

**BỘ Y TẾ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 4205/BYT-VPB1

Hà Nội, ngày 17 tháng 6 năm 2015

V/v trả lời chất vấn của ĐBQH tại

Kỳ họp thứ 9 Quốc hội Khoá XIII

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

**CÔNG VĂN ĐẾN**

Giữ... C... ngày 19/6

Kính chuyển: V. III + TCST + KONT

Kính gửi: Đại biểu Đinh Thị Phương Khanh  
Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Long An

*Chuyển* Bộ Y tế đã được Văn phòng Quốc hội chuyển yêu cầu trả lời chất vấn của Đại biểu (bản sao giấy ghi chất vấn số 84/PC-VPQH ngày 10 tháng 6 năm 2015) về nội dung:

*"Luật Bảo hiểm y tế sửa đổi, bổ sung có hiệu lực ngày 01/01/2015, với nhiều điểm mới nhằm tăng quyền lợi cho người tham gia bảo hiểm thực hiện bảo hiểm y tế bắt buộc.*

*Nhiều cử tri cho rằng việc triển khai bảo hiểm y tế toàn dân hiện nay còn nhiều bất cập do thu nhập người dân còn thấp, chi phí bảo hiểm y tế/người cao, cho nên việc mua bảo hiểm y tế theo hộ là gánh nặng. Đồng thời quy định tất cả các thành viên hộ phải mua bảo hiểm y tế cùng một thời gian...*

*Quan điểm Bộ trưởng về vấn đề này ra sao, Bộ trưởng có giải pháp gì để giúp hộ nông dân có thu nhập trung bình, thấp có điều kiện tham gia bảo hiểm y tế. Cảm ơn Bộ trưởng".*

Bộ Y tế xin trân trọng cảm ơn Đại biểu đã quan tâm đến Ngành Y tế và công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân. Bộ Y tế xin trả lời nội dung chất vấn của Đại biểu như sau:

### **1. Về quy định tham gia bảo hiểm y tế theo hộ gia đình**

Tham gia BHYT theo hộ gia đình là hình thức mà các Quốc gia hiện nay đang thực hiện để bao phủ BHYT toàn dân. Bài học sau 3 năm thực hiện BHYT vừa qua đã cho thấy nếu không quy định bắt buộc toàn dân tham gia BHYT và nếu không tham gia BHYT theo hộ gia đình thì sẽ dẫn đến tình trạng cấp trùng thẻ BHYT, chỉ có người ốm mới tham gia BHYT, thiếu sự chia sẻ giữa các thành viên ngay trong hộ gia đình. Đây là mục tiêu lớn để tiến tới BHYT toàn dân, từ đó nhằm giúp người dân tiếp cận với các dịch vụ y tế chất lượng cao, giảm mức chi trả từ tiền túi của người dân, chia sẻ rủi ro, bảo đảm an sinh xã hội...

Quy định này đã được các Đại biểu Quốc hội thảo luận rất kỹ trước khi quyết định thông qua Luật Bảo hiểm y tế với cơ chế giảm mức đóng để khuyến khích người dân tham gia BHYT theo hộ gia đình, Khoản 3 Điều 13 của Luật đã quy định: Khi tất cả thành viên Hộ gia đình tham gia BHYT sẽ được giảm dần mức đóng từ thành viên thứ hai trở đi, người thứ hai, thứ ba, thứ tư đóng lần lượt bằng 70%, 60%, 50% mức đóng của người thứ nhất; Từ người thứ năm trở đi đóng bằng 40% mức đóng của người thứ nhất.

Hiện nay, Việt Nam đã có hơn 71% dân số tham gia BHYT, phần lớn trong số này là những đối tượng được ngân sách nhà nước bảo đảm hoặc hỗ trợ tối thiểu 30-70% mức đóng BHYT, đặc biệt là các đối tượng là người nghèo, dân tộc thiểu số, người có công với cách mạng... đã được ngân sách nhà nước mua thẻ BHYT, cụ thể:

- Người nghèo, người dân tộc thiểu số sinh sống tại các vùng khó khăn, người sinh sống tại vùng đặc biệt khó khăn, Trẻ em dưới 6 tuổi, người có công với cách mạng, thân nhân người có công với cách mạng, đối tượng bảo trợ xã hội, cựu chiến binh, người đã hiến mô, bộ phận cơ thể... đều được ngân sách nhà nước hỗ trợ 100% mức đóng BHYT

- Người thuộc hộ gia đình cận nghèo được nhà nước hỗ trợ tối thiểu 70% mức đóng BHYT, nhiều tỉnh còn chi thêm ngân sách để hỗ trợ thêm 10-30% còn lại; hỗ trợ 50% cho đối tượng học sinh, sinh viên; 30% cho hộ nông, ngư, diêm dân có mức thu nhập trung bình. Vì vậy, các đối tượng còn lại nên tham gia BHYT theo hình thức hộ gia đình để đẩy nhanh lộ trình tiến tới BHYT toàn dân

Tuy nhiên, thực tế việc thực hiện Luật BHYT trong thời gian qua còn có một số bất cập, khó khăn, đặc biệt là triển khai phương thức BHYT theo hộ gia đình. Để giải quyết những bất cập, khó khăn này, sau khi xin ý kiến thống nhất của Bộ Y tế, Bảo hiểm Xã hội Việt Nam đã có văn bản số 777/BHXH-BT ngày 12/3/2015 hướng dẫn một số nội dung về thu BHYT, trong đó hướng dẫn cụ thể nội dung về “Tham gia BHYT theo hộ gia đình”.

Theo hướng dẫn này thì việc tham gia BHYT theo hộ gia đình vẫn đang tiếp tục được thực hiện trên toàn quốc; riêng đối với một số người hiện nay do một số nguyên nhân chưa tham gia BHYT theo hộ gia đình thì tạm thời vẫn thực hiện hình thức tham gia BHYT như cũ, nhưng sẽ dần được chuyển sang thực hiện BHYT theo hộ gia đình, để đảm bảo rằng từ ngày 01 tháng 01 năm 2016 trở đi, tất cả những người có tên trong hộ khẩu hoặc sổ tạm trú của tất cả các hộ gia đình đều thực hiện BHYT theo hộ gia đình.

## **2. Giải pháp để giúp hộ nông dân có thu nhập trung bình, thấp có điều kiện tham gia bảo hiểm y tế**

Cho đến nay, toàn bộ người nghèo, các đối tượng chính sách, người có công ... đã được ngân sách nhà nước bảo đảm mua thẻ BHYT. Học sinh sinh viên, người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người thuộc hộ gia đình nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình đã được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng như đã nêu ở trên.

Vì vậy, Bộ Y tế đề nghị:

### **2.1 Giao chỉ tiêu tăng tỷ lệ bao phủ BHYT cho các tỉnh, thành phố.**

Bộ Y tế đã tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định giao chỉ tiêu thực hiện bao phủ BHYT giai đoạn 2015 – 2020, bao gồm số đối tượng và tỷ lệ bao phủ theo dân số cụ thể cho mỗi tỉnh, thành phố và coi đây là một trong những chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

## **2.2 Triển khai các giải pháp tăng tỷ lệ bao phủ BHYT**

a) Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố:

- Huy động mọi nguồn lực, kêu gọi để hỗ trợ 30% mức đóng bảo hiểm y tế còn lại cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; hỗ trợ nông dân có thu nhập trung bình, thấp có điều kiện tham gia bảo hiểm y tế.

- Đẩy nhanh việc xác định và lập danh sách hộ gia đình nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2014-2015 theo Quyết định số 32/2014/QĐ-TTg ngày 27/5/2014 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 22/2014/TT-BLĐTBXH ngày 29/8/2014 của Bộ Lao động Thương binh và xã hội để cơ quan BHXH có căn cứ bán thẻ BHYT cho các đối tượng này.

c) Nghiên cứu đề xuất phương thức đóng BHYT cho người thuộc hộ cận nghèo, hộ gia đình mới thoát nghèo, người thuộc hộ gia đình nông, lâm ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình theo hướng vừa được hỗ trợ mức đóng vừa được giảm mức đóng khi toàn bộ thành viên trong hộ gia đình tham gia BHYT.

d) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về BHYT; xử lý kịp thời các vướng mắc trong quá trình thực hiện chính sách BHYT trên địa bàn.

## **2.3. Cải cách thủ tục hành chính trong việc tham gia BHYT**

Bộ Y tế đã đề nghị Bảo hiểm xã hội Việt Nam:

- Hướng dẫn cụ thể việc kê khai, lập danh sách, thu BHYT theo hướng đơn giản thủ tục tham gia BHYT theo hộ gia đình, vừa đảm bảo sự thống nhất trong triển khai, tránh làm phát sinh những thủ tục phiền hà, vừa tạo thuận lợi cho người tham gia BHYT. Không bắt buộc người tham gia BHYT theo hộ gia đình phải trình cơ quan quản lý các loại giấy tờ để chứng minh về đặc điểm nhân thân đối tượng, về sự tham gia BHYT của thành viên hộ gia đình (như photocopy thẻ BHYT của thành viên hộ gia đình đã tham gia BHYT; không phải xuất trình giấy tạm vắng, giấy xác nhận ly hôn hoặc các giấy tờ khác thuộc về trách nhiệm quản lý của Ủy ban nhân dân cấp xã).

- Nghiên cứu mở rộng các hình thức tổ chức đại lý thu BHYT theo hướng cá nhân, cơ quan nào dễ tiếp cận với người dân nhất đều có thể làm đại lý thu BHYT (ví dụ: Trạm y tế xã/phường, phòng khám bác sỹ gia đình, bưu điện).

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, kết nối dữ liệu trong quản lý BHYT.

## **2.4. Tăng cường tập huấn, truyền thông về BHYT**

Tiếp tục thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến và hướng dẫn, tổ chức triển khai các văn bản quy phạm pháp luật về BHYT, cụ thể:

- Tuyên truyền, hướng dẫn về lợi ích, cách thức, các thủ tục khi tham gia BHYT theo hộ gia đình.

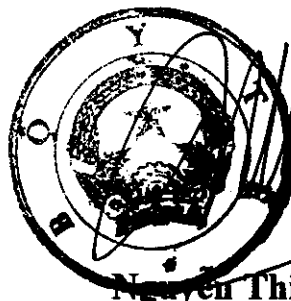
- Triển khai thực hiện Nghị quyết 21 của Bộ Chính trị; Đề án thực hiện lộ trình tiến tới BHYT toàn dân; Chỉ thị số 05....

Trên đây là một số ý kiến trả lời của Bộ Y tế. Bộ Y tế xin trân trọng cảm ơn sự quan tâm của Đại biểu đối với công tác y tế./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo)
- PTTg Vũ Đức Đam (để báo cáo);
- Trưởng Đoàn ĐBQH Long An;
- Đồng chí Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Đồng chí Chủ nhiệm VPQH;
- Vụ Công tác đại biểu – VPQH;
- Vụ Phục vụ hoạt động giám sát – VPQH;
- Ban Công tác Đại biểu-UBTVQH;
- Ủy ban Các vấn đề xã hội, QH;
- Ban Dân nguyện- UBTVQH;
- VPCP: Vụ KGVX, Vụ TH, V.III;
- Lãnh đạo Bộ Y tế;
- BYT: Vụ BHYT;
- Lưu: VT, VPB1.

**BỘ TRƯỞNG**



**Nguyễn Thị Kim Tiến**