

BỘ Y TẾ

Số: 7999/BYT-VPB1
V/v trả lời chất vấn của
ĐBQH tại Kỳ họp thứ 4-
Quốc hội Khoá XIII

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2012

Kính gửi: Đại biểu Nguyễn Tuyết Liên
Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Sóc Trăng

Bộ Y tế đã được Văn phòng Quốc hội chuyển yêu cầu trả lời chất vấn của Đại biểu Nguyễn Tuyết Liên (bản sao giấy ghi chất vấn số 190/SYCV-KH4 ngày 15/11/2012) về nội dung:

“Do không kịp thời gian tại phiên chất vấn tại Hội trường sáng ngày 14/11/2012, tôi xin gửi Bộ trưởng một câu hỏi về việc mua sắm trang thiết bị y tế phục vụ cho công tác khám, chữa bệnh từ kết dư quỹ Bảo hiểm y tế của địa phương.

Thưa Bộ trưởng, sau khi cân đối quỹ Bảo hiểm y tế năm 2010, Bảo hiểm xã hội Việt Nam đã xin ý kiến Hội đồng quản lý quỹ và Chính phủ, trên cơ sở ý kiến của Chính phủ ngày 13/5/2011, Bảo hiểm xã hội Việt Nam đã thông báo dự kiến số tiền phân bổ cho các tỉnh, thành phố và hầu hết các địa phương đã hoàn thành việc mua sắm và chờ Bảo hiểm xã hội Việt Nam chuyển tiền về để hoàn tất việc thanh toán. Nhưng tôi được biết là Bộ Y tế và Bộ Tài chính không đồng ý với việc sử dụng phần kết dư này theo thông báo của Bảo hiểm xã hội Việt Nam trong khi đã có ý kiến của Chính phủ và Hội đồng quản lý quỹ. Đề nghị Bộ trưởng và có thể cả Bộ trưởng Bộ Tài chính giải thích vì sao có sự không nhất quán này và việc mua sắm trang thiết bị phục vụ cho công tác khám chữa bệnh của các địa phương sẽ được giải quyết như thế nào? Vì hiện nay dư luận cử tri địa phương rất bức xúc vấn đề này do không công bằng và không đúng quy định của Luật Bảo hiểm y tế.

Xin cảm ơn Bộ trưởng.”

Bộ Y tế xin trả lời như sau:

Theo quy định tại Điều 5, Quyết định số 04/2011/QĐ-TTg ngày 20 tháng 01 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ quy định về quản lý tài chính đối với Bảo hiểm xã hội Việt Nam, hàng năm Bảo hiểm xã hội Việt Nam có trách nhiệm tổng hợp và lập báo cáo quyết toán năm trình Hội đồng quản lý Bảo hiểm xã hội Việt Nam thông qua, sau đó gửi Bộ Tài chính và Bộ Y tế. Đến tháng 9/2011 do Bảo hiểm xã hội Việt Nam chưa có số liệu tổng hợp báo cáo quyết toán quỹ bảo hiểm y tế năm 2010 để trình Hội đồng quản lý Bảo hiểm xã hội Việt Nam thông qua nên chưa có căn cứ để xác định số kết dư quỹ bảo hiểm y tế năm 2010 và chưa có cơ sở để phân bổ số kết dư quỹ bảo hiểm y tế năm 2010 cho các địa phương. Ngày 21 tháng 9 năm 2011, Bộ Tài chính đã có công văn số 12626/BTC-HCSN gửi Bộ Y tế và Bảo hiểm xã hội Việt Nam, trong đó nêu rõ “ Vì các lý do trên, Bộ Tài chính đề nghị tạm thời chưa thực hiện việc phân bổ nguồn kết dư Quỹ BHYT năm 2010 theo ý kiến đề xuất của Bộ Y tế. Sau khi báo cáo quyết toán thu, chi Quỹ BHYT đã

được Hội đồng quản lý BHXH thông qua, đề nghị Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và Bảo hiểm Xã hội Việt Nam để xem xét cụ thể trình Thủ tướng Chính phủ quyết định phương án phân bổ và sử dụng kết dư Quỹ BHYT hiệu quả, thiết thực”.

Mặt khác, Khoản 1, Điều 35, Luật Bảo hiểm y tế (BHYT) quy định: “Quỹ dự phòng tối thiểu bằng tổng chi phí khám bệnh, chữa bệnh BHYT của hai quý trước liền kề liền kề và tối đa không quá tổng chi khám bệnh, chữa bệnh BHYT của hai năm trước liền kề.” Theo quy định này, thì số kết dư năm 2010 là 2.751 tỷ đồng chưa đủ số dự phòng tối thiểu theo quy định tại Điểm d, Khoản 1, Điều 35, Luật BHYT. Khoản 2, Điều 12, Nghị định số 62/2009/NĐ-CP ngày 27 tháng 7 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật BHYT cũng quy định: “Trong trường hợp quỹ dự phòng khám bệnh, chữa bệnh không đảm bảo theo quy định, Bảo hiểm xã hội Việt Nam có trách nhiệm báo cáo Hội đồng quản lý, Bộ Y tế và Bộ Tài chính. Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ các biện pháp giải quyết”.

Tuy nhiên, Khoản 2, Điều 35, Luật BHYT và Khoản 2, Điều 11, Nghị định số 62/2009/NĐ-CP ngày 27 tháng 7 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật BHYT: “Trường hợp các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có số thu BHYT lớn hơn số chi khám chữa bệnh BHYT thì được sử dụng 60% để mua sắm, bảo dưỡng trang thiết bị y tế, đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ và những khoản chi khác phục vụ khám chữa bệnh BHYT tại địa phương; 40% chuyển về Bảo hiểm xã hội Việt Nam để bổ sung vào Quỹ dự phòng khám bệnh, chữa bệnh BHYT”.

Để thực hiện các quy định trên, đặc biệt là thực hiện Nghị quyết số 637/NQ-HĐQL ngày 23 tháng 02 năm 2012 của Hội đồng quản lý Bảo hiểm xã hội Việt Nam và Công văn số 577/BHXH-CSYT ngày 02 tháng 02 năm 2012 của Bảo hiểm xã hội Việt Nam xin ý kiến xử lý kết dư quỹ năm 2010; Bộ Y tế, Bộ Tài chính và Bảo hiểm xã hội Việt Nam đã họp thống nhất phương án xử lý nguồn kết dư quỹ bảo hiểm y tế năm 2010 và xây dựng Tờ trình xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ về quản lý, sử dụng quỹ bảo hiểm y tế theo quy định tại Điều 35, Luật BHYT và Điều 11, Điều 12, Nghị định số 62/2009/NĐ-CP.

Ngày 25/4/2012, Bộ Y tế đã có Công văn số 2350/BYT-BH gửi Bộ Tài chính xin ý kiến về việc phân bổ kết dư quỹ bảo hiểm y tế năm 2010 để trình Thủ tướng Chính phủ theo hướng: Cho phép phân bổ một phần kết dư quỹ BHYT cho các địa phương sử dụng theo tỷ lệ kết dư với mục đích khuyến khích tạo điều kiện cho địa phương được sử dụng nguồn quỹ kết dư nhằm nâng cao chất lượng khám chữa bệnh BHYT, khuyến khích tăng cường quản lý, sử dụng quỹ BHYT hiệu quả.

Ngày 11/10/2012, Bộ Y tế nhận được Công văn số 13826/BTC-HCSN của Bộ Tài chính về việc sử dụng kết dư quỹ BHYT năm 2010, 2011, theo đó Bộ Tài chính đề nghị Bộ Y tế trình Thủ tướng Chính phủ cho phép sử dụng toàn bộ số kết dư quỹ BHYT năm 2010 và 2011 để bổ sung quỹ dự phòng khám chữa bệnh BHYT lý do:

- Theo quy định tại Điểm d, Khoản 1, Điều 35 Luật BHYT: “Quỹ dự phòng tối thiểu bằng tổng chi khám bệnh, chữa bệnh BHYT của hai quý trước liền kề và

tôi đa không quá tổng chi khám bệnh, chữa bệnh BHYT của hai năm trước liền kề". Theo quy định này, số dư quỹ dự phòng đến cuối năm 2010 tối thiểu phải bằng tổng chi phí khám bệnh, chữa bệnh BHYT của quý III và IV năm 2010 (khoảng 10.000 tỷ đồng) nhưng thực tế chỉ có 2.751 tỷ đồng, bằng khoảng 25% tổng chi khám bệnh, chữa bệnh BHYT của hai quý trước liền kề, chưa bảo đảm mức dự phòng tối thiểu theo quy định nêu trên của Luật BHYT.

Mặt khác, theo Khoản 1, Điều 32, Luật BHYT, Bảo hiểm xã hội Việt Nam sẽ phải ứng trước kinh phí quý I năm 2011 cho các bệnh viện theo mức "tối thiểu bằng 80% chi phí khám chữa bệnh BHYT thực tế của quý IV/2010 đã được quyết toán", tương ứng số tiền khoảng 3.800 tỷ đồng. Như vậy, quỹ BHYT năm 2010 tuy có kết dư 2.751 tỷ đồng nhưng vẫn chưa đủ nguồn để tạm ứng quý I năm 2011 cho các bệnh viện.

- Để đảm bảo cân đối quỹ BHYT: Theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội Việt Nam tại công văn số 3502/BHXH-KHTC ngày 31 tháng 8 năm 2012, quỹ BHYT trong năm 2012 về cơ bản là cân đối thu chi. Nếu không phân bổ quỹ BHYT kết dư năm 2010, 2011 cho các địa phương thì số dư quỹ BHYT lũy kế đến ngày 31/12/2012 ước là 7.722 tỷ đồng, nhưng năm 2013 do tác động của Thông tư liên tịch số 04/2012/TTLT-BYT-BTC, dự báo quỹ sẽ bội chi khoảng 13.000 tỷ đồng.

Trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Y tế đã dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ cho phép sử dụng quỹ kết dư quỹ BHYT năm 2010 và 2011 để bổ sung quỹ dự phòng khám chữa bệnh BHYT. Sau khi có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế sẽ phối hợp với Bộ Tài chính, Bảo hiểm xã hội Việt Nam thống nhất trả lời cử tri về vấn đề này.

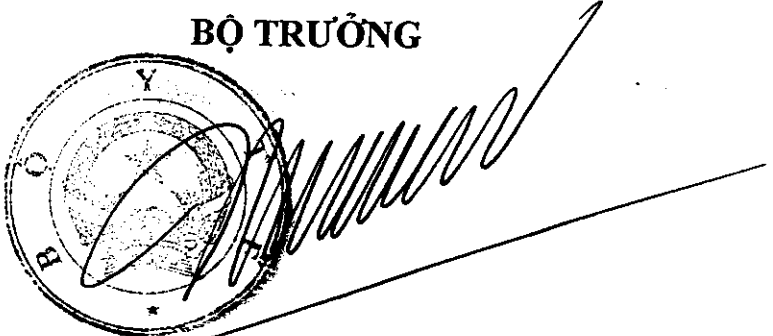
Ngoài ra, để đảm bảo quản lý và sử dụng Quỹ BHYT hiệu quả, đáp ứng nhu cầu hoạt động khám, chữa bệnh BHYT tại các cơ sở khám chữa bệnh, cũng như bảo đảm quyền lợi của người bệnh có thẻ BHYT, hiện nay, Bộ Y tế đang phối hợp với Bộ Tài chính và BHXH Việt Nam nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Điều 35, Luật BHYT và các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật về quy định lập quỹ dự phòng khám chữa bệnh BHYT và sử dụng quỹ BHYT.

Trên đây là một số ý kiến trả lời của Bộ Y tế. Bộ Y tế xin trân trọng cảm ơn sự quan tâm của Đại biểu đối với công tác y tế./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo)
- PTTg Nguyễn Thiện Nhân (để báo cáo);
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Sóc Trăng;
- Đồng chí Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Đồng chí Chủ nhiệm VPQH;
- Vụ Công tác đại biểu – VPQH;
- Ban Công tác Đại biểu-UBTVQH;
- Ủy ban Các vấn đề xã hội, QH;
- Ban Dân nguyện- UBTVQH;
- VPCP: Vụ KGVX, Vụ TH, V.III;
- Lãnh đạo Bộ Y tế;
- BHYT: BHYT;
- Lưu: VT, VPBI.

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Thị Kim Tiến