

BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **1751**/BTTTT-VP

V/v trả lời chất vấn
của ĐBQH Trịnh Ngọc Phương

Hà Nội, ngày **05** tháng 6 năm 2015

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

CÔNG VĂN ĐẾN

Giữ ... S ... ngày **9/6**

Kính chuyên: ... **V-III**

Kính gửi:

- Văn phòng Quốc hội;
- Ông Trịnh Ngọc Phương, đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh.

Trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội Trịnh Ngọc Phương, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khoá XIII, Bộ Thông tin và Truyền thông có ý kiến trả lời như sau:

Câu hỏi:

“Thời gian qua các trạm phát sóng BTS được lắp đặt trong các khu dân cư, các trạm phát sóng này được lắp đặt đúng theo quy hoạch, đúng theo giấy phép được cấp. Tuy nhiên, cử tri phản ánh rằng các trạm phát sóng này gây nguy hiểm đến sức khỏe trong cộng đồng dân cư, đặc biệt có thông tin cho rằng sóng ở gần các trạm này sẽ dẫn đến tình trạng vô sinh (không có khả năng sinh đẻ). Với vai trò là người đứng đầu ngành Thông tin và Truyền thông, đề nghị Bộ trưởng cho biết các trạm phát sóng đó có thực sự ảnh hưởng đến sức khỏe người dân như cử tri phản ánh hay không?

Nếu thực sự có, xin Bộ trưởng cho biết giải pháp khắc phục và đề ra biện pháp kỹ thuật để hạn chế đến mức thấp nhất tầm ảnh hưởng của sóng do trạm phát sóng phát ra. Còn nếu không có ảnh hưởng xin Bộ trưởng khẳng định chắc chắn rằng các trạm phát sóng đó không ảnh hưởng đến sức khỏe (kể cả vấn đề vô sinh) để người dân yên tâm về sức khỏe của mình, đồng thời tạo được sự đồng thuận trong cộng đồng dân cư có các trạm phát sóng. Bên cạnh đó giải tỏa được tâm lý mất đoàn kết ở khu dân cư khi các nhà có trạm phát sóng bị người dân xa lánh, không giao tiếp, thậm chí có đơn gửi đến chính quyền đề nghị tháo dỡ (mặc dù các hộ có đặt các trạm phát sóng đều thực hiện đúng quy định của pháp luật như: giấy phép xây dựng, quy hoạch ngành, nộp thuế thu nhập, an toàn PCCC...). Mặt khác tạo cho các doanh nghiệp ổn định trong sản xuất kinh doanh của mình nhằm phát triển kinh tế - xã hội (thực tế khi các doanh nghiệp như: Vinaphone, Mobiphone, Viettel triển khai các trạm này ở khu dân cư – sau khi định vị đúng tọa độ đều có đầy đủ thủ tục do chính quyền yêu cầu nhưng khi triển khai thi công thì bị các hộ khác phản ứng không cho lắp đặt, buộc họ phải ngưng thi công hoặc triển khai thi công lén).

Trên đây là ý kiến tôi xin gửi đến Bộ trưởng, rất mong nhận được chính kiến của Bộ trưởng để cử tri và doanh nghiệp an tâm sinh sống cùng nhau xây dựng và phát triển đất nước”.

Trả lời:

1. Về ảnh hưởng của sóng vô tuyến thông tin di động

Liên quan đến vấn đề ảnh hưởng của sóng vô tuyến thông tin di động, Tổ chức Y tế thế giới (WHO) đã tiến hành tổng hợp các nghiên cứu trong nhiều năm qua và đã có kết luận trong từng giai đoạn.

Từ năm 2000 WHO đã có báo cáo với các nội dung chính như sau:

- Tần số hoạt động của các hệ thống điện thoại di động hiện nay trong khoảng từ 450 MHz đến 2100 MHz, các sóng vô tuyến này không phải là bức xạ ion hoá như các tia X hoặc tia gamma, do đó không gây ra hiện tượng ion hoá hoặc phóng xạ trong cơ thể.

- Trường sóng vô tuyến thâm nhập vào các mô với độ sâu tùy thuộc vào tần số, năng lượng vô tuyến được cơ thể hấp thụ và tạo thành nhiệt, tiến trình điều hoà nhiệt thông thường của cơ thể sẽ thải nhiệt này đi. Rõ ràng là, các sóng vô tuyến với mức năng lượng quá thấp không thể gây ra sự tăng nhiệt và không có nghiên cứu nào cho thấy có ảnh hưởng có hại cho sức khoẻ tại các mức phơi nhiễm dưới các giới hạn theo hướng dẫn của các tổ chức quốc tế.

- Các bằng chứng khoa học hiện tại cho thấy phơi nhiễm trường sóng vô tuyến, như các sóng phát từ máy điện thoại di động và trạm thu phát sóng thông tin di động, không gây ra và không thúc đẩy phát triển ung thư.

Năm 2006, Tổ chức Y tế thế giới đã kết luận: “Cân nhắc mức độ phơi nhiễm rất thấp và các kết quả nghiên cứu thu thập tới nay, không có bằng chứng khoa học thuyết phục nào cho thấy tín hiệu tần số vô tuyến yếu từ các trạm thu phát vô tuyến và các mạng vô tuyến gây ra những ảnh hưởng có hại cho sức khoẻ” (theo tài liệu - WHO Fact sheet N0304 May 2006: *Electromagnetic fields and public health – Base stations and wireless technologies*).

Trong tài liệu đưa ra tháng 6/2011 (sau đó được cập nhật tháng 10/2014), trên cơ sở các nghiên cứu đã được thực hiện, Tổ chức Y tế thế giới khẳng định rằng: “Vì chưa có bằng chứng cho thấy tín hiệu tần số vô tuyến yếu từ các trạm thu phát vô tuyến gây ra những ảnh hưởng có hại cho sức khoẻ, nên Tổ chức Y tế thế giới khuyến nghị các quốc gia nên xây dựng các tiêu chuẩn về an toàn để đảm bảo an toàn cho người dân. Khuyến nghị chung của WHO là nên áp dụng Hướng dẫn về giới hạn phơi nhiễm đối với trường điện từ của Ủy ban phòng chống bức xạ phi ion hóa (ICNIRP)” (theo tài liệu WHO Fact sheet N0193 Revised June 2011: *Electromagnetic fields and public health – mobile phones*).

2. Về việc xây dựng và quản lý phát triển các trạm thu phát sóng thông tin di động

Việc xây dựng và phát triển mạng lưới viễn thông nói chung và các trạm thu phát sóng thông tin di động (gọi tắt là trạm BTS) sử dụng trong thông tin di động nói riêng nhằm đảm bảo cung cấp dịch vụ tốt nhất đến người dân là trách nhiệm của ngành thông tin và truyền thông. Theo đó, Bộ Thông tin và Truyền thông đã và đang dần hoàn thiện các quy định đối với việc xây dựng, phát triển các trạm BTS theo hướng nâng cao chất lượng dịch vụ, tiết kiệm chi phí tối đa (bằng việc sử dụng chung giữa các công nghệ, doanh nghiệp), đồng thời đảm bảo an toàn cho người vận hành, sử dụng và người dân sống ở gần các trạm BTS và đảm bảo mỹ quan đô thị. Bộ Thông tin và Truyền thông đã phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng và ban hành các tiêu chuẩn kỹ thuật nhằm đảm bảo an toàn cho người vận hành, sử dụng và người dân sống gần các trạm BTS.

Cụ thể, Bộ Khoa học, Công nghệ và Môi trường đã ban hành Tiêu chuẩn Việt Nam TCVN 3718-1:2005 “Quản lý an toàn trong trường bức xạ tần số radio”, trong đó có nội dung về “Mức phơi nhiễm lớn nhất trong dải tần từ 3 kHz đến 300 GHz” nhằm quy định giới hạn để đảm bảo an toàn cho người dân. TCVN 3718-1:2005 được xây dựng hoàn toàn phù hợp với các khuyến nghị của WHO, Ủy ban phòng chống bức xạ phi ion hóa (ICNIRP) và các tổ chức tiêu chuẩn hóa lớn trên thế giới. Các giới hạn cho phép trong tiêu chuẩn này cũng nghiêm ngặt như tiêu chuẩn hiện hành của các nước như Mỹ, Nhật, Anh và nhiều nước khác trên thế giới. Theo tiêu chuẩn này, nếu người dân sinh sống thường xuyên ở khu vực có mức phơi nhiễm thấp hơn giá trị quy định trong tiêu chuẩn là đảm bảo an toàn.

Để đảm bảo an toàn cho người dân, Bộ Thông tin và Truyền thông đã quy định:

- Các thiết bị khi đưa vào sử dụng đều phải đảm bảo tuân thủ những quy định về chứng nhận phù hợp tiêu chuẩn, cụ thể các thiết bị trạm gốc được sử dụng phải tuân theo QCVN 41:2011/BTTTT về yêu cầu kỹ thuật đối với thiết bị trạm gốc của hệ thống GSM (đối với hệ thống GSM) và QCVN 14:2010/BTTTT về yêu cầu kỹ thuật đối với thiết bị trạm gốc thông tin di động CDMA 2000-1X (đối với hệ thống CDMA).

- Về mặt quản lý an toàn bức xạ điện từ của các trạm BTS: các thiết bị của trạm BTS (thiết bị thu, phát) trước khi đưa vào sử dụng, lắp đặt đều phải đảm bảo tuân thủ quy định về chứng nhận phù hợp tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật theo các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia tương ứng. Tất cả các trạm BTS phải đáp ứng các yêu cầu về an toàn bức xạ trường điện từ thông qua hình thức kiểm định để đảm bảo tuân thủ quy chuẩn kỹ thuật QCVN 8:2010/BTTTT (Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về phơi nhiễm trường điện từ của các trạm gốc

điện thoại di động mặt đất công cộng), trong đó giới hạn phơi nhiễm tuân theo Tiêu chuẩn Việt Nam TCVN 3718-1:2005, thì mới được phép đưa vào hoạt động theo quy định tại các Thông tư 16/2011/TT-BTTTT (Quy định về kiểm định thiết bị viễn thông và đài vô tuyến điện), Thông tư 17/2011/TT-BTTTT (ban hành Danh mục thiết bị viễn thông và đài vô tuyến điện bắt buộc kiểm định) và Thông tư 18/2011/TT-BTTTT ngày 30/6/2011 của Bộ Thông tin và Truyền thông (ban hành Quy trình kiểm định trạm gốc điện thoại di động mặt đất công cộng). Các trạm BTS được kiểm định đảm bảo theo quy định sẽ được cấp Giấy chứng nhận đảm bảo an toàn bức xạ điện từ theo quy chuẩn kỹ thuật QCVN 8:2010/BTTTT; các trạm đã được kiểm định sẽ phải kiểm định lại sau 5 năm.

Về mặt quy hoạch, Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Thông tư số 14/2013/TT-BTTTT ngày 21/6/2013 hướng dẫn việc lập, phê duyệt và tổ chức thực hiện quy hoạch hạ tầng viễn thông thụ động tại địa phương, trong đó có quy định cụ thể việc quy hoạch các loại cột anten tại các địa phương cũng như việc tổ chức thực hiện quy hoạch, vai trò, trách nhiệm của các doanh nghiệp, cá nhân và cơ quan thẩm quyền liên quan.

Về mặt xây dựng, Bộ Thông tin và Truyền thông và Bộ Xây dựng đã phối hợp ban hành Thông tư liên tịch số 12/2007/TTLT-BXD-BTTTT ngày 11/12/2007 hướng dẫn việc cấp giấy phép xây dựng đối với các công trình trạm thu, phát sóng thông tin di động ở các đô thị. Theo đó, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố sẽ quy định các khu vực phải xin phép xây dựng và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn (Sở Xây dựng, Sở Quy hoạch kiến trúc, Sở Thông tin và Truyền thông) hướng dẫn, thực hiện và kiểm tra. Theo báo cáo, hầu hết các địa phương đã có quy định và hướng dẫn liên quan đến việc cấp phép xây dựng đối với các công trình trạm BTS trên địa bàn.

Hiện tại, Bộ Thông tin và Truyền thông đang phối hợp với Bộ Xây dựng nghiên cứu xây dựng và ban hành Thông tư liên tịch quy định cụ thể và hướng dẫn việc cấp phép xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động, trong đó có đối tượng trạm thu phát sóng thông tin di động. Văn bản này sẽ bổ sung và hoàn thiện các vấn đề còn vướng mắc đối với việc xây dựng các trạm thu phát sóng thông tin di động quy định tại Thông tư liên tịch số 12/2007/TTLT-BXD-BTTTT.

Cùng với việc hoàn thiện các quy định quản lý chuyên ngành, việc tuyên truyền, cung cấp thông tin cho người dân đã được Bộ Thông tin và Truyền thông nghiêm túc quan tâm. Bộ đã nhiều lần trả lời các cơ quan báo chí về chính sách quản lý chuyên ngành để đảm bảo an toàn bức xạ điện từ cho người dân; đại diện Bộ Thông tin và Truyền thông đã nhiều lần trả lời trên các phương tiện thông tin đại chúng (Đài Truyền hình Việt Nam, Truyền hình Hà Nội, các báo

Tiền phong, Thanh niên, Bưu điện...); Bộ cũng đã cung cấp các thông tin cần thiết cho các báo viết, báo điện tử để kịp thời thông tin đến những tập thể, cá nhân quan tâm; hướng dẫn và cung cấp thông tin cho các doanh nghiệp để trực tiếp tuyên truyền đến người dân...

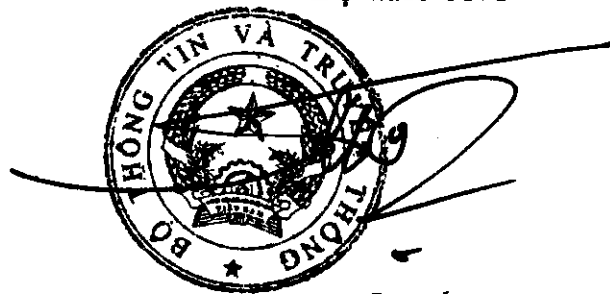
Bộ Thông tin và Truyền thông sẽ tiếp tục theo dõi, cập nhật các kết quả nghiên cứu của WHO và các nghiên cứu khác liên quan để kịp thời thông tin đến người dân, đồng thời cũng là cơ sở để Bộ có những chính sách quản lý phù hợp bảo đảm an toàn bức xạ cho người dân.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Thông tin và Truyền thông. Trân trọng cảm ơn sự quan tâm của Đại biểu. / *lab*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Nguyễn Bắc Sơn;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Tây Ninh;
- Vụ Phục vụ hoạt động giám sát (VPQH);
- Vụ V.III (VPCP);
- Lưu: VT, VP, TKTH.

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Bắc Sơn