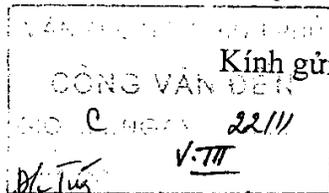


BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 9424 /BKHĐT-TH
V/v Trả lời chất vấn của ĐBQH tại
Kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XIII

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2013



Kính gửi:

- Đại biểu Quốc hội Nguyễn Thanh Thụy,
- Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Bình Định

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được giấy ghi chất vấn số 133/SYCV-KH6 ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Văn phòng Quốc hội đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Thanh Thụy, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Bình Định. Nội dung chất vấn như sau:

1. Báo cáo Phân bổ dự toán ngân sách Trung ương năm 2014 trình Quốc hội của Chính phủ, cho thấy dự toán ngân sách Trung ương năm 2014 bổ sung có mục tiêu (vốn đầu tư) cho ngân sách địa phương từng tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có sự chênh lệch khá lớn (Theo Phụ lục số 5 kèm theo Dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách Trung ương năm 2014, Thanh Hóa là hơn 1.200 tỷ; Nghệ An: hơn 1.000 tỷ; Quảng Bình: hơn 610 tỷ; trong khi đó Bắc Kạn chỉ được 299 tỷ, Hải Dương là 186 tỷ, Phú Yên: hơn 442 tỷ; Bình Định: hơn 419 tỷ...). Ngoài ra, trong năm 2014, Bình Định cũng chưa được Trung ương quan tâm phân bổ vốn hỗ trợ đầu tư các công trình dự án cấp bách của địa phương (có 36 tỉnh được phân bổ nguồn vốn này).

Từ tình hình trên xin Bộ trưởng cho biết các tiêu chí để phân bổ dự toán chi cân đối ngân sách địa phương từng tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hằng năm? Hiệu quả từ việc đầu tư ở một số tỉnh có nguồn hỗ trợ nhiều từ ngân sách Trung ương trong những năm qua.

2. Trong khi đó, thực trạng các tỉnh duyên hải Miền Trung, có những tỉnh thuộc vùng kinh tế trọng điểm không được quan tâm đầu tư đang gặp rất nhiều khó khăn về nguồn vốn. Ở Bình Định, hệ thống hồ đập xuống cấp nghiêm trọng; tuyến đường bộ cao tốc chỉ được bố trí vốn ở hai đoạn: phía Bắc từ Đà Nẵng - Quảng Ngãi, phía nam từ TP. Hồ Chí Minh - Khánh Hòa; QL 19 hư hỏng nặng; tỉnh có trên 120 km đường ven biển chịu tác động nặng nề của biến đổi khí hậu, nhất là nước biển dâng; Cảng biển gần 40 năm nhưng chưa được quan tâm bố trí vốn để đầu tư.

Xin Bộ trưởng cho biết vì sao có tình hình trên và phương án giải quyết, khắc phục.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin trả lời chất vấn nêu trên như sau:

1. Về sự chênh lệch vốn bổ sung có mục tiêu giữa các địa phương:

Việc phân bổ vốn bổ sung có mục tiêu cho các địa phương được căn cứ Tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2011 - 2015 theo Quyết định 60/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ. Các tiêu chí cụ thể bao gồm: Quy mô dân số, diện tích tự nhiên, số huyện miền núi, số huyện vùng cao, hải đảo, số huyện biên giới, số dân tộc thiểu số, tỷ lệ hộ nghèo, tỷ lệ tăng thu ngân sách địa phương, tỉnh thành phố thuộc trung tâm vùng.

- Các tỉnh, thành phố có Khu kinh tế trọng điểm (5 khu trọng điểm) theo Quyết định số 1231/TTg-KTTH ngày 17/8/2012 của Thủ tướng Chính phủ được ưu tiên bố trí vốn tập trung để tạo đầu tàu phát triển vùng, dự án trọng điểm lớn trong Khu kinh tế: Khu KTTĐ Nghi Sơn - Thanh Hóa, KKT Vũng Ánh - Hà Tĩnh, KKT Chu Lai - Dung Quất, Khu KT Đình Vũ - Cát Hải (Hải Phòng), KKT Phú Quốc - Kiên Giang;

- Các tỉnh, thành phố có đơn vị hành chính cấp tỉnh, huyện chia tách (từ năm 2005 đến nay) được bố trí vốn đầu tư hạ tầng đơn vị mới chia tách;

- Các tỉnh có biên giới với nước CHND Trung Hoa, Lào, Campuchia được hỗ trợ vốn thông qua các chương trình 120, 160; các tỉnh có các khu ATK được hỗ trợ ngân sách Trung ương đầu tư; ...

- Các tỉnh, thành phố có số thu ngân sách dưới 50% số chi được hỗ trợ thực hiện một số dự án cấp bách mà địa phương không cân đối được;

Căn cứ theo các tiêu chí nêu trên thì một số tỉnh có số vốn đầu tư cao là do: dân số cao, diện tích rộng, dân tộc thiểu số nhiều, tỷ lệ hộ nghèo cao, vùng biên giới, hải đảo, có khu kinh tế trọng điểm, thu ngân sách dưới 50% số chi, ... Ví dụ: Tỉnh Thanh Hóa dân số 3,4 triệu người, trong đó dân tộc thiểu số 601 nghìn người diện tích 11.100 km, đơn vị hành chính có 27 huyện thị (trong đó 13 huyện miền núi, 5 huyện vùng cao, 5 huyện biên giới), thu ngân sách mới đáp ứng khoảng 45% nhu cầu chi; Ngoài ra Tỉnh Thanh Hóa có Khu Kinh tế Nghi Sơn là 1 trong 5 Khu kinh tế trọng điểm, phần vốn bố trí dự kiến 385 tỷ đồng để đầu tư hạ tầng phục vụ dự án Lọc hóa dầu tổng mức 9 tỷ USD vốn FDI; có các dự án thuộc lĩnh vực an ninh quốc phòng (Chương trình 120, 160, quản lý biên giới). Các tỉnh khác như Nghệ An dân số 2,9 triệu, trong đó dân tộc thiểu số 426 nghìn người, diện tích 16.500 km², có 21 đơn vị hành chính (trong đó 13 huyện miền núi, 6 huyện biên giới); có 01 đơn vị hành chính mới chia tách trong năm 2013, có 419

km đường biên giới, 27 xã biên giới, được xác định là khu vực đô thị Trung tâm vùng Bắc Trung Bộ; nếu so sánh với tỉnh Bình Định dân số 1,4 triệu người, dân tộc thiểu số 34 nghìn người, diện tích 6.100 km, có 11 huyện thị (có 10 huyện miền núi, không có biên giới) nên các tiêu chí tính điểm của tỉnh Bình Định thấp hơn;

Việc phân bổ vốn phải căn cứ theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đã được quy định tại Quyết định 60/2010/QĐ-TTg nêu trên, mức hỗ trợ từ ngân sách Trung ương các tỉnh có sự khác nhau chủ yếu do các tiêu chí cơ bản về diện tích, dân số, số đơn vị hành chính, vùng biên giới hải đảo. Đồng thời số thu ngân sách hàng năm của tỉnh Bình Định khá cao đáp ứng 82,4% nhu cầu chi nên nằm ngoài tiêu chí của một số khoản hỗ trợ (như Hỗ trợ nguồn dự án cấp bách);

Để hỗ trợ tỉnh Bình Định nguồn ngân sách Trung ương năm 2014 đã hỗ trợ riêng Khu Kinh tế Nhơn Hội 60 tỷ đồng, phát triển kinh tế - xã hội vùng 91 tỷ đồng, Chương trình biến phó đổi khí hậu 25 tỷ đồng (cả nước chỉ có 19 tỉnh được hỗ trợ nguồn vốn này).

- Về nguồn vốn hỗ trợ đầu tư các dự án cấp bách: Theo quy định tại Nghị quyết số 16/2011/QH13 của Quốc hội chỉ hỗ trợ các tỉnh cân đối thu/chi ngân sách dưới 50%, tỉnh Bình Định thu ngân sách khá cao đã đáp ứng 82,4% nhu cầu chi nên theo quy định không được hỗ trợ nguồn vốn này.

2. Về tiêu chí để phân bổ vốn đầu tư trong cân đối cho các tỉnh thành phố trực thuộc Trung ương hàng năm:

Cơ sở để phân bổ dự toán vốn đầu tư trong cân đối cho các tỉnh, thành phố theo Quyết định 60/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 về nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2011-2015; theo đó có các tiêu chí sau:

- Tiêu chí về dân số: gồm dân số trung bình, số người dân tộc thiểu số
- Tiêu chí về trình độ phát triển gồm: tỷ lệ hộ nghèo, số thu nội địa (không bao gồm số thu sử dụng đất) và tỷ lệ điều tiết về ngân sách Trung ương.
- Tiêu chí về diện tích, gồm diện tích tự nhiên, tỷ lệ diện tích đất trồng lúa/tổng diện tích đất tự nhiên.
- Tiêu chí về đơn vị hành chính cấp huyện.
- Tiêu chí bổ sung, gồm: Tiêu chí thành phố đặc biệt; tiêu chí thành phố trực thuộc Trung ương; tiêu chí tỉnh thành phố thuộc vùng kinh tế trọng điểm, trung tâm phát triển các tiểu vùng.

Trên cơ sở các tiêu chí đó, xác định số điểm theo tiêu chí của từng địa phương, tính tổng số điểm của từng tỉnh và của cả nước.

Để tính mức phân bổ vốn trong cân đối cho từng địa phương lấy Tổng số vốn trong cân đối của cả nước chia cho tổng số điểm của cả nước và nhân với số điểm của từng địa phương.

Đối với một số chương trình hỗ trợ có mục tiêu như Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng, chương trình hỗ trợ các huyện nghèo theo Nghị quyết 30 a cũng chia theo nguyên tắc này.

3. Về việc hỗ trợ hệ thống hồ đập xuống cấp nghiêm trọng ở tỉnh Bình Định:

Hàng năm, thông qua các chương trình hỗ trợ có mục tiêu như: Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng Bắc Trung Bộ (thực hiện theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị), chương trình an toàn hồ chứa, chương trình hỗ trợ vốn đối ứng ODA, chương trình hỗ trợ có mục tiêu cho các dự án cấp bách, chương trình khắc phục bão lụt miền Trung; Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu Thủ tướng Chính phủ ưu tiên vốn đầu tư để thực hiện các dự án cấp bách trong đó có các dự án hồ đập xuống cấp như cũ tri đã nêu. Tuy nhiên, do nguồn vốn ngân sách Trung ương còn hạn chế, nên chưa đáp ứng được nhu cầu của các địa phương trong đó có tỉnh Bình Định.

Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đang giao cho Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn xây dựng đề án hỗ trợ đầu tư các hồ đập xuống cấp. Trước mắt, các địa phương lồng ghép các nguồn vốn nêu trên với nguồn vốn cân đối địa phương để thực hiện các dự án cấp bách. Sau khi đề án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt sẽ có chương trình cụ thể để hỗ trợ cho các địa phương.

4. Về hỗ trợ 120 km tuyến đường bộ ven biển tỉnh Bình Định:

Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 1239/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 phê duyệt quy hoạch chi tiết đầu tư tuyến đường bộ ven biển, trong đó có 120 km đi qua địa phận tỉnh Bình Định.

Để hỗ trợ các tỉnh, thành phố xây dựng tuyến đường bộ ven biển, TTCP đã có văn bản số 670/TTg-KTTH ngày 27/4/2011 về hỗ trợ xây dựng tuyến đường bộ giai đoạn 2012-2015 và sau 2015, theo đó các tỉnh có nhận bổ sung từ ngân sách Trung ương sẽ được hỗ trợ từ 30-70% tổng mức đầu tư dự án. Tuy nhiên, do nguồn vốn ngân sách hạn chế, giai đoạn hiện nay, Chính phủ cần tập trung vốn để ưu tiên đầu tư tuyến đường quốc lộ 1 Bắc - Nam, đường Hồ Chí Minh, đường 14... nên chưa đủ vốn để đầu tư cho các tuyến đường ven biển.

Khi có điều kiện về nguồn vốn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ tổng hợp trình Thủ tướng Chính phủ hỗ trợ các địa phương xây dựng tuyến đường bộ ven biển.

Đối với tỉnh Bình Định, hiện nay, đã có tuyến đường ven biển được xây dựng từ năm 2004, một số đoạn đã xuống cấp nghiêm trọng. Để khắc phục, trước mắt, đề nghị tỉnh Bình Định lồng ghép các nguồn vốn ngân sách Trung ương và địa phương, vốn ODA trong kế hoạch hàng năm để bảo đảm giao thông, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư ghi nhận đề nghị của tỉnh, sẽ xem xét, tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ và Quốc hội khi có điều kiện về nguồn vốn.

Trên đây là nội dung Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời chất vấn của Đại biểu Quốc hội Nguyễn Thanh Thụy thuộc Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Bình Định tại giấy ghi chất vấn số 133/SYCV-KH6 ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Văn phòng Quốc hội.

Nhân dịp này, xin trân trọng cảm ơn Quý đại biểu về sự quan tâm và cộng tác chặt chẽ. *VM*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ nhiệm VPQH;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Ban Công tác đại biểu (UBTVQH);
- Lãnh đạo Bộ;
- Vụ KTNN;
- Lưu: VT, Vụ TH.

A15

BỘ TRƯỞNG



Bùi Quang Vinh