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện, giá bán lẻ điện được quy định chi tiết cho từng nhóm khách hàng sử dụng điện, bao gồm: sản

xuất, kinh doanh, hành chính sự nghiệp, sinh hoạt. Đối với khách hàng sử dụng điện cho mục đích sản xuất, kinh doanh đủ điều kiện thì áp dụng giá bán lẻ điện theo thời gian sử dụng điện trong ngày; đối với khách hàng sử dụng điện cho mục đích sinh hoạt thì áp dụng giá bán lẻ điện sinh hoạt bậc thang gồm 6 bậc có mức giá tăng dần. Căn cứ để xây dựng các mức giá trên cụ thể như sau:

- Về giá bán điện theo thời gian sử dụng trong ngày

Hiện nay, giá bán điện cho sản xuất, kinh doanh đang áp dụng theo cấp điện áp và theo thời gian sử dụng điện trong ngày nhằm khuyến khích khách hàng tiết kiệm chi phí dùng điện trong sản xuất và kinh doanh bằng cách dịch chuyển một phần những phụ tải không cần thiết từ giờ cao điểm sang giờ thấp điểm hay giờ bình thường, giảm nhu cầu phụ tải toàn hệ thống trong các giờ cao điểm, góp phần giảm áp lực vốn đầu tư xây dựng nguồn mới.

Hầu hết các nước có biểu đồ phụ tải hệ thống điện không bằng phẳng đều áp dụng biện pháp quy định giá điện theo giờ cao điểm, bình thường và thấp điểm nhằm hạn chế sử dụng vào giờ cao điểm khuyến khích sử dụng giờ thấp điểm, giảm chênh lệch công suất cao - thấp điểm của hệ thống điện. Đây là một biện pháp cần thiết nhằm thực hiện chính sách giá điện phải phản ánh đúng chi phí sản xuất, kinh doanh điện, đồng thời khuyến khích sử dụng điện tiết kiệm và hiệu quả, giảm áp lực đầu tư vào những nguồn điện mới đặt tiền từ đó góp phần giảm tình trạng căng thẳng do thiếu nguồn điện.

- Về giá bán điện sinh hoạt bậc thang

Điện năng là một hàng hóa đặc biệt, việc sản xuất và tiêu dùng diễn ra đồng thời, người dùng sử dụng điện trước và trả tiền sau. Hiện nay, phần lớn lượng điện năng được sản xuất từ các nguồn nguyên liệu hóa thạch, không tái tạo được như than đá, dầu mỏ, khí đốt trong khi các nguồn năng lượng tái tạo như: năng lượng mặt trời, gió... chưa được phát triển mạnh, nguyên nhân là do hiệu quả chưa cao, cách thức sử dụng còn khá phức tạp và chi phí đắt đỏ. Trong khi chờ đợi những giải pháp hiệu quả hơn cho việc sử dụng nguồn năng lượng tái tạo, việc sử dụng năng lượng tiết kiệm, hiệu quả được xem như là biện pháp quan trọng và cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

Nhằm khuyến khích sử dụng điện tiết kiệm, hiệu quả nên không chỉ riêng Việt Nam mà rất nhiều nước trên thế giới áp dụng giá điện theo các bậc để phù hợp với các mức sử dụng điện khác nhau của các hộ dân với giá điện của các bậc tăng dần (hộ sử dụng điện càng nhiều, không tiết kiệm điện, sử dụng các thiết bị tiêu hao nhiều năng lượng sẽ phải áp dụng giá điện cao hơn), cụ thể:

TT	Quốc gia	Số bậc thang điện sinh hoạt
<b>I</b>	<b>Các nước phát triển</b>	
1	Nhật Bản	Giá lũy tiến 3 bậc
2	Mỹ (California)	Giá lũy tiến 5 bậc
<b>II</b>	<b>Các nước ASEAN</b>	

TT	Quốc gia	Số bậc thang điện sinh hoạt
3	Thái Lan	Giá lũy tiến: - Hộ sử dụng dưới 150 kWh/tháng: 7 bậc - Hộ sử dụng trên 150 kWh/tháng: 3 bậc
4	Malaisia	Giá lũy tiến 10 bậc
5	Philippines	Giá lũy tiến 8 bậc
6	Indonesia	Giá lũy tiến 3 bậc
7	Lào	Giá lũy tiến 3 bậc
8	Campuchia	Giá lũy tiến 3 bậc
<b>III</b>	<b>Các nước khác</b>	
9	Hàn Quốc	Giá lũy tiến 6 bậc
10	Hồng Kông	Giá lũy tiến 7 bậc
11	Nam Phi	Giá lũy tiến 6 bậc
12	Trung Quốc	Giá lũy tiến 3 bậc

Thực hiện mục tiêu khuyến khích sử dụng điện tiết kiệm và hiệu quả nêu trên, tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, giá bán lẻ điện cho sinh hoạt tiếp tục được thiết kế theo các bậc để phù hợp với các mức sử dụng điện khác nhau của các hộ dân với giá điện của các bậc tăng dần nhằm khuyến khích các hộ dân sử dụng điện hiệu quả, tiết kiệm. Thực tế áp dụng trong những năm qua cho thấy, việc áp dụng giá bán điện sinh hoạt theo các bậc là đơn giản trong áp dụng nhưng vẫn đạt được mục tiêu khuyến khích sử dụng điện tiết kiệm hiệu quả.

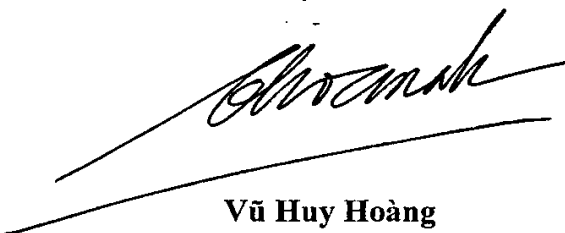
Trong thời gian tới, Bộ Công Thương sẽ tiếp tục đánh giá việc thực hiện và nghiên cứu cơ chế giá bán điện phù hợp với thực tế sử dụng điện của các khách hàng sử dụng điện, cũng như phù hợp với lộ trình phát triển thị trường điện tại Việt Nam quy định tại Quyết định số 63/2013/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về lộ trình, các điều kiện và cơ cấu ngành điện để hình thành và phát triển các cấp độ thị trường điện lực tại Việt Nam.

Bộ Công Thương xin cảm ơn Đại biểu và Đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hồ Chí Minh đã quan tâm đến vấn đề trên./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP; ✓
- Vụ Công tác đại biểu - Văn phòng Quốc hội;
- Vụ Phục vụ hoạt động giám sát – Văn phòng Quốc hội;
- Lãnh đạo Bộ;
- Cục Điều tiết điện lực;
- Lưu: VT, KH (2b).

**BỘ TRƯỞNG**

  
Vũ Huy Hoàng