

Số: /TTr-TCCB

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH
Thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp
bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Y tế

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, về việc các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc ngành, lĩnh vực quản lý, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng Bộ Y tế dự thảo Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ chính trị

Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng đã chỉ đạo: "Xây dựng đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, nhất là cán bộ cấp chiến lược, người đứng đầu có đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ"; "Tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình; kiểm soát quyền lực gắn với siết chặt kỷ cương, kỷ luật trong hoạt động của Nhà nước và của cán bộ, công chức, viên chức"; "Hoàn thiện thể chế, quy định về công tác cán bộ, tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí, cơ chế đánh giá cán bộ, công chức, viên chức". Để cụ thể hoá các quan điểm chỉ đạo nêu trên, từ năm 2021 đến nay, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản mới liên quan đến công chức, viên chức, trong đó có các văn bản liên quan trực tiếp đến tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả của hoạt động công vụ.

Bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ là các chức danh chuyên môn y tế nòng cốt, chiếm số lượng lớn viên chức chuyên môn y tế tại các cơ sở y tế công lập, ngày 27/5/2015, Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã liên tịch ban hành Thông tư liên tịch số 10/2015/TTLT-BYT-BNV quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ. Thông tư là cơ sở pháp lý để các địa phương, đơn vị tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ để bố trí đủ nhân lực phục vụ nhiệm vụ chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe nhân dân.

2. Căn cứ pháp lý

a) Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, điểm h Khoản 5, Điều 64 quy định: "*Bộ Y tế quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số*".

b) Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, điểm c) khoản 38 Điều 1: "*Quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp*".

c) Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh;

d) Thông tư số 32/2023/TT-BYT ngày 31/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh;

3. Căn cứ thực tiễn

3.1. Kế thừa quy định còn phù hợp với Chuẩn hoá trình độ đào tạo của chức danh bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng.

3.2. Sửa đổi quy định về tiêu chuẩn trình độ đào tạo của chức danh y sĩ.

Tại điều 10, Điều 11 quy định Tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng của chức danh y sĩ hạng IV, mã số V.08.03.07 yêu cầu trình độ: "a) Tốt nghiệp y sĩ trình độ trung cấp;". Chức danh nghề nghiệp y sĩ được áp dụng hệ số lương viên chức loại B, từ hệ số lương 1,86 đến hệ số lương 4,06.

3.2.1. Ngày 25/9/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 115/2020/NĐ-CP quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức thay thế Nghị định số 29/2012/NĐ-CP, trong đó thay đổi nhiều quy định về quản lý viên chức, theo đó phân loại trình độ đào tạo theo chức danh nghề nghiệp, theo đó, viên chức được phân loại:

- Theo trình độ đào tạo có các chức danh nghề nghiệp: (Điều 3)

- a) Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp có yêu cầu trình độ đào tạo tiến sĩ;
- b) Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp có yêu cầu trình độ đào tạo thạc sĩ;
- c) Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp có yêu cầu trình độ đào tạo đại học;
- d) Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp có yêu cầu trình độ đào tạo cao đẳng;
- đ) Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp có yêu cầu trình độ đào tạo trung cấp.

- Căn cứ vào mức độ phức tạp công việc của chức danh nghề nghiệp, các chức danh nghề nghiệp viên chức trong cùng một lĩnh vực nghề nghiệp được xếp hạng từ cao xuống thấp như sau:

- a) Chức danh nghề nghiệp hạng I;

- b) Chức danh nghề nghiệp hạng II;
- c) Chức danh nghề nghiệp hạng III;
- d) Chức danh nghề nghiệp hạng IV;
- đ) Chức danh nghề nghiệp hạng V.

Căn cứ quy định nêu trên, chức danh nghề nghiệp y sĩ hạng IV yêu cầu trình độ trung cấp, xếp lương viên chức loại B phù hợp với xếp loại viên chức hạng V.

3.2.2. Ngày 30/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 96/2023/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

- Tại Khoản 2, Điều 8 quy định:

"Người có một trong các văn bằng sau đây được tham dự kiểm tra đánh giá năng lực để cấp giấy phép hành nghề đối với chức danh y sĩ:

a) Chức danh y sĩ với phạm vi hành nghề y sĩ đa khoa:

- Văn bằng cao đẳng y sĩ đa khoa, bao gồm văn bằng tốt nghiệp do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp được Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội công nhận tương đương văn bằng cao đẳng y sĩ đa khoa;

- Văn bằng cử nhân y khoa do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp được Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo công nhận trình độ đại học.

b) Chức danh y sĩ với phạm vi hành nghề y sĩ y học cổ truyền: Văn bằng cao đẳng y sĩ y học cổ truyền hoặc cao đẳng y học cổ truyền, bao gồm văn bằng tốt nghiệp do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp được Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội công nhận tương đương văn bằng cao đẳng y sĩ y học cổ truyền hoặc cao đẳng y học cổ truyền.

- Tại Khoản 2, Điều 127 quy định:

a) Chức danh y sĩ với phạm vi hành nghề y sĩ đa khoa:

- Văn bằng trung cấp y sĩ, bao gồm văn bằng tốt nghiệp do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp được Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội công nhận tương đương văn bằng trung cấp y sĩ. Các văn bằng này phải được cấp trước ngày 01 tháng 01 năm 2027.

b) Chức danh y sĩ với phạm vi hành nghề y sĩ y học cổ truyền:

- Văn bằng trung cấp y sĩ y học cổ truyền hoặc trung cấp y học cổ truyền, bao gồm văn bằng tốt nghiệp do cơ sở giáo dục nước ngoài cấp được Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội công nhận tương đương văn bằng trung cấp y sĩ y học cổ truyền hoặc trung cấp y học cổ truyền. Các văn bằng này phải được cấp trước ngày 01 tháng 01 năm 2027.

Để phù hợp với các chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế hạng IV, Bộ Y tế quy định trình độ đào tạo của chức danh y sĩ hạng IV là cao đẳng y sĩ, xếp lương viên chức A0.

3.2.3. Viên chức y sĩ đã được tuyển dụng, bổ nhiệm với chức danh y sĩ hạng IV có trình độ đào tạo trung cấp, xếp lương viên chức loại B từ trước ngày thông tư này có hiệu lực thi hành phải chuẩn hoá trình độ đào tạo cao đẳng chậm nhất trước ngày 01/01/2030. Trường hợp viên chức đã có trình độ cao đẳng y sĩ được xếp lương viên chức A0.

3.3. Về thăng hạng chức danh y sĩ hạng IV lên bác sĩ hạng III, bác sĩ y học dự phòng hạng III.

Ngày 07/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 85/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Đối với việc xét thăng hạng cho các viên chức chuyên ngành y tế hạng IV lên hạng III thì thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 32 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP); cụ thể như sau: "Đối với viên chức hạng V và viên chức hạng IV được xét thăng hạng lên chức danh nghề nghiệp cao hơn liền kề nếu đang làm công việc ở vị trí việc làm phù hợp với chức danh nghề nghiệp được xét và đáp ứng được tiêu chuẩn, điều kiện xét theo quy định tại khoản 1 Điều này".

Do vậy, Bộ Y tế sửa đổi Thông tư liên tịch số 10/2015/TTLT-BYT-BNV quy định chức danh y sĩ là hạng IV của chức danh bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng hạng III, quy định đối với viên chức hạng IV được xét thăng hạng lên chức danh nghề nghiệp cao hơn liền kề nếu đang làm công việc ở vị trí việc làm phù hợp với chức danh nghề nghiệp được xét và đáp ứng đầy đủ tiêu chuẩn, điều kiện của chức danh nghề nghiệp dự xét thăng hạng (áp dụng đối với chức danh nghề nghiệp không có hạng dưới liền kề).

Việc áp quy định nêu trên sẽ tháo gỡ được những khó khăn, vướng mắc của các địa phương khi xét thăng hạng và bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp viên chức ngành y tế hạng III, giúp cho viên chức ngành y tế hiện giữ chức danh y sĩ và các chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y tế hạng IV được xét thăng hạng lên chức danh bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y tế công cộng hạng III và bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp viên chức theo vị trí việc làm, đáp ứng đủ tiêu chuẩn, điều kiện của chức danh nghề nghiệp hạng III được bổ nhiệm.

Từ những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên và để thực hiện theo quy định của pháp luật khám chữa bệnh, khắc phục những bất cập trong thực tiễn thì việc ban hành Thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng là cần thiết.

II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Tên Thông tư:

Thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ.

2. Bố cục: Dự thảo Thông tư gồm 5 chương, 14 điều, cụ thể như sau:

a) Chương 1: Quy định chung

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, gồm 02 khoản.

Điều 2. Mã số, phân hạng chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng y sĩ, gồm 3 khoản.

Điều 3. Tiêu chuẩn đạo đức nghề nghiệp, gồm 5 khoản.

b) Chương 2: Chức danh bác sĩ

Điều 4. Bác sĩ cao cấp (hạng I), gồm 4 khoản

Điều 5. Bác sĩ chính (hạng II), gồm 4 khoản

Điều 6. Bác sĩ (hạng III), gồm 4 khoản

c) Chương 3: Chức danh bác sĩ y học dự phòng

Điều 7. Bác sĩ y học dự phòng cao cấp (hạng I), gồm 4 khoản

Điều 8. Bác sĩ y học dự phòng chính (hạng II), gồm 4 khoản

Điều 9. Bác sĩ y học dự phòng (hạng III), gồm 4 khoản

d) Chương 4: Chức danh y sĩ

Điều 10. Y sĩ hạng IV, gồm 3 khoản

đ) Chương 5: Điều khoản thi hành

Điều 11. Hiệu lực thi hành, gồm 3 khoản

Điều 12. Điều khoản chuyển tiếp, gồm 3 khoản

Điều 13. Điều khoản tham chiếu

Điều 14. Trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a) Quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ.

b) Quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ y học dự phòng.

c) Quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp y sĩ.

Ngoài các nội dung nêu trên, Vụ Tổ chức cán bộ đã rà soát các nội dung khác của dự thảo Thông tư, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với các quy định hiện hành của Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN:

Không có.

VI. ĐỀ XUẤT

Vụ Tổ chức cán bộ đã rà soát các nội dung của dự thảo Thông tư, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với các quy định hiện hành của pháp luật, đồng bộ với các thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

Điều khoản thi hành của Thông tư đã tính đến các yếu tố ảnh hưởng và đối tượng tác động, thuận tiện trong áp dụng, không gây mâu thuẫn, xáo trộn, khó hiểu đối với đơn vị sử dụng viên chức trong quá trình thực hiện. Thông tư ban hành là cơ sở để các địa phương, đơn vị tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ.

Trên đây là Tờ trình Bộ trưởng Bộ Y tế về dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ bác sĩ y học dự phòng, y sĩ, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Tài liệu gửi kèm theo: (1) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế về dự thảo Thông tư; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định thông tư; (3) Dự thảo Thông tư; (4) Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, đơn vị đối với dự thảo Thông tư.

VỤ TỔ CHỨC CÁN BỘ

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế;
- TT. Nguyễn Tri Thức (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB