

THANH TRA CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **417** /TTCP-KHTCTH

Hà Nội, ngày **05** tháng 3 năm 2015

V/v trả lời kiến nghị của cử tri
tại kỳ họp thứ 8 Quốc hội khoá XIII

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

CÔNG VĂN ĐẾN

Giữ C. vụ dy ... 1213 ...

Kính chuyển: V. III. a. Chuog

Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội các tỉnh, TP: Đồng Nai, Tây Ninh, Vĩnh Long, Khánh Hòa, Bến Tre, Thái Nguyên, Sóc Trăng, An Giang, Hưng Yên, Hải Dương, Nghệ An, Bà Rịa - Vũng Tàu, Thái Bình, Vĩnh Phúc, Bắc Giang, Bình Dương, Phú Thọ, Bắc Kạn, TP Hồ Chí Minh.

Thực hiện Công văn số 488/BDN ngày 05/12/2014 của Ban Dân nguyện, Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XIII, Thanh tra Chính phủ phúc đáp như sau:

I. NỘI DUNG VỀ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, LÃNG PHÍ

Nội dung số 01 và 02

- Cử tri kiến nghị Chính phủ quan tâm chỉ đạo các bộ, ngành liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm khắc các vụ việc tham nhũng, lãng phí nhất là các vụ án đặc biệt nghiêm trọng mà dư luận xã hội đang quan tâm, nhằm thực hiện có kết quả mục tiêu phòng, chống tham nhũng (PCTN) lãng phí.

- Cử tri nhiều địa phương bức xúc về tình trạng tham nhũng hiện nay vẫn xảy ra thường xuyên ở mức độ tinh vi, phức tạp, gây hậu quả nghiêm trọng, đặc biệt là những cán bộ lãnh đạo đang công tác ở vị trí cao hoặc cán bộ cao cấp đã nghỉ hưu giàu lên bất thường; tình trạng chạy án, chạy chức, chạy quyền, chạy việc làm... Nhiều vụ án lớn được báo chí nêu trong thời gian qua nhưng chưa được giải quyết triệt để, làm mất niềm tin trong nhân dân. Đề nghị Đảng, Nhà nước, Chính phủ xem xét chỉ đạo giải quyết triệt để tình trạng này, xử lý nghiêm đối với các trường hợp vi phạm pháp luật, nhất là cán bộ cao cấp khi vi phạm nhằm đảm bảo tính công khai, dân chủ, giữ vững kỷ cương, phép nước, tạo niềm tin cho nhân dân.

Năm 2014, công tác PCTN đã đạt được kết quả nhất định, trong đó việc phát hiện, xử lý các vụ việc, vụ án tham nhũng được đẩy mạnh, tạo chuyển biến tương đối rõ nét; tiến độ điều tra, truy tố, xét xử một số vụ án tham nhũng nghiêm trọng, phức tạp được đẩy nhanh hơn, nhiều vụ án thu hút sự quan tâm của dư luận đã được đưa ra xét xử¹, kết quả xét xử bước đầu đã nhận được sự đồng tình ủng hộ của quần chúng nhân dân.

¹ Như: vụ án tham nhũng ở Vinalines liên quan đến Dương Chí Dũng, vụ án "bầu" Kiên, vụ Huỳnh Thị Huyền Như, Ngân hàng thương mại cổ phần Công thương Việt Nam (Vietinbank)...

Nhận thức rõ tác hại nghiêm trọng của tham nhũng, Đảng và Nhà nước xác định việc đấu tranh PCTN là vấn đề cấp bách, thường xuyên và lâu dài nhằm làm trong sạch bộ máy nhà nước, làm lành mạnh các quan hệ xã hội. Chính phủ xác định PCTN vẫn là nhiệm vụ quan trọng, xuyên suốt trong công tác chỉ đạo, điều hành, có xác định trọng tâm, trọng điểm trong từng giai đoạn và lộ trình thực hiện.

Chính phủ đã chỉ đạo các ngành, các cấp tiếp tục triển khai thực hiện các quy định của Luật PCTN; Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản”; Nghị quyết số 63/2013/QH13 của Quốc hội về tăng cường các biện pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm, trong đó chú trọng phòng, chống tội phạm về kinh tế, chức vụ và tham nhũng; Chương trình hành động PCTN và các văn bản liên quan đến công tác PCTN của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, ngành chức năng; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh công tác phát hiện, xử lý các vụ việc, vụ án tham nhũng.

Năm 2014, Thanh tra Chính phủ đã chủ động triển khai công tác PCTN; giúp cơ quan quản lý nhà nước xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về PCTN; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN được tăng cường; các giải pháp phòng ngừa tham nhũng được quan tâm thực hiện². Qua hoạt động thanh tra, đã phát hiện các hành vi tham nhũng và kiến nghị các cơ quan chức năng xử lý theo quy định của pháp luật. Hợp tác quốc tế về PCTN được tiếp tục thúc đẩy.

Trong năm 2015, để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm khắc các vụ việc tham nhũng, lãng phí, Thanh tra Chính phủ tham mưu giúp Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành tập trung các nội dung chủ yếu sau: (a) Tăng cường đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03 tháng 01 năm 2014 của Bộ Chính trị về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản”; Nghị quyết số 63/NQ/QH13 của Quốc hội về tăng cường các biện pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm, trong đó chú trọng phòng, chống tội phạm về kinh tế, chức vụ và tham nhũng (b); Nâng cao chất lượng hiệu quả trong việc nắm bắt tình hình, phát hiện, xử lý các hành vi nhũng nhiễu, tiêu cực, tham nhũng; (c) Triển khai đánh giá tình hình tham nhũng và kết quả công tác phòng, chống tham nhũng theo Thông tư số 04/2014/TT-TTCP ngày 18/9/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định tiêu chí nhận định tình hình tham nhũng và đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng.

Nội dung số 03, 04 và 05. Đề nghị cần thực hiện nghiêm quy định về kê khai tài sản đối với cán bộ, công chức; có giải pháp hữu hiệu hơn trong công khai, minh bạch tài sản.

Để cụ thể hóa các quy định về minh bạch tài sản, thu nhập (MBTSTN) được đề cập trong Luật PCTN sửa đổi, bổ sung năm 2012, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 78/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 về MBTSTN; Thanh tra

² Nhất là việc công khai, minh bạch hoạt động của bộ máy nhà nước, cải cách hành chính, quản lý, sử dụng tài sản công.

Chính phủ cũng đã ban hành Thông tư số 08/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 hướng dẫn thi hành các quy định về minh bạch tài sản.

Nhằm tăng cường thực hiện có hiệu quả công tác minh bạch tài sản, trong năm 2013, Thanh tra Chính phủ đã tham mưu cho Ban Cán sự Đảng Chính phủ trình Bộ Chính trị Đề án “Tăng cường thực hiện và kiểm soát việc kê khai tài sản theo các quy định của Đảng và Nhà nước”. Trên cơ sở các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nêu trong Đề án, Bộ Chính trị đã ban hành Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản.

Song song với việc đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về PCTN, Thanh tra Chính phủ đã chủ động tăng cường hướng dẫn, phối hợp với thanh tra các bộ, ngành, địa phương tập huấn về công tác minh bạch tài sản, ban hành Văn bản số 330/TTCP-C.IV ngày 28/02/2014³, đề nghị các bộ, ngành, cơ quan Trung ương, các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty 91 tập trung chỉ đạo, thực hiện việc minh bạch tài sản thu nhập; ban hành Kế hoạch số 376/KH-TTCP ngày 06/3/2014 thành lập 09 tổ kiểm tra tại 56 cơ quan, đơn vị về việc thực hiện quy định minh bạch tài sản. Năm 2015, sẽ tiếp tục đôn đốc, kiểm tra và thực hiện các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, tập trung vào nâng cao trách nhiệm, tính tiên phong gương mẫu của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác minh bạch tài sản và yêu cầu xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm về công tác này.

Nội dung số 06. *Cử tri cho rằng công tác PCTN trong thời gian qua đã được Đảng, Nhà nước quan tâm, bước đầu có chuyển biến. Một số vụ án lớn được đưa ra xét xử kịp thời, được dư luận đồng tình ủng hộ, đánh giá cao. Tuy nhiên còn hạn chế như: việc thu hồi tài sản sau thanh tra còn nhiều hạn chế, hiệu quả chưa cao, việc kê khai tài sản của cán bộ, công chức còn hình thức, khó phát hiện được sai phạm.... Đề nghị Chính phủ tăng cường giải pháp hữu hiệu trong công tác PCTN.*

Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo các cơ quan chức năng tiếp tục rà soát, hoàn thiện cơ chế, chính sách quản lý kinh tế - xã hội trên mọi lĩnh vực; nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước; đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra trong hoạt động công vụ, góp phần công khai, minh bạch hoạt động của các cơ quan nhà nước, hạn chế tình trạng nhũng nhiễu của cán bộ, công chức, viên chức; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

Tuyên truyền, phổ biến Hiến pháp đến cán bộ, công chức, viên chức, nhân dân; rà soát, kịp thời đề xuất sửa đổi, bổ sung và ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật phù hợp với Hiến pháp; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về PCTN gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI) “Một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay” và Chỉ thị số 03-CT/TW của

³ Thực hiện Chương trình công tác trọng tâm năm 2014 của Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTN tại Văn bản số 35-CT/TW ngày 13/01/2014

Bộ Chính trị về việc tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh.

Nghiên cứu, đề xuất sửa đổi các quy định của Bộ Luật hình sự liên quan đến tham nhũng theo hướng: Bổ sung một số tội danh về tham nhũng; quy định cụ thể điều kiện miễn hoặc giảm hình phạt đối với người có hành vi tham nhũng nhưng chủ động khai báo, khắc phục hậu quả trước khi bị phát giác; nội luật hóa những quy định của Công ước Liên hợp quốc về chống tham nhũng phù hợp với điều kiện Việt Nam; tiến hành sơ kết, đánh giá về mô hình tổ chức, cơ chế hoạt động của các cơ quan chuyên trách về chống tham nhũng để có biện pháp về tổ chức và hoạt động của các cơ quan này.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên tất cả các lĩnh vực, trong đó kiểm soát chặt chẽ việc cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước, việc thoái vốn đầu tư ngoài lĩnh vực kinh doanh chính của các tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước, xử lý nợ xấu và hoạt động tín dụng.

Đẩy mạnh thực hiện Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước nhất là các lĩnh vực về quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản, tài sản công, tổ chức cán bộ, thuế, hải quan...; tăng cường công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan nhà nước và trách nhiệm giải trình của cán bộ, công chức, viên chức.

Nội dung số 08. *Tham nhũng lãng phí hiện nay vẫn còn phức tạp, thất thoát tài sản không nhỏ, trong khi đó thu hồi chỉ đạt 10% là còn rất thấp. Đề nghị cần đánh giá, làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan để khắc phục; tăng cường công tác quản lý cán bộ, công khai, giải trình tài sản.*

Trong thời gian qua, hoạt động thanh tra, giải quyết khiếu nại, phòng chống tham nhũng được Thanh tra Chính phủ đặc biệt quan tâm. Công tác đôn đốc, xử lý sau thanh tra nói chung và việc thu hồi tài sản tham nhũng, lãng phí nói riêng có nhiều tiến bộ. Thanh tra Chính phủ ban hành Kế hoạch số 1840/TTCP-GB,TD&XLSTT ngày 11/8/2014 về kiểm tra, tự kiểm tra công tác xử lý sau thanh tra đối với thanh tra Bộ, thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Thanh tra Chính phủ thành lập các tổ kiểm tra công tác xử lý sau thanh tra tại 03 bộ và 09 địa phương, do đó kết quả thực hiện các kết luận sau thanh tra có chuyển biến rõ rệt, tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản tăng so với cùng kỳ năm trước. Năm 2014, toàn ngành đã tiến hành đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện 4.357 kết luận và quyết định xử lý sau thanh tra, thu hồi và xử lý khác 1.160 tỷ đồng (đạt tỷ lệ 69,5%, tăng 3,2% so với năm 2013), 1.479 ha đất (đạt tỷ lệ 98,3%)⁴.

Với trách nhiệm của mình, năm 2015, Thanh tra Chính phủ đã chỉ đạo toàn ngành phải tập trung thực hiện có hiệu quả hoạt động xử lý về thanh tra. Trong đó tập trung: (a) không ngừng nâng cao chất lượng các kết luận thanh tra

⁴ Năm 2014, toàn ngành đã tiến hành đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện 4.357 kết luận và quyết định xử lý sau thanh tra, thu hồi và xử lý khác 1.160 tỷ đồng (đạt tỷ lệ 69,5%, tăng 3,2% so với năm 2013), 1.479 ha đất (đạt tỷ lệ 98,3%).

bảo đảm đúng pháp luật và khả thi, bảo đảm công khai, minh bạch trong hoạt động thanh tra, giải quyết KNTC theo quy định của pháp luật, đảm bảo hoạt động thanh tra đúng pháp luật, khách quan, tạo sự đồng thuận của xã hội; tăng cường hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định giải quyết KNTC; (b) trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định về việc thực hiện kết luận thanh tra với những biện pháp chế tài hữu hiệu để xử lý các trường hợp cố tình không chấp hành, chấp hành không nghiêm kết luận thanh tra, quyết định giải quyết KNTC.

Về nội dung tăng cường công tác quản lý cán bộ, công khai, giải trình tài sản đã được trình bày tại nội dung số 3, 4, 5.

Nội dung số 09. *Vừa qua Nhà nước có nhiều biện pháp, ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành trong PCTN, tiêu cực, tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát nhưng tình hình vẫn còn phức tạp, tham nhũng vẫn còn xảy ra. Đề nghị cần có biện pháp mạnh hơn có điều tra xử lý đến cùng của sự việc nhất là có quy trách nhiệm cá nhân, chủ sở hữu, quản lý tài sản đối với các công ty nhà nước.*

Chính phủ xác định PCTN vẫn là nhiệm vụ trọng tâm thường xuyên, cần được tiếp tục quan tâm chỉ đạo thực hiện quyết liệt hơn. Một trong những giải pháp trọng tâm được quan tâm thực hiện trong thời gian tới là nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, điều tra, truy tố, xét xử để phòng ngừa, phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng; kiên quyết thu hồi triệt để tài sản của Nhà nước, tập thể, cá nhân bị những kẻ tham nhũng chiếm đoạt.

Việc xử lý nghiêm đối với những trường hợp tham nhũng đang được các cơ quan chức năng triển khai theo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, đảm bảo đúng người, đúng tội và được thông báo công khai về kết quả xử lý. Công tác xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng đã được tập trung đẩy mạnh, tạo chuyển biến tương đối rõ nét, tiến độ điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng nghiêm trọng, phức tạp thuộc diện Ban Chỉ đạo TW về PCTN theo dõi, chỉ đạo đã được đẩy nhanh hơn. Nhiều vụ án được mở rộng điều tra cả về tội danh và số lượng bị can; mức án đủ nghiêm, đủ sức răn đe hành vi tham nhũng. Nhiều vụ án tham nhũng nghiêm trọng, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm đã được đưa ra xét xử nghiêm minh theo quy định của pháp luật.

II. NỘI DUNG CÔNG TÁC THANH TRA

Nội dung số 10. *Đề nghị nhà nước có hành động quyết liệt trong việc thanh tra, kiểm tra các hoạt động sản xuất kinh doanh của các Tập đoàn, Tổng công ty Nhà nước đảm bảo sử dụng đúng mục đích, có hiệu quả nguồn vốn nhà nước, đồng thời xử lý nghiêm minh đảm bảo tính răn đe đối với việc làm thất thoát, lãng phí nguồn vốn của Nhà nước.*

Thực hiện Nghị quyết của Trung ương, ý kiến chỉ đạo của Chính phủ về tăng cường công tác thanh tra, phòng chống tham nhũng trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tiền và tài sản nhà nước của các tập đoàn, tổng công ty nhà nước, Thanh tra Chính phủ đã chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch thanh tra,

trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và triển khai thực hiện có trọng tâm, trọng điểm vào hai nhóm đối tượng là khối các ngân hàng thương mại cổ phần có vốn nhà nước và các Tập đoàn, Tổng công ty Nhà nước. Qua thanh tra đã chỉ rõ khuyết điểm, tồn tại, vi phạm trong việc quản lý vốn, tài sản nhà nước; quản lý thực hiện dự án đầu tư xây dựng cơ bản; sử dụng đất đai; chấp hành quy định trong sản xuất kinh doanh; thực hiện nghĩa vụ đối với ngân sách nhà nước, Thanh tra Chính phủ đã kiến nghị chỉnh sửa nhiều cơ chế, chính sách, quy định về quản trị, điều hành...

Năm 2015, Thanh tra Chính phủ tập trung thanh tra việc tái cơ cấu doanh nghiệp nhà nước (cổ phần hoá); hoạt động tín dụng, ngân hàng (tái cơ cấu, xử lý nợ xấu...); một số dự án đầu tư xây dựng, Khu công nghiệp bằng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ⁵, nguồn vốn ODA, nguồn vốn ngân sách nhà nước; quản lý nhà nước trong công tác thẩm định, phê duyệt, quy hoạch xây dựng. Cụ thể: Tập đoàn Dệt may, Tập đoàn than – Khoáng sản Việt Nam, Tổng Công ty Thép Việt Nam (dự phòng).

Nội dung số 11. Thời gian qua sai phạm và tham nhũng trong lĩnh vực ngành ngân hàng xảy ra nhiều với khối lượng tài sản lớn, theo Nghị quyết TW 4 thì vấn đề này thuộc trách nhiệm về ai, cần phải kiểm điểm.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được nhà nước và Chính phủ giao, trong thời gian qua Thanh tra Chính phủ đã chủ động theo dõi, nắm tình hình và tiến hành thanh tra đối với một số ngân hàng thương mại có vốn nhà nước chi phối, ngân hàng 100% vốn nhà nước, cụ thể: thực hiện một số cuộc thanh tra việc chấp hành chính sách pháp luật đối với một số ngân hàng như: Ngân hàng TMCP Đầu tư và phát triển Việt Nam, Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn Việt Nam, Ngân hàng phát triển Việt Nam, Ngân hàng Chính sách xã hội...

Có thể thấy, trách nhiệm của việc xảy ra các vụ việc tham nhũng, tội phạm trong ngành ngân hàng trước hết thuộc về cá nhân, tập thể sai phạm, người đứng đầu tổ chức, đơn vị nơi xảy ra vụ việc sai phạm.

Trên cơ sở kết quả thanh tra, Thanh tra Chính phủ đã đề xuất, kiến nghị với Chính phủ một số nhóm giải pháp nhằm chấn chỉnh, ngăn chặn vi phạm trong lĩnh vực ngân hàng, như: (a) Đề nghị xây dựng, ban hành quy định về việc xác định hậu quả kinh tế đối với những khoản vay, bảo lãnh khi khách hàng không trả được nợ hoặc thiếu tài sản đảm bảo; (b) Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chủ động tiến hành kiểm tra, rà soát lại các cơ chế, chính sách, pháp luật liên quan trong lĩnh vực ngân hàng để phát hiện những sơ hở, bất cập; kịp thời điều chỉnh, bổ sung hoặc ban hành mới để tạo hành lang pháp lý góp phần chủ động ngăn ngừa các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực ngân hàng; (c) Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng cần phát huy hơn nữa công tác theo dõi, giám sát và thực hiện thanh tra, kiểm tra đối với các ngân hàng để kịp thời phát hiện những vi phạm pháp luật, chấn chỉnh hoạt động trong tất cả các khâu, quá trình của ngân

⁵ Chỉ thị 14/CT-TTg ngày 28/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ

hàng, đáp ứng tốt nhất yêu cầu công tác quản lý nhà nước về thanh tra, giám sát ngân hàng.

Nội dung số 12. Đề nghị cơ quan có thẩm quyền công khai hoặc có thông tin chính xác về việc thời gian qua có thông tin một số cán bộ cao cấp của Trung ương, lãnh đạo tỉnh có biểu hiện vi phạm trong quản lý đất đai, công tác cán bộ để cử tri biết và nếu có vi phạm thì phải xử lý nghiêm.

Đi đôi với thực hiện cải cách thủ tục hành chính, Chính phủ đã tích cực chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện việc công khai, minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; việc công khai được thực hiện qua nhiều kênh đặc biệt thông qua các phương tiện thông tin đại chúng để người dân được biết, theo dõi, tham gia thực hiện tạo được sự đồng thuận trong nhân dân. Trong thời gian qua, một số vụ việc cán bộ cao cấp của Trung ương, lãnh đạo tỉnh có biểu hiện vi phạm trong quản lý đất đai, công tác cán bộ, việc khởi tố, điều tra và kết quả xét xử các vụ án tham nhũng đã được các cơ quan báo chí đưa tin phản ánh công khai để mọi người dân biết, theo dõi; một số cán bộ đã bị xử lý theo quy định của Điều lệ Đảng và pháp luật. Tuy nhiên, để người dân thuận lợi hơn trong việc tiếp cận thông tin, theo dõi đầy đủ các vụ việc, Luật Tiếp cận thông tin được Bộ Tư pháp chủ trì soạn thảo theo chương trình xây dựng pháp luật của Quốc hội khóa XIII; Thông tư liên tịch về công khai trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án sẽ được Viện Kiểm sát nhân dân Tối cao hoàn thành trong thời gian tới.

Nội dung số 13. Đề nghị sửa đổi Luật thanh tra năm 2010 theo hướng quy định nhiệm kỳ của Ban thanh tra nhân dân bằng với nhiệm kỳ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp xã để thuận lợi hơn trong thực hiện nhiệm vụ, vì thực tế hiện nay đồng chí Phó chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp xã đang kiêm Trưởng ban thanh tra nhân dân xã.

Luật thanh tra năm 2010, sau 5 năm thực hiện đã có những quy định cần phải sửa đổi, bổ sung, thay thế cho phù hợp với thực tiễn. Hiện nay, Thanh tra Chính phủ đang đề nghị Chính phủ, Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung Luật thanh tra. Dự kiến năm 2015 sẽ tiến hành tổng kết việc thi hành luật và năm 2016 sẽ sửa đổi, bổ sung toàn diện Luật thanh tra.

Nội dung số 14. Tăng cường hơn nữa việc thanh tra, giám sát năng lực của đơn vị thi công dự án sử dụng vốn nhà nước để tránh tình trạng các đơn vị thi công thường bổ sung tăng nguồn vốn đầu tư trong quá trình thi công với nhiều lý do nhưng chất lượng công trình lại không đảm bảo, nhanh xuống cấp và hư hỏng gây lãng phí rất lớn cho tài sản nhà nước.

Trong những năm gần đây, công tác thanh tra, giám sát các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước luôn được Thanh tra Chính phủ, ngành Thanh tra và các bộ, ngành địa phương quan tâm, coi đây là một trong những nội dung trọng tâm khi xây dựng chương trình, Kế hoạch thanh tra hàng năm. Chính phủ đã có nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo công tác thanh tra, giám sát liên quan đến các

dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, nhất là năng lực của các đơn vị thi công dự án.

Đặc biệt, trong năm 2014 Thanh tra Chính phủ và ngành Thanh tra xác định nội dung thanh tra quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, trái phiếu Chính phủ là một trong những nhiệm vụ chủ yếu, nhằm điều chỉnh những tồn tại, bất cập về cơ chế, chính sách trong quản lý dự án đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ, tăng cường quản lý đầu tư, xử lý và giảm nợ đọng xây dựng cơ bản theo chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011, Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ. Ngành Thanh tra đã tập trung làm tốt thanh tra chuyên đề diện rộng về quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, trái phiếu Chính phủ; đồng thời phối hợp chặt chẽ hiệu quả với các bộ, ngành, địa phương trong việc quản lý các dự án sử dụng nguồn vốn Ngân sách Nhà nước. Qua thanh tra đã phát hiện một số sai phạm, trong đó có việc năng lực của đơn vị thi công yếu, phải bổ sung tăng nguồn vốn đầu tư trong quá trình thi công với nhiều lý do nhưng chất lượng các công trình lại không đảm bảo, nhanh xuống cấp và hư hỏng gây lãng phí rất lớn tài sản của nhà nước. Trong thời gian tới, để hạn chế tối đa yếu kém về năng lực của đơn vị thi công, Thanh tra Chính phủ và ngành Thanh tra sẽ tập trung thanh tra, giám sát có hiệu quả hơn nữa đối với các dự án sử dụng nguồn vốn NSNN, đặc biệt đi sâu làm rõ về năng lực của các đơn vị thi công và kiến nghị xử lý nghiêm đối với các đơn vị vi phạm.

Nội dung số 18. Đề nghị quy định trình tự, thủ tục xử lý sau thanh tra, các biện pháp cưỡng chế trong xử lý sau thanh tra, chế tài trong việc không chấp hành, chấp hành không đầy đủ hoặc không thực hiện kết luận thanh tra.

Luật thanh tra hiện hành đã quy định hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý về thanh tra là một trong các nội dung thuộc về nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan Thanh tra nhà nước các cấp, bao gồm: Thanh tra Chính phủ, Thanh tra bộ, Thanh tra tỉnh, Thanh tra sở và Thanh tra huyện. Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra đã dành riêng Chương V quy định về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thực hiện, theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý về thanh tra, bao gồm trách nhiệm của đối tượng thanh tra; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan; trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan quản lý đối tượng thanh tra; trách nhiệm của cơ quan thanh tra nhà nước, cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành. Ngày 12/3/2013 Thanh tra Chính phủ ban hành Thông tư số 01/2013/TT-TTCP quy định về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra nhằm phát hiện, xử lý hành vi không thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra của đối tượng thanh tra, cơ quan quản lý đối tượng thanh tra, các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan. Đảm bảo kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra phải được thực hiện nghiêm túc, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động thanh tra và công tác

quản lý nhà nước về thanh tra. Hiện nay, Thanh tra Chính phủ đã xây dựng và trình Chính phủ dự thảo Nghị định về thực hiện kết luận thanh tra, trong đó có quy định về xử lý một số vi phạm của đối tượng thanh tra, các đối tượng có liên quan khác khi không thực hiện kết luận, quyết định xử lý về thanh tra. Dự kiến, Nghị định sẽ được ban hành vào Quý I năm 2015. Thanh tra Chính phủ đang tích cực phối hợp với Ngân hàng Nhà nước để sớm ban hành Thông tư liên tịch hướng dẫn việc phong tỏa tài khoản của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

III. NỘI DUNG CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO

Nội dung số 07 và 17

- Đề nghị Chính phủ tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và trách nhiệm của người đứng đầu của các cơ quan, tổ chức trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cử tri phản ánh hiện nay người dân đi khiếu nại thường hay tập trung lên một số tỉnh, thành phố nơi có các cơ quan Trung ương đóng gây mất an ninh trật tự xã hội. Cử tri đề nghị Chính phủ cần chỉ đạo các tỉnh tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn mình quản lý, tăng cường công tác tuyên truyền vận động nhân dân; đồng thời có biện pháp xử lý nghiêm khắc đối với người đứng đầu các địa phương để xảy ra vụ việc.

Theo quy định của Luật thanh tra và Luật khiếu nại, Luật tố cáo, Thanh tra Chính phủ chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong phạm vi cả nước. Để tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư có hiệu quả cao, Thanh tra Chính phủ thành lập Ban Tiếp công dân Trung ương, định kỳ Tổng Thanh tra Chính phủ và Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ thực hiện tiếp công dân tại trụ sở, bên cạnh đó Tổng Thanh tra Chính phủ tăng cường làm việc và tiếp công dân tại các địa phương có tình hình khiếu nại, tố cáo phức tạp. Hàng năm, Thanh tra Chính phủ xây dựng Định hướng công tác thanh tra đều yêu cầu các bộ, ngành, địa phương tăng cường thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ về giải quyết khiếu nại, tố cáo, thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực này. Đây mạnh công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo. Năm 2015, Thanh tra Chính phủ tiếp tục tham mưu Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các ngành, các cấp:

- Thực hiện có hiệu quả Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật tố cáo, Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Nghị quyết số 39/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội về việc tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật trong việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đối với các quyết định hành chính về đất đai; Chỉ thị số

14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Tập trung giải quyết khiếu nại, tố cáo, phấn đấu đạt tỉ lệ trên 85% đối với các vụ việc mới phát sinh; giải quyết khiếu nại, tố cáo phục vụ đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng. Chú trọng việc tổ chức thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật.

- Kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch 2100/KH-TTCTP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ, coi đây là việc làm thường xuyên của các cấp, các ngành. Mục tiêu là giảm khiếu nại, bức xúc, kéo dài, đoàn đông người.

- Thực hiện có hiệu quả Chương trình phối hợp, giám sát và nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở giữa Ban Thường trực Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Thanh tra Chính phủ, Bộ Tư pháp, Hội Luật gia Việt Nam, Liên đoàn Luật sư Việt Nam.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo để nâng cao hiểu biết pháp luật về tiếp công dân khiếu nại, tố cáo của cán bộ, nhân dân (tập trung ở khu vực xã, phường, thị trấn).

- Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện pháp luật về tiếp dân, khiếu nại, tố cáo. Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu về công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Nội dung số 15. *Đề nghị Chính phủ chỉ đạo sớm có văn bản hướng dẫn việc thực hiện Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 quy định chi tiết một số điều của Luật tiếp công dân.*

Ngay sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 64/2014/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật tiếp công dân, Thanh tra Chính phủ đã xây dựng và ban hành Thông tư số 06/2014/TT-TTCTP ngày 31/10/2014 quy định Quy trình tiếp công dân; Thông tư số 07/2014/TT-TTCTP ngày 31/10/2014 quy định quy trình xử lý đơn thư. Theo đó, Thông tư này quy định quy trình tiếp công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại nơi tiếp công dân của cơ quan, tổ chức, đơn vị có trách nhiệm tiếp công dân theo quy định tại điểm a, b, c, d khoản 1 Điều 4 Luật tiếp công dân và các cơ quan thuộc Chính phủ, đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ. Để tiếp tục hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật và nâng cao chất lượng tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Hiện nay Thanh tra Chính phủ đang hoàn thiện Nội quy tiếp công dân, Quy chế phối hợp giữa các cơ quan tham gia tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân Trung ương.

Nội dung số 16. *Luật khiếu nại, tố cáo được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho việc thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo của công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan nhà nước. Tuy nhiên, một số quy định*

chưa hướng dẫn cụ thể, rõ ràng nên trong quá trình thực hiện còn có khó khăn, vướng mắc. Một vụ việc bản chất chỉ là khiếu nại, nhưng công dân lại có thể trình bày và đặt ra yêu cầu dưới dạng tố cáo người có chức vụ, quyền hạn vi phạm pháp luật; một số vụ việc khiếu nại, đã được giải quyết hết trình tự, nhưng nếu công dân trình bày lại vấn đề dưới dạng tố cáo thì tuy không làm thay đổi bản chất của sự vụ, song cơ quan chức năng vẫn phải xem xét lại. Nhưng vướng mắc nói trên làm ảnh hưởng đến tính thống nhất trong áp dụng pháp luật về khiếu nại, tố cáo. Để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, công tác thực thi pháp luật được thống nhất đề nghị Chính phủ, ngành Thanh tra sớm có văn bản hướng dẫn đối với các nội dung còn vướng mắc nêu trên.

Sau khi Luật khiếu nại, Luật tố cáo được ban hành, Chính phủ đã ban hành các nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật khiếu nại và Luật tố cáo. Trên cơ sở đó Thanh tra Chính phủ đã ban hành các Thông tư hướng dẫn nhằm bảo đảm thống nhất trong quá trình thực hiện, như:

- Thông tư 04/2013/TT-TTCP quy định thẩm quyền, nội dung thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại;
- Thông tư 05/2013/TT-TTCP quy định thẩm quyền, nội dung thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tố cáo;
- Thông tư 06/2013/TT-TTCP quy định quy trình giải quyết tố cáo;
- Thông tư 07/2013/TT-TTCP quy định quy trình giải quyết khiếu nại;
- Thông tư 06/2014/TT-TTCP quy định quy trình tiếp công dân;
- Thông tư 07/2014/TT-TTCP quy định quy trình xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.


Theo đó, tại Điều 26 Thông tư 06/2014/TT-TTCP và Điều 17 Thông tư số 07/2014/TT-TTCP quy định hướng dẫn, xử lý đối với đơn tố cáo xuất phát từ việc khiếu nại không đạt được mục đích. Trên thực tế Thanh tra Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương khi có những vướng mắc trong quá trình áp dụng các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo. Bên cạnh đó Thanh tra Chính phủ và các bộ, ngành, địa phương tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo cho cán bộ, nhân dân.

Thanh tra Chính phủ phúc đáp và trân trọng cảm ơn sự quan tâm của cử tri cả nước./. *no*

Nơi nhận: *hieu*

- Như trên;
- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- Tổng Thanh tra CP (đề b/c);
- Các Phó Tổng Thanh tra CP;
- Lưu: VT, KHTCTH.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Lê Tiến Hào