|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TÀI CHÍNH  **CỤC DỰ TRỮ NHÀ NƯỚC**  Số: /TTr-DTNN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập** - **Tự do** - **Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

# TỜ TRÌNH BỘ

**Về việc xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 134/2018/TT-BTC ngày 28/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 134/2018/TT-BTC**

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 134/2018/TT-BTC ngày 28/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 134/2018/TT-BTC, Cục Dự trữ Nhà nước (Cục DTNN) đã: (i) rà soát quy định tại quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia; (ii) thực hiện đối chiếu với quy định của pháp luật hiện hành: Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ (Bộ KH&CN) quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật; quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng (tàu) của Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT); (iii) phân tích, đánh giá những bất cập, vướng mắc phát sinh từ thực tế nhập, xuất, bảo quản xuồng cao tốc dự trữ quốc gia thời gian qua. Trên cơ sở đó đã xây dựng dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 134/2018/TT-BTC và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 134/2018/TT-BTC cho phù hợp với thực tiễn quản lý xuồng cao tốc dự trữ quốc gia, quy định của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành. Cục DTNN báo cáo và trình Bộ Tài chính như sau:

**I. Sự cần thiết xây dựng Thông tư thay thế**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Căn cứ Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật ngày 29/6/2006 và Luật Sửa đổi, bổ sung Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/2/2025 và các văn bản quy phạm pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, trình tự thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Theo quy định tại Khoản 1 Điều 51 Luật Dự trữ quốc gia: “*hàng DTQG phải được bảo quản theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia hàng DTQG, định mức kinh tế - kỹ thuật quốc gia...”.*

- Theo quy định tại Khoản 4 Điều 14 Luật Dự trữ quốc gia quy định Bộ Tài chính có nhiệm vụ: *“Chủ trì, phối hợp với bộ, ngành quản lý hàng dự trữ quốc gia xây dựng, ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, định mức kinh tế - kỹ thuật hàng dự trữ quốc gia”.*

*-* Tại khoản 4 Điều 4 Luật DTQG: *“Điều hành DTQG là hoạt động quản lý, nhập, xuất, mua, bán, bảo quản, bảo vệ hàng DTQG”*.

Theo các quy định nêu trên, trách nhiệm của Bộ Tài chính trong ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia hàng DTQG là ban hành quy chuẩn về quy trình nhập, xuất, bảo quản hàng DTQG. Đây chính là loại “quy chuẩn kỹ thuật quá trình” - một trong các loại quy chuẩn kỹ thuật quốc gia được quy định tại khoản 4 Điều 25 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật: *“4. Quy chuẩn kỹ thuật quá trình quy định yêu cầu về vệ sinh, an toàn trong quá trình sản xuất, khai thác, chế biến, bảo quản, vận hành, vận chuyển, sử dụng, bảo trì sản phẩm, hàng hóa”.*

**2. Cơ sở thực tiễn**

Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia được Bộ Tài chính ban hành kèm theo Thông tư số 134/2018/TT-BTC ngày 28/12/2018 (đây là quy chuẩn kỹ thuật chung gồm các quy định về kỹ thuật và quản lý theo quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuât), sửa đổi lần 1 tại Sửa đổi 1:2020/BTC ban hành kèm theo Thông tư số 48/2020/TT-BTC ngày 29/5/2020 và sửa đổi lần 2 tại Sửa đổi 2:2022 QCVN 08:2018/BTC ban hành kèm theo Thông tư số 64/2022/TT-BTC ngày 25/10/2022. Đây là căn cứ pháp lý rất quan trọng để quản lý xuồng DTQG.

Tuy nhiên, thực tế áp dụng quy chuẩn nêu trên đang có vướng mắc đó là quy chuẩn được xây dựng theo loại “quy chuẩn kỹ thuật chung”, gồm 02 nội dung: (i) các chỉ tiêu kỹ thuật của hàng hóa, (ii) quy trình quản lý (nhập, xuất, bảo quản) của hàng hóa. Việc quy định về các chỉ tiêu kỹ thuật của xuồng tại quy chuẩn, Bộ Tài chính không có chuyên môn sâu về các tiêu chí kỹ thuật và chồng chéo với chức năng của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng). Bộ Tài chính chỉ quản lý về quy trình nhập, xuất, bảo quản hàng DTQG

Ngoài ra quá trình áp dụng QCVN 08:2018/BTC đã bộc lộ một số nội dung vướng mắc đó là về hồ sơ kỹ thuật cấp cho xuồng (trường hợp nhập khẩu) chưa thể hiện rõ danh mục hồ sơ, giấy tờ, tài liệu; chưa thể hiện rõ về số lượng xuồng kiểm tra ngoại quan, vận hành tại kho dự trữ quốc gia khi giao nhận; nội dung quy định cơ quan dự trữ quốc gia nghiệm thu xuồng sau khi hoàn thiện chưa phù hợp với chức năng và không có chuyên môn và chức năng; một số nội dung về quản lý chất lượng xuồng trong quá trình giao, nhận, lưu kho, bảo quản cần làm rõ để thuận lợi cho quá trình thực hiện quy chuẩn như thời gian sản xuất, thời gian bảo hành, trách nhiệm thực hiện quy chuẩn của các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Từ những nội dung nêu trên cần thiết tiến hành xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 134/2018/TT-BTC và các Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 134/2018/TT-BTC.

**II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng Thông tư**

**1. Mục đích ban hành**

- Để phù hợp với thực tiễn quản lý xuồng, quy định của pháp luật về Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Quy chuẩn được ban hành là cơ sở, căn cứ pháp lý để Cục DTNN tổ chức nhập kho, bảo quản, xuất kho xuồng phục vụ nhiệm vụ, mục tiêu dự trữ quốc gia được Nhà nước giao.

**2. Quan điểm xây dựng Thông tư**

- Căn cứ quy định hiện hành tại quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với xuồng, quy định tại quy chuẩn kỹ thuật quốc gia của cơ quan chuyên ngành, quy định tại Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để xây dựng dự thảo Thông tư ban hành QCVN 08:2025/BTC nhằm thuận lợi cho quá trình áp dụng quy chuẩn.

- Trên cơ sở những bất cập, vướng mắc phát sinh từ thực tế giao, nhận, bảo quản và quản lý chất lượng xuồng để sửa đổi, điều chỉnh cho phù hợp, nhằm công khai, minh bạch, thuận lợi trong quá trình áp dụng quy chuẩn.

- Quy định tại quy chuẩn đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ, khả thi; không quy định thủ tục hành chính, không quy định điều kiện đầu tư, kinh doanh; đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ... trong công tác xây dựng pháp luật.

**III. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của quy chuẩn**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy chuẩn này quy định về yêu cầu khi nhập kho, trong quá trình bảo quản và xuất kho đối với xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia.

**2. Đối tượng áp dụng**

Quy chuẩn này áp dụng đối với các đơn vị dự trữ quốc gia, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động nhập kho, trong quá bảo quản và xuất kho xuồng (tàu) cao tốc dự trữ quốc gia.

**IV. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư**

Căn cứ quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; quy định của pháp luật về việc xây dựng và ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia; quy định tại Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ KH&CN quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật, hướng dẫn của Bộ Tài chính về trình tự xây dựng Thông tư, Cục DTNN triển khai các bước xây dựng dự thảo Thông tư như sau:

1. Nghiên cứu xây dựng dự thảo Thông tư và tài liệu liên quan.

2. Gửi dự thảo lấy ý kiến các đơn vị thuộc Cục Dự trữ Nhà nước, các đơn vị thuộc Bộ Tài chính có liên quan (Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ về thủ tục hành chính); trình Bộ Tài chính xem xét, phê duyệt trước khi gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, đơn vị liên quan; đăng toàn bộ dự thảo Thông tư và tài liệu liên quan lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Bộ Tài chính (thời gian lấy ý kiến tối thiểu 60 ngày theo quy định tại khoản 1 Điều 32 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật).

3. Tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của các đơn vị; hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư và hồ sơ xây dựng dự thảo Thông tư gửi lấy ý kiến thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ theo quy định tại Điều 32 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật.

4. Tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ KH&CN, hoàn thiện dự thảo Thông tư và hồ sơ xây dựng dự thảo Thông tư gửi lấy ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính.

5. Tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính, hoàn thiện dự thảo Thông tư và hồ sơ xây dựng dự thảo Thông tư trình Bộ Tài chính xem xét, quyết định ban hành.

**V. Bố cục và nội dung cơ bản dự thảo Thông tư**

**5.1. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Căn cứ quy định tại Thông tư 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ KH&CN quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật, Cục DTNN xây dựng nội dung dự thảo QCVN 08:2025/BTC kèm theo Thông tư theo bố cục như sau:

(i) Quy định chung

- Phạm vi điều chỉnh;

- Đối tượng áp dụng;

- Giải thích từ ngữ;

- Tài liệu viện dẫn.

(ii) Quy định về quy trình nhập kho

- Yêu cầu về kho;

- Yêu cầu về vật tư, trang thiết bị phục vụ nhập kho;

- Yêu cầu về thời gian từ khi xuất xưởng đến khi nhập kho;

- Yêu cầu về thời gian bảo hành;

- Kiểm tra trước khi nhập kho;

- Kê xếp trong kho;

- Yêu cầu về lập thẻ lô hàng;

- Yêu cầu về báo cáo sau khi nhập kho.

(iii) Quy định về quy trình bảo quản

- Yêu cầu về vật tư, trang thiết bị phục vụ bảo quản;

- Bảo quản lần đầu;

- Bảo quản thường xuyên;

- Chế độ ghi chép sổ bảo quản;

- Yêu cầu về thời hạn bảo quản;

- Yêu cầu về báo cáo trong quá trình bảo quản;

- Yêu cầu về phòng chống cháy nổ trong quá trình bảo quản.

(iv) Quy định về quy trình xuất kho

- Yêu cầu về vật tư, trang thiết bị phục vụ xuất kho;

- Chuẩn bị hồ sơ khi xuất kho;

- Kiểm tra trước khi xuất kho;

- Yêu cầu đối với xuồng xuất kho;

- Thời gian sử dụng;

- Yêu cầu về báo cáo sau khi xuất kho.

(v) Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân.

(vi) Tổ chức thực hiện.

**5.2. Nội dung dự thảo Thông tư**

Trên cơ sở bố cục nội dung dự thảo QCVN 08:2025/BTC kèm theo thông tư nêu trên, Cục DTNN xây dựng nội dung dự thảo QCVN 08:2025/BTC ban hành kèm theo Thông tư và bảng thuyết minh nội dung đề xuất (kèm theo).

**6. Đánh giá tác động về nguồn lực tài chính khi áp dụng Thông tư**

Dự thảo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy trình nhập, bảo quản, xuất xuồng cao tốc dự trữ quốc gia ban hành kèm theo Thông tư quy định cụ thể về quy trình nhập, bảo quản, xuất xuồng cao tốc dự trữ quốc gia; về cơ bản công tác nhập, xuất và bảo quản không có nhiều thay đổi so với quy định hiện hành, vì vậy theo đánh giá sơ bộ khi áp dụng quy chuẩn ban hành kèm theo Thông tư không tác động đến kinh phí bảo quản, nhập, xuất xuồng cao tốc dự trữ quốc gia. Việc điều chỉnh tăng thời hạn bảo hành của sản phẩm thì trách nhiệm của nhà thầu trúng thầu để thực hiện hợp đồng sẽ thể tăng lên, có thể ảnh hưởng đến giá thành sản phẩm; tuy nhiên để đảm bảo an toàn hàng hóa trong quá trình lưu kho, đáp ứng mục tiêu dự trữ quốc gia thì việc điều chỉnh là cần thiết.

**7. Về hiệu lực thi hành của Thông tư**

- Tại khoản 1 Điều 53 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành quy định về thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước ở trung ương như sau

*“****Điều 53. Thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật***

*1. Thời điểm có hiệu lực toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước ở trung ương; không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương.”*

- Tại Điều 34 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật quy định về hiệu lực thi hành quy chuẩn kỹ thuật như sau:

*“Điều 34. Hiệu lực thi hành quy chuẩn kỹ thuật*

*1. Quy chuẩn kỹ thuật có hiệu lực thi hành sau ít nhất sáu tháng, kể từ ngày ban hành, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này.*

*2. Trong trường hợp quy chuẩn kỹ thuật được ban hành theo trình tự thủ tục rút gọn hoặc trường hợp cấp thiết liên quan đến sức khỏe, an toàn, môi trường, hiệu lực thi hành quy chuẩn kỹ thuật có thể sớm hơn theo quyết định của cơ quan ban hành quy chuẩn kỹ thuật*

*3. Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia có hiệu lực thi hành trong phạm vi cả nước; quy chuẩn kỹ thuật địa phương có hiệu lực thi hành trong phạm vi quản lý của Uỷ ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành quy chuẩn kỹ thuật đó.”*

Để đảm bảo sẵn sàng xuồng dự trữ để xuất cấp khi có tình huống đột xuất, cấp bách xảy ra (phục vụ công tác cứu hộ cứu nạn có thể ảnh hưởng đến sức khỏe, an toàn tính mạng con người). Do vậy, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 34 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật và khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục DTNN đề xuất hiệu lực thi hành của Thông tư sau 45 ngày kể từ ngày ký.

**8. Cục Dự trữ Nhà nước trình Bộ Tài chính**

Trên cơ sở ý của các cơ quan, đơn vị, Bộ ngành có liên quan, ý kiến thẩm định dự thảo Thông tư của Bộ KH&CN, Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính, Cục DTNN đã hoàn thiện dự thảo quy chuẩn ban hành kèm theo Thông tư.

Đến nay việc xây dựng dự thảo QCVN 08:2025/BTC ban hành kèm theo Thông tư đã hoàn thành, đảm bảo các bước theo quy định tại Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật và trình tự thủ tục xây dựng Thông tư của Bộ Tài chính.

Cục Dự trữ Nhà nước kính trình Bộ Tài chính xem xét, quyết định, ký ban hành Thông tư./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Bộ Tài chính;  - Lưu: VT, Ban KHCNBQ (03b). | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Phạm Vũ Anh** |