

**BỘ Y TẾ**

Số: 7607/BYT-VPB1  
V/v trả lời chất vấn của  
ĐBQH tại Kỳ họp thứ 4-  
Quốc hội Khoá XIII

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 07 tháng 11 năm 2012

Kính gửi: Đại biểu Võ Ngọc Thứ  
Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Kiên Giang

Bộ Y tế đã được Văn phòng Quốc hội chuyển yêu cầu trả lời chất vấn của Đại biểu Võ Ngọc Thứ (bản sao giấy ghi chất vấn số 56/SYCV-KH4 ngày 30/10/2012) về nội dung:

“Trong thời gian qua, Bộ Y tế rất tích cực trong lĩnh vực xã hội hóa công tác khám, chữa bệnh, quan tâm nhiều đến y đức, quan tâm đào tạo nguồn nhân lực, có nhiều giải pháp hạn chế quá tải bệnh viện tuyến trên, ban hành giá dịch vụ y tế, chất lượng khám, chữa bệnh từng bước được cải thiện.

Tuy nhiên, hiện nay vẫn còn 06 luật và nghị quyết với 22 vấn đề thuộc trách nhiệm của Bộ Y tế còn chậm hướng dẫn thực hiện, các luật đều có hiệu lực từ 2 năm đến 7 năm (Luật Dược; Luật Bảo hiểm y tế; Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và Nghị quyết số 18/QH12). Xin hỏi Bộ trưởng:

1. Vì sao các hướng dẫn chậm được ban hành?
2. Bộ trưởng có giải pháp cụ thể nào sớm ban hành các văn bản hướng dẫn và thời gian hoàn tất 22 vấn đề trên?

Xin cảm ơn Bộ trưởng./.”

**Bộ Y tế xin trả lời như sau:**

Về cơ bản, Bộ Y tế đã trình cấp có thẩm quyền ban hành các Nghị định, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ để quy định chi tiết hoặc hướng dẫn thi hành các Luật liên quan đến lĩnh vực y tế đúng thời hạn theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Riêng Luật Dược, Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và Nghị quyết số 18/2008/QH12 đã có đầy đủ các văn bản hướng dẫn thi hành. Tuy nhiên, đến nay còn 08 văn bản hướng dẫn thi hành Luật Bảo hiểm y tế, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm và Luật Khám bệnh, chữa bệnh chưa được ban hành, cụ thể như sau:

**1. Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm:**

- Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về vệ sinh trong xây dựng (Hướng dẫn Khoản 1, Điều 17, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm).

- Thông tư quy định về vị trí, thiết kế, điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật, thiết bị và nhân lực của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh truyền nhiễm và khoảng cách an toàn về môi trường giữa cơ sở khám bệnh, chữa bệnh truyền

nhiễm, các cơ sở có nguy cơ làm lây truyền tác nhân gây bệnh truyền nhiễm đối với khu dân cư, khu bảo tồn thiên nhiên (Hướng dẫn Khoản 3, Điều 17, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm và Khoản 3, Điều 57, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm).

- Thông tư ban hành quy định chuyên môn kỹ thuật trong giám sát bệnh truyền nhiễm (Hướng dẫn Khoản 6, Điều 23, Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm).

## 2. Luật Bảo hiểm y tế:

- Thông tư quy định khám bệnh để sàng lọc, chẩn đoán sớm một số bệnh (Hướng dẫn Điểm b, Khoản 1, Điều 21, Luật Bảo hiểm y tế).

## 3. Luật Khám bệnh, chữa bệnh:

- Thông tư quy định về điều kiện, hồ sơ, thủ tục đề nghị và thẩm quyền cho phép khám bệnh, chữa bệnh đối với các trường hợp khám bệnh, chữa bệnh nhân đạo, chuyển giao kỹ thuật chuyên môn về khám bệnh, chữa bệnh, hợp tác đào tạo về y có thực hành khám bệnh, chữa bệnh (Hướng dẫn Khoản 2, Điều 21, Luật Khám bệnh, chữa bệnh).

- Thông tư quy định thủ tục thu hồi chứng chỉ hành nghề; thủ tục, thời gian đình chỉ một phần hoặc toàn bộ hoạt động chuyên môn của người hành nghề (Hướng dẫn Khoản 4, Điều 29, Luật Khám bệnh, chữa bệnh).

- Thông tư quy định thủ tục thu hồi giấy phép hoạt động; thủ tục, thời gian đình chỉ một phần hoặc toàn bộ hoạt động chuyên môn của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (Hướng dẫn Khoản 4, Điều 48, Luật Khám bệnh, chữa bệnh).

- Thông tư quy định chi tiết điều kiện, thủ tục cho phép áp dụng kỹ thuật, phương pháp mới trong khám bệnh, chữa bệnh (Hướng dẫn Khoản 3, Điều 72, Luật Khám bệnh, chữa bệnh).

Hiện nay, các dự thảo văn bản trên đang được Bộ Y tế xây dựng và một số văn bản sẽ được ban hành ngay trong năm 2012.

Việc ban hành các Thông tư hướng dẫn còn chậm xuất phát từ các nguyên nhân khách quan và chủ quan sau:

- Nhiều nội dung trong các Luật được giao Bộ Y tế hướng dẫn nhưng trên thực tế các nội dung này đã có văn bản quy định từ trước thời điểm ban hành Luật và nội dung các văn bản này không có quy định trái với quy định của Luật. Do vậy, sau khi Luật có hiệu lực, Bộ Y tế chưa ban hành mới văn bản hướng dẫn và vẫn sử dụng văn bản đã được ban hành trước thời điểm luật có hiệu lực, ví dụ:

+ Thông tư quy định việc thực hiện đạo đức nghề nghiệp (Hướng dẫn Điều 40, Luật Khám bệnh, chữa bệnh): Bộ Y tế đã ban hành các quy định về 12 điều y đức, 09 điều đạo đức hành nghề y dược học cổ truyền.

+ Thông tư quy định điều kiện đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thực hiện khám sức khỏe định kỳ, khám sức khỏe để lao động, học tập, làm việc

(Hướng dẫn Khoản 1, Điều 52, Luật Khám bệnh, chữa bệnh): Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 13/2007/TT-BYT ngày 21 tháng 11 năm 2007 của Bộ Y tế hướng dẫn khám sức khỏe và Thông tư liên tịch số 10/2004/TTLT-BYT-BLĐTBXH-BTC ngày 16 tháng 12 năm 2004 của liên Bộ Y tế - Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội - Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện khám và chứng nhận sức khỏe cho người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài.

+ Thông tư quy định về phân tuyến chuyên môn kỹ thuật (Hướng dẫn Điều b, Khoản 5, Điều 58, Luật Khám bệnh, chữa bệnh): Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 23/2005/QĐ-BYT ngày 30/8/2005 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc quy định Phân tuyến kỹ thuật và Danh mục kỹ thuật trong khám chữa bệnh.

- Nhiều nội dung không thể hướng dẫn ngay do có tính chất phức tạp hoặc chưa có tiền lệ pháp luật ở Việt Nam nên quá trình soạn thảo Thông tư hướng dẫn bị kéo dài, ví dụ như các vấn đề về thủ tục, thời gian đình chỉ một phần hoặc toàn bộ hoạt động chuyên môn của người hành nghề hoặc thủ tục, thời gian đình chỉ một phần hoặc toàn bộ hoạt động chuyên môn của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Đây là các vấn đề hoàn toàn mới và cũng chưa có tiền lệ pháp luật tại Việt Nam nên việc đưa ra các quy định gặp rất nhiều khó khăn, đặc biệt là liên quan đến vấn đề xác định việc đình chỉ một phần hoạt động chuyên môn của người hành nghề (hiện nay phạm vi hoạt động chuyên môn của người hành nghề được quy định khá chung chung nên rất khó để thực hiện việc đình chỉ một phần phạm vi hành nghề) và việc cơ chế thực hiện việc đình chỉ một phần hoạt động của cơ sở khám bệnh chữa bệnh (có tạm dừng hoạt động của khoa, phòng không đủ điều kiện hoạt động hay không? nếu tạm dừng thì việc giải quyết người bệnh đang được khám bệnh, chữa bệnh tại khoa, phòng đó sẽ giải quyết như thế nào?).

Trong giai đoạn tới, để đẩy nhanh tiến độ soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn các Luật về y tế, Bộ Y tế đã và đang có những giải pháp cụ thể như sau:

- Chỉ đạo quyết liệt các Vụ, Cục chức năng của Bộ Y tế hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt ưu tiên các văn bản hướng dẫn các Luật; chủ động phối hợp và đẩy nhanh việc xin ý kiến các đơn vị có liên quan và tổng hợp chỉnh sửa các văn bản quy phạm pháp luật.

- Kiến nghị Chính phủ bổ sung thêm nội dung quy định cụ thể về nguyên tắc hoạt động của Ban soạn thảo; các quy trình góp ý, thẩm định của các Bộ, Ngành liên quan vào Nghị định 161/2005/NĐ-CP ngày 27 tháng 5 năm 2012 về quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để đảm bảo các văn bản quy phạm pháp luật được góp ý đầy đủ, có chất lượng chuyên môn cao, đúng hạn, tránh tồn đọng và kéo dài tiến độ xây dựng như hiện nay.

- Kiến nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, Ngành liên quan thực hiện nghiêm túc Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban soạn thảo (ban hành kèm

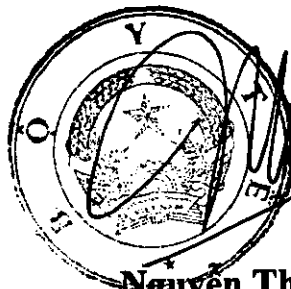
Quyết định số 03/2007/QĐ-TTg ngày 10 tháng 01 năm 2007 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Ban soạn thảo).

Trên đây là một số ý kiến trả lời của Bộ Y tế. Bộ Y tế xin trân trọng cảm ơn sự quan tâm của Đại biểu đối với công tác y tế./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo)
- PTTg Nguyễn Thiện Nhân (để báo cáo);
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Kiên Giang;
- Đồng chí Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Đồng chí Chủ nhiệm VPQH;
- Vụ Công tác đại biểu – VPQH;
- Ban Công tác Đại biểu-UBTVQH;
- Ủy ban Các vấn đề xã hội, QH;
- Ban Dân nguyện– UBTVQH;
- VPCP: Vụ KGVX, Vụ TH, V.III;
- Lãnh đạo Bộ Y tế;
- BHYT: PC;
- Lưu: VT, VPB1.

**BỘ TRƯỞNG**



**Nguyễn Thị Kim Tiến**