|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số:  /TTr-BCADự thảo |  *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Nghị định Quy định về nguồn hình thành, hoạt động chi thành lập,**

**quản lý, sử dụng Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định Quy định nguồn hình thành, hoạt động chi, thành lập, quản lý, sử dụng Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ (sau đây gọi tắt là Nghị định), cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Tai nạn giao thông là một trong những thảm họa mang tính toàn cầu, nó gây ra những thiệt hại về con người, tài sản và để lại những hậu quả nghiêm trọng, kéo dài, ảnh hưởng trực tiếp đến phát triển kinh tế, xã hội của mọi quốc gia. Xuất phát từ thực tế này, ngày 27/6/2024, tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025 đã bổ sung một nội dung mới đó là lập Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ*.*

Theo Điều 85 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, quy định: Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, được hình thành ở trung ương để huy động nguồn lực xã hội hỗ trợ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ; quỹ được hình thành từ các nguồn tài chính sau đây: Hỗ trợ, viện trợ, đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong nước, nước ngoài; Từ các nguồn khác theo quy định của pháp luật.

 Căn cứ Công văn số 501/TB-VPCP ngày 01/11/2024 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Phó thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà tại cuộc họp rà soát dự thảo các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ. Theo đó, Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan xây dựng Nghị định quy định nguồn hình thành, hoạt động chi, thành lập, quản lý, sử dụng Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Tai nạn giao thông đường bộ tuy đã được kiềm giảm, nhưng vẫn còn ở mức cao, mỗi năm gây thiệt hại không nhỏ cả về người và tài sản[[1]](#footnote-1), đa số nạn nhân của tai nạn giao thông đang ở độ tuổi lao động, là trụ cột, nguồn thu nhập chính của gia đình vì tai nạn giao thông mà mất đi hoặc mang thương tật vĩnh viễn suốt đời; việc khắc phục hậu quả tai nạn gây tốn kém chi phí điều trị, duy trì ổn định gia đình, người dân mất phương tiện đi lại, sản xuất, dẫn đến nhiều gia đình đã gặp những hoàn cảnh khó khăn và để lại nhiều hệ lụy, gánh nặng cho xã hội. Hiện nay, vẫn có các hoạt động tưởng niệm các nạn nhân đã tử vong, thăm hỏi, hỗ trợ nạn nhân tai nạn giao thông, hỗ trợ công tác đảm bảo an toàn giao thông nhưng là các hoạt động đơn lẻ, không thường xuyên từ các nguồn như: Quỹ bảo hiểm xe cơ giới; Kinh phí bảo đảm Trật tự an toàn giao thông; Kinh phí chi thường xuyên của Ủy ban nhân dân các cấp chi hỗ trợ nhân đạo và các hoạt động nhân đạo của các tổ chức, cá nhân.

Công tác đề phòng, hạn chế tổn thất tan nạn giao thông đường bộ, hỗ trợ các hoạt động tự nguyện của các tổ chức, cá nhân tham gia bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ, tổ chức các chiến dịch tuyên truyền, truyền thông thay đổi hành vi của người tham gia giao thông… còn phụ thuộc nhiều vào ngân sách hoặc từ các nguồn hoạt động xã hội của doanh nghiệp, tổ chức chính phủ, phi chính chủ ngoài nước, dẫn đến không tập trung, đồng bộ, không có chiến lược toàn diện trong tổ chức thực hiện các hoạt động này. Đã xuất hiện nhiều hoạt động chỉ mang hình thức quảng bá cho doanh nghiệp, sản phẩm hoặc những mục tiêu khác hơn là hoạt động xã hội, hỗ trợ nhân đạo để bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ.

Việc lập Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ sẽ huy động nguồn lực xã hội hóa trong và ngoài nước tập trung cho công tác hỗ trợ nạn nhân TNGT và những hoạt động đảm bảo an toàn giao thông tự nguyện, chưa được ngân sách nhà nước hỗ trợ. Do vậy, cần huy động tất cả những nguồn lực hợp pháp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước đóng góp cho quỹ để hỗ trợ cho các lực lượng tham gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ; hỗ trợ việc phòng ngừa, hạn chế tổn thất, thiệt hại và khắc phục hậu quả, giảm thiểu thiệt hại do tai nạn giao thông gây ra.

Từ những căn cứ trên cho thấy việc xây dựng Nghị định để hoàn thiện quy định pháp luật về việc quản lý, sử dụng kinh phí thu từ Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ là rất cần thiết và cấp thiết.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành**

a) Xây dựng cơ sở pháp lý về việc quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí thu từ Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ nhằm tạo cơ sở pháp lý đủ mạnh, rõ ràng để triển khai việc hỗ trợ nạn nhân trong các vụ tai nạn giao thông.

b) Quy định về việc hỗ trợ cho các lực lượng tham gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ; hỗ trợ việc phòng ngừa, hạn chế tổn thất, thiệt hại và khắc phục hậu quả, giảm thiểu thiệt hại do tai nạn giao thông đường bộ gây ra.

**2. Quan điểm xây dựng**

a) Việc xây dựng Nghị định phải cụ thể hóa quy định của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; các quy định của Luật được cụ thể và có tính khả thi, bảo đảm thực hiện đầy đủ và hiệu quả chức năng, nhiệm vụ của các bộ, ngành.

b) Tăng cường huy động tối đa các nguồn lực xã hội hóa tập trung cho công tác hỗ trợ nạn nhân TNGT và những hoạt động đảm bảo an toàn giao thông tự nguyện, chưa được ngân sách nhà nước hỗ trợ

đ) Bảo đảm tính khả thi của Nghị định phù hợp với thực tiễn phát triển kinh tế xã hội của đất nước, góp phần nâng cao hiệu quả công tác sử dụng kinh phí ngoài ngân sách.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

## Nghị định này quy định về nguồn tài chính, nội dung chi, thành lập, lập dự toán, quản lý, sử dụng, công khai thông tin và thanh quyết toán Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ

**2. Đối tượng áp dụng**

Nghị định này áp dụng đối với: cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam; tổ chức, cá nhân nước ngoài đang sinh sống, hoạt động hoặc tham gia công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an đã triển khai các công việc sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.

2. Ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định.

3. Tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị định.

4. Họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập cho ý kiến về xây dựng Nghị định

5. Đăng tải Hồ sơ dự thảo Nghị định lên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Công an để lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

6. Gửi Hồ sơ dự thảo Nghị định để lấy ý kiến của các bộ, ngành, địa phương và cơ quan, tổ chức có liên quan.

7. Tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các thành viên Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập và cơ quan, tổ chức, cá nhân.

8. Chỉnh lý hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị định để gửi Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

9. Chỉnh lý, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị định theo ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và trình Chính phủ xem xét, ban hành.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị định được xây dựng gồm 04 chương 14 điều:

a) Chương I: Quy định chung gồm 05 điều, từ Điều 1 đến Điều 5, quy định về: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; tên gọi, địa vị pháp lý của Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ; Nguyên tắc hoạt động của Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ; nhiệm vụ của Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ

b) Chương II: Nguồn hình thành, thành lập, quản lý, sử dụng, công khai thông tin, quyết toán kinh phí quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ. gồm 04 điều, từ Điều 6 đến Điều 9, quy định về: Bộ máy quản lý và điều hành; nguồn tài chính; Chế độ tài chính, kế toán và kiểm toán; Công khai thông tin.

c) Chương III: Thẩm quyền chi, nội dung chi và mức chi kinh phí quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ gồm 03 điều, từ Điều 10 đến Điều 12, quy định về: Thẩm quyền chi, nội dung chi, mức chi.

d) Chương IV: Điều khoản thi hành gồm 02 điều, từ Điều 13 đến Điều 14, quy định về: Hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định:**

***2.1. Về tên gọi của Nghị định***

Bộ Công an đề xuất tên gọi Nghị định là *“Quy định về nguồn hình thành, hoạt động chi thành lập, quản lý,sử dụng Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ”* để phù hợp với quy định tại Điều 85 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

**2.2. Nội dung chi kinh phí Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ thu được**

Căn cứ khoản 3 Điều 85 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ và yêu cầu thực tiễn của công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông để quy định những nội dung chi kinh phí Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ.

Bộ Công an cũng đã phối hợp với Bộ Tài chính để rà soát nội dung chi, bảo đảm những nội dung này được quy định khi ngân sách nhà nước chưa chi hoặc chi chưa đáp ứng yêu cầu để bảo đảm tránh việc chồng chéo, trùng lặp trong hệ thống pháp luật, cụ thể quy định tại Điều 11 dự thảo Nghị định.

***2.3. Mức chi***

Bộ Công an đã trao đổi với Bộ Tài chính và thống nhất không quy định các mức chi đã được quy định ở văn bản quy phạm pháp luật khác tại dự thảo Nghị định này và chỉ quy định các mức chi có tính chất đặc thù của công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, cụ thể như sau:

(1). Mức chi thăm hỏi, hỗ trợ nạn nhân bị tai nạn giao thông đường bộ, gia đình có nạn nhân bị chết trong các vụ tai nạn giao thông đường bộ: chi hỗ trợ không quá 10 triệu đồng đối với 01 người chết; không quá 05 triệu đồng đối với 01 người bị thương;

(2). Mức chi thăm hỏi không quá 05 triệu đồng đối với 01 nạn nhân bị thương, gia đình có nạn nhân bị chết do tai nạn giao thông đường bộ có hoàn cảnh khó khăn trong dịp Tết Nguyên đán, “Ngày [thế giới](https://plo.vn/quoc-te/) tưởng niệm các nạn nhân tử vong do tai nạn giao thông”;

(3). Mức chi hỗ trợ không quá 03 triệu đồng cho tổ chức, cá nhân có thành tích giúp đỡ, cứu chữa, đưa người bị tai nạn giao thông đường bộ đi cấp cứu và được cơ quan [quản lý](https://plo.vn/kinh-te/quan-ly/) nhà nước về trật tự an toàn giao thông từ cấp tỉnh trở lên khen thưởng;

(4). Mức chi hỗ trợ không quá 02 triệu đồng cho tổ chức, cá nhân thường xuyên tham gia tuyên truyền giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ mà không được nhà nước đảm bảo kinh phí.

***2.5. Hiệu lực thi hành***

Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2025.

**3. Về thủ tục hành chính**

Dự thảo Nghị định không có nội dung quy định về thủ tục hành chính, do vậy không có báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính.

**4. Về tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên**

Qua rà soát, dự thảo Nghị định không có nội dung trái với các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo quy định cơ quan quản lý Quỹ trung ương là cơ quan chuyên môn tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công an quản lý nhà nước về trật tự toàn giao thông; sử dụng bộ máy của mình để thực hiện nhiệm vụ quản lý quỹ theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm.

Như vậy, nguồn lực thuộc cơ quan quản lý Quỹ trung ương thực hiện nhiệm vụ theo hình thức biệt phái và kiêm nhiệm. Do vậy, không ảnh hưởng tới nguồn nhân lực.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định Quy định nguồn hình thành, hoạt động chi, thành lập, quản lý, sử dụng Quỹ giảm thiểu thiệt hại tai nạn giao thông đường bộ, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

*(Hồ sơ Dự thảo Nghị định gồm: (1) Tờ trình, (2) Dự thảo Nghị định; (3) (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (5) Các văn bản góp ý của các Bộ, cơ quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:- Như trên;- Thủ tướng Chính phủ;- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;- Văn phòng Chính phủ;- Các Bộ: Tư pháp, Tài chính;- Các đ/c Thứ trưởng Bộ Công an;- Lưu: VT, C08 (P3). |  **BỘ TRƯỞNG****Đại tướng Lương Tam Quang** |

1. Năm 2022 TNGT làm 13.487 người tử vong, 15.141 người bị thương; Năm 2023 TNGT làm 9.791 người tử vong, 12.514 người bị thương ; Năm 2024 TNGT làm 11.044 người tử vong, 17.561 người bị thương. [↑](#footnote-ref-1)