

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**      **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 9682/BKHĐT-TH

V/v trả lời chất vấn của  
đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp thứ 6,  
Quốc hội khoá XIII

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2013

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ

Kính gửi:

CÔNG VĂN ĐẾN

GIỜ: C. NGÀY 05/12

Hình chụp V. III + A. H. C. T.

H. Tung

- Đại biểu Quốc hội Nguyễn Thị Hồng Hà;
- Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội Thành phố Hà Nội

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được Giấy ghi chất vấn số 126/SYCV-KH6 ngày 12/11/2013 của Văn phòng Quốc hội đề nghị Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội Nguyễn Thị Hồng Hà thuộc Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hà Nội. Nội dung chất vấn như sau:

*"Để tăng thu hút FDI vào những lĩnh vực mà Việt Nam ta cần, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có điều chỉnh, sửa đổi gì trong công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp FDI trong thời gian tới?"*

*Bộ Kế hoạch và Đầu tư có biện pháp gì để cải thiện vấn đề chuyển giá trong khu vực doanh nghiệp FDI?"*

Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin được trả lời chất vấn trên như sau:

**1. Những điều chỉnh, sửa đổi trong công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp FDI trong thời gian tới:**

Vừa qua, Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các Bộ ngành nghiên cứu và đã trình Chính phủ ban hành Nghị quyết số 103/NQ-CP ngày 29/08/2013 về định hướng nâng cao hiệu quả thu hút, sử dụng và quản lý đầu tư trực tiếp nước ngoài trong thời gian tới, trong đó đã đề xuất một số giải pháp nhằm thu hút, hỗ trợ đầu tư nước ngoài thời gian tới. Cụ thể:

*Thứ nhất*, tiếp tục hoàn thiện hệ thống luật pháp, chính sách liên quan đến đầu tư theo hướng nhất quán, công khai, minh bạch, có tính dự báo, tạo thuận lợi cho nhà đầu tư và có tính cạnh tranh so với các nước trong khu vực. Năm 2014, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ nghiên cứu, sửa đổi Luật Đầu tư nhằm tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư, nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh thu hút ĐTNN của Việt Nam, hoàn thiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đầu tư. Đồng thời, Bộ cũng sẽ nghiên cứu, sửa đổi Luật Doanh nghiệp theo

hướng tiếp tục tạo dựng khung pháp lý thuận lợi, minh bạch cho việc thành lập, hoạt động và giải thể doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế.

*Thứ hai*, điều chỉnh, bổ sung cơ chế chính sách nhằm khuyến khích nhà đầu tư tư nhân trong nước và nước ngoài đầu tư vào lĩnh vực kết cấu hạ tầng. Theo đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (KHĐT) đang soạn thảo Nghị định về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) trên cơ sở hợp nhất Quyết định 71/2010/QĐ-TTg ngày 09 tháng 11 năm 2010 về quy chế thí điểm đầu tư theo hình thức đối tác công - tư (PPP) và Nghị định 108/2009/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2009 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức Hợp đồng Xây dựng - Kinh doanh - Chuyển giao (BOT), Hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao - Kinh doanh (BTO), Hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT) theo hướng minh bạch, rõ ràng, dễ áp dụng, phù hợp thông lệ quốc tế.

*Thứ ba*, điều chỉnh một số nguyên tắc quản lý và phân cấp đầu tư theo hướng:

- Cơ quan cấp giấy chứng nhận đầu tư (GCNĐT) chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ việc tuân thủ đúng quy hoạch đối với các dự án khi cấp GCNĐT.

- Bộ KHĐT xây dựng cơ chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về ĐTNN nhằm tăng cường sự phối hợp giữa Bộ KHĐT với các Bộ, ngành và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Tiếp tục hoàn thiện cơ chế phân cấp việc cấp GCNĐT nhằm phát huy tính năng động, sáng tạo, chịu trách nhiệm của địa phương, đồng thời đảm bảo quản lý thống nhất của trung ương.

- Tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện việc phân cấp quản lý hoạt động ĐTNN trong các lĩnh vực như đất đai, công nghệ, môi trường, lao động, xuất nhập khẩu... để đề xuất các giải pháp khắc phục bất cập.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với các dự án có vốn ĐTNN đã được cấp, điều chỉnh GCNĐT. Kiên quyết đình chỉ đối với những dự án đã được cấp hoặc điều chỉnh GCNĐT mà không phù hợp với quy hoạch, quy trình, thủ tục.

- Quy định chế tài đủ mạnh và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm quy định của pháp luật, kể cả doanh nghiệp và các cơ quan có thẩm quyền.

Tuy nhiên, để thu hút đầu tư nước ngoài có trọng tâm, đáp ứng yêu cầu của nền kinh tế, bên cạnh những nỗ lực của Bộ KHĐT rất cần sự vào cuộc quyết liệt của các Bộ, ngành liên quan và các địa phương. Tại Nghị quyết số 103/NQ-CP nêu trên, các Bộ, ngành liên quan cũng đã được giao những nhiệm vụ rất cụ

thể, liên quan trực tiếp đến công tác thu hút, quản lý và sử dụng đầu tư nước ngoài thời gian tới. Bộ KHĐT đề nghị các Bộ, ngành khẩn trương thực hiện nhằm đồng bộ hoá hệ thống luật pháp, chính sách liên quan đến đầu tư nước ngoài.

## **2. Giải pháp để cải thiện vấn đề chuyển giá trong khu vực doanh nghiệp FDI**

Thực tế thời gian vừa qua đã xuất hiện tình trạng một số doanh nghiệp FDI báo cáo lỗ triền miên, nhưng vẫn tiếp tục mở rộng sản xuất hoặc mức nộp ngân sách chưa tương xứng so với doanh nghiệp cùng ngành. Điều này đã đặt ra quan ngại về khả năng chuyển giá.

Qua nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế cho thấy:

- Chuyển giá là hiện tượng xảy ra ở tất cả doanh nghiệp, cả doanh nghiệp kinh doanh thua lỗ, doanh nghiệp đang hòa vốn, thậm chí cả doanh nghiệp có lãi, với mức độ khác nhau; xảy ra ở cả doanh nghiệp trong nước và doanh nghiệp có vốn ĐTNN.

- Chuyển giá không phải là vấn đề mới, nhưng là một trong những vấn đề phức tạp nhất trong lĩnh vực thuế không chỉ ở Việt Nam mà còn ở các nước phát triển, đặc biệt là trong bối cảnh hội nhập. Đến nay, chưa có quốc gia nào trên thế giới có thể ngăn chặn triệt để chuyển giá mà chỉ có thể hạn chế vấn đề này.

- Việc xử lý vấn đề chuyển giá cần hướng vào tăng cường năng lực quản lý, chứ không nhằm vào doanh nghiệp.

- Để thực hiện các biện pháp chống chuyển giá, cần phải bố trí nguồn lực. Do đó, để thực hiện quản lý nhà nước về chuyển giá cần phải thực hiện từng bước với lộ trình phù hợp, để đảm bảo hài hòa, cân đối giữa lợi ích quốc gia, lợi ích doanh nghiệp, đảm bảo môi trường đầu tư, kinh doanh để thu hút FDI.

- Giải pháp để cải thiện vấn đề chuyển giá:

- + Xây dựng các khung pháp lý về chống chuyển giá;
- + Thực hiện việc truyền thông tới các doanh nghiệp về các qui định liên quan đến chuyển giá;
- + Xây dựng đội ngũ cán bộ chuyên trách về chuyển giá;
- + Xây dựng cơ sở dữ liệu để so sánh giá thị trường;
- + Ban hành các qui định về Thỏa thuận giá trước (APA) và qui trình giải quyết các tranh chấp liên quan đến chuyển giá (MAP);
- + Thực hiện các cuộc kiểm tra chống chuyển giá;
- + Hoàn thiện hệ thống giải quyết tranh chấp, khiếu nại.

Năm 2011, thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan xây dựng và hoàn thành Đề án “Ngăn ngừa và hạn chế chuyển giá trong hoạt động đầu tư nước ngoài tại Việt Nam”. Kết quả Đề án đã được Bộ KHĐT báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 26/TTr-BKHĐT ngày 31/01/2012. Trong quá trình nghiên cứu Đề án, Bộ KHĐT đã liên hệ với Tổ chức Hợp tác và Phát triển Kinh tế (OECD) đề nghị hỗ trợ về mặt kỹ thuật và cung cấp tài liệu phục vụ cho công tác này.

Tiếp đó, ngày 16/02/2012, Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Hoàng Trung Hải về tăng cường công tác quản lý chống việc chuyển giá của doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam, theo đó, giao cho Bộ Tài chính chủ trì triển khai các hoạt động liên quan đến chống chuyển giá. Thời gian qua, Bộ Tài chính đã có nhiều hoạt động trong lĩnh vực này. Tháng 5/2012, Bộ Tài chính đã phê duyệt Chương trình hành động kiểm soát hoạt động chống chuyển giá giai đoạn 2012-2015. Từ đầu năm 2013 đến nay, việc tăng cường kiểm tra của ngành thuế đã tạo ra hiệu ứng mạnh, số lượng doanh nghiệp có vốn ĐTNN kê khai lỗ giảm. Kết quả, trong 9 tháng đầu năm 2013 đã thực hiện thanh tra, kiểm tra 1.223 doanh nghiệp lỗ, doanh nghiệp có dấu hiệu chuyển giá; truy thu, truy hoàn 481 tỷ đồng và giảm lỗ 1.697 tỷ đồng.

Trên đây là nội dung Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội Nguyễn Thị Hồng Hà thuộc Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố Hà Nội tại Giấy ghi chất vấn số 126/SYCV-KH6 ngày 12/11/2013 của Văn phòng Quốc hội.

Nhân dịp này, xin trân trọng cảm ơn Quý Đại biểu về sự quan tâm và cộng tác chặt chẽ.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Vụ Công tác đại biểu (VPQH);
- Văn phòng Chính phủ (Vụ V.III)
- Lãnh đạo Bộ;
- Cục ĐTNN;
- Lưu VT, Vụ THKTQD.hà<sub>15</sub>

**BỘ TRƯỞNG**

