

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của
Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT ngày 26/7/2022 của Bộ Giao thông vận
tải quy định về bảo trì công trình hàng hải**

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025; căn cứ Quyết định số 1711/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2024 của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 của Bộ Giao thông vận tải, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính trình Bộ Xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT ngày 26/7/2022 quy định về bảo trì công trình hàng hải như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

Triển khai Nghị định số 34/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định trong lĩnh vực hàng hải đã quy định:

- Tại khoản 17 Điều 1 Nghị định số 34/2025/NĐ-CP: “*Bộ Giao thông vận tải quy định chi tiết tần suất khảo sát thông báo hàng hải đối với luồng hàng hải công cộng, vùng đón trả hoa tiêu; tần suất khảo sát luồng hàng hải chuyên dùng, vùng nước trước bến cảng, cầu cảng, bến phao, khu neo đậu, khu chuyển tải, khu tránh trú bão*”.

- Tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 34/2025/NĐ-CP: “*Kết cấu hạ tầng cảng biển phải được bảo trì theo quy định pháp luật về xây dựng. Đối với bến cảng, cầu cảng tiếp nhận tàu biển giảm tải có thông số kỹ thuật lớn hơn thông số kỹ thuật của tàu biển tại Quyết định công bố đã được chấp thuận Phương án bảo đảm an toàn hàng hải, Bộ Giao thông vận tải quy định tần suất đánh giá an toàn kết cấu bến cảng, cầu cảng*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT ngày 26/7/2022 của Bộ Giao thông vận tải quy định về bảo trì công trình hàng hải (sau đây gọi tắt là Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT) được xây dựng theo quy định của Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng đã tạo hành lang pháp lý quan trọng cho hoạt động tổ chức, quản lý và giám sát công tác bảo trì công trình hàng hải. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực tế, nhiều vấn đề bất cập đã phát sinh, đòi hỏi cần có sự điều chỉnh, bổ sung để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn cũng như chủ trương, chính sách mới của nhà nước. Cụ thể, một số nội dung cần sửa đổi, bổ sung bao gồm:

- Một số loại công trình hàng hải quan trọng như bến phao, công trình đóng mới tàu biển chưa được đề cập trong Thông tư 19/2021/TT-BGTVT, dẫn đến sự thiếu thống nhất trong công tác quản lý và bảo trì. Việc bổ sung các khái niệm này sẽ giúp hoàn thiện hệ thống quy phạm pháp luật, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan quản lý và doanh nghiệp trong quá trình thực hiện.

- Đánh giá an toàn công trình hàng hải là nội dung quan trọng nhằm xác định mức độ ổn định, khả năng chịu lực và tình trạng kỹ thuật của công trình trong suốt quá trình khai thác. Tuy nhiên, hiện nay Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT chưa có quy định cụ thể về thời điểm thực hiện đánh giá an toàn, đặc biệt đối với các trường hợp công trình bến cảng, cầu cảng thường xuyên khai thác ở trạng thái giới hạn.

- Chưa quy định cụ thể về tiêu chí xác định tần suất khảo sát đối với luồng hàng hải, khu nước, vùng nước. Điều này dẫn đến sự không đồng bộ, thống nhất trong quản lý tại các khu vực cảng biển có điều kiện thủy văn khác nhau. Các khu vực thường xuyên bị bồi lắng, vùng nước cạn hoặc có mật độ tàu thuyền lớn, hoạt động khai thác diễn ra liên tục cần được quy định tần suất khảo sát cao hơn so với các khu vực ít biến động.

- Theo quy định tại Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT, Cảng vụ Hàng hải có nhiệm vụ kiểm tra, giám sát quá trình xây dựng, khai thác và bảo trì công trình hàng hải. Tuy nhiên, tại Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT, vai trò này chưa được quy định rõ ràng, gây khó khăn trong việc thực thi nhiệm vụ. Do đó, cần thiết phải bổ sung, làm rõ trách nhiệm của Cảng vụ Hàng hải để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

- Trong bối cảnh Chính phủ đẩy mạnh cải cách hành chính, thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy và sáp nhập một số Bộ, ngành, cơ cấu tổ chức; thẩm quyền và tên gọi của một số cơ quan quản lý nhà nước trong Thông tư 19/2022/TT-BGTVT đã có sự thay đổi. Việc sửa đổi, bổ sung Thông tư nhằm đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, tránh chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan quản lý.

Với những lý do nêu trên, việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT ngày 26/7/2022 là cần thiết, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, đảm bảo an toàn công trình hàng hải, đồng thời phù hợp với tình hình thực tế và định hướng cải cách hành chính của nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành Thông tư

a) Hoàn thiện hệ thống pháp luật: Bổ sung, điều chỉnh các quy định còn thiếu trong Thông tư 19/2022/TT-BGTVT, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với pháp luật hiện hành.

b) Tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước: Quy định rõ trách nhiệm của Cảng vụ Hàng hải, Cảng vụ Đường thủy nội địa trong công tác kiểm tra, giám sát bảo trì công trình hàng hải.

c) Nâng cao chất lượng hạ tầng hàng hải: Bổ sung quy định về tần suất khảo sát, thời hạn đánh giá an toàn công trình, giúp kéo dài tuổi thọ, tối ưu hóa chi phí bảo trì.

d) Đảm bảo an toàn hàng hải và phát triển bền vững: Giảm thiểu sự cố công trình, đảm bảo an toàn hàng hải, an ninh hàng hải, bảo vệ môi trường, nâng cao năng lực cạnh tranh của hệ thống cảng biển Việt Nam.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

Việc xây dựng Thông tư cần bảo đảm các nguyên tắc cơ bản sau:

a) Rà soát, sửa đổi hoặc bổ sung những nội dung chưa được điều chỉnh, quy định chưa rõ, còn thiếu thống nhất; bãi bỏ những quy định không còn phù hợp với thực tiễn.

b) Đáp ứng yêu cầu thực tế và tạo điều kiện thúc đẩy phát triển hệ thống công trình hàng hải thông qua hoạt động bảo trì kết cấu.

c) Bảo đảm phù hợp, thống nhất với quy định của pháp luật về hàng hải và pháp luật khác có liên quan thuộc hệ thống pháp luật nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

- Cục Hàng hải Việt Nam trình Bộ Giao thông vận tải đề cương Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT ngày 26/7/2022 tại văn bản số 213/CHHVN-KCHTHH ngày 17/01/2025.

- Bộ Giao thông vận tải chấp thuận đề cương tại văn bản số 1129/BGTVT-KCHT ngày 06/02/2025.

- Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam xây dựng dự thảo Thông tư và tổ chức lấy ý kiến các đơn vị tại văn bản số 78/CHHĐT-KCHT ngày 13/3/2025.

- Tổng hợp ý kiến, gửi phòng Pháp chế thẩm định và hoàn thiện nội dung Thông tư và trình Bộ Xây dựng.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam luôn tuân thủ đầy đủ các quy định về hình thức, trình tự, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các quy định pháp luật có liên quan khác; đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu các quy định của pháp luật liên quan nhằm tránh sự chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với quy định trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật. Việc ban hành Thông tư bảo đảm phù hợp với hoạt động thực tế.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Thông tư này quy định về bảo trì công trình hàng hải. Đối với công trình hàng hải phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh thì thực hiện theo quy định của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an.

- Đối tượng áp dụng: Thông tư này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến bảo trì công trình hàng hải.

2. Bố cục: Gồm 03 Điều và 04 Phụ lục.

3. Nội dung cơ bản:

- Dự thảo Thông tư đã mở rộng phạm vi điều chỉnh và đối tượng công trình hàng hải phải thực hiện bảo trì. Cụ thể, bổ sung các loại công trình như bến phao neo, công trình đóng mới tàu biển, công trình chỉnh trị, khu vực đón trả hoa tiêu, khu chuyển tải, vùng quay trở tàu... nhằm đảm bảo bao quát thực tiễn khai thác và phù hợp với yêu cầu quản lý.

- Bổ sung quy định về tần suất đánh giá an toàn công trình hàng hải, nhằm tăng cường công tác kiểm tra định kỳ, đảm bảo an toàn khai thác và kéo dài tuổi thọ công trình. Việc bổ sung quy định về tần suất đánh giá an toàn này là cần thiết trong bối cảnh nhiều cảng biển hiện nay đang được khai thác với tải trọng ở trạng thái giới hạn nhằm đáp ứng nhu cầu thị trường, tuy nhiên việc này tiềm ẩn nhiều rủi ro nếu không có cơ chế kiểm soát bảo trì định kỳ tương ứng.

Đối với bến cảng, cầu cảng tiếp nhận tàu có trọng tải lớn hơn thông số kỹ thuật đã được công bố tại Quyết định công bố, Các đơn vị tư vấn chuyên ngành khi lập quy trình bảo trì bến cảng thường khuyến cáo Chủ đầu tư thực hiện kiểm định định kỳ kết cấu bến cảng, cầu cảng với tần suất 05 năm/ lần hoặc nhiều hơn theo hướng dẫn tại TCVN 13330:2020. Tần suất kiểm định này phù hợp với các bến cảng, cầu cảng đang khai thác trong điều kiện bình

thường, tiếp nhận tàu có trọng tải đúng với thiết kế. Chu kỳ kiểm định quá dài có thể không đủ để phát hiện kịp thời các vấn đề kỹ thuật do tác động của tàu có trọng tải vượt quá thiết kế gây ra. Để kiểm soát hiệu quả hơn tình trạng kỹ thuật của công trình trong các điều kiện khai thác đặc thù, cần thiết phải bổ sung quy định đánh giá an toàn với tần suất ngắn hơn kiểm định. Việc đánh giá này cho phép kiểm tra, theo dõi tình trạng thực tế công trình giữa các chu kỳ kiểm định định kỳ, qua đó phát hiện và xử lý sớm các vấn đề tiềm ẩn về kết cấu. Trên cơ sở đó, Thông tư đã bổ sung quy định bắt buộc thực hiện đánh giá an toàn công trình với chu kỳ 03 năm/lần đối với các trường hợp bến cảng, cầu cảng tiếp nhận tàu có tải trọng vượt thông số thiết kế công bố, nhằm tăng cường giám sát và bảo đảm an toàn công trình trong khai thác thực tế.

- Bổ sung quy định hồ sơ đánh giá an toàn bến cảng, cầu cảng tiếp nhận tàu biển giảm tải có thông số kỹ thuật lớn hơn mức công bố từ cấp III trở lên phải có ý kiến của cơ quan nhà nước có thẩm quyền: Tại Thông tư 14/2024/TT-BXD ngày 30/12/2024 của Bộ Xây dựng ban hành quy trình đánh giá an toàn công trình trong quá trình khai thác, sử dụng đã quy định các công trình bến cảng từ cấp III trở lên phải thực hiện đánh giá theo quy trình đã được ban hành. Do vậy, Thông tư đã bổ sung quy định bến cảng, cầu cảng tiếp nhận tàu biển giảm tải có thông số kỹ thuật lớn hơn mức công bố từ cấp III trở lên sau khi thực hiện đánh giá an toàn phải lấy ý kiến của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

- Xây dựng và bổ sung các quy định về tần suất khảo sát. Trong đó, quy định rõ cách xác định tần suất khảo sát đối với luồng hàng hải công cộng, luồng hàng hải chuyên dùng, các khu nước, vùng nước. Tần suất này được xác định thông qua phương pháp tính điểm, dựa trên các tiêu chí đánh giá về mức độ bồi lắng, trọng tải tàu tiếp nhận, tần suất tàu hoạt động...

- Bổ sung quy định về trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước Cảng vụ Hàng hải và Cảng vụ Đường thủy nội địa khu vực trong việc kiểm tra, giám sát hoạt động bảo trì công trình hàng hải. Việc sửa đổi cũng điều chỉnh tên gọi của các cơ quan theo đúng cơ cấu tổ chức mới sau khi sáp nhập, như Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, Bộ Xây dựng, Bộ Tài chính phù hợp với chủ trương cải cách tổ chức bộ máy hành chính của Chính phủ.

- Bổ sung quy định riêng đối với công trình đặc thù. Theo đó, công trình là bến phao neo không áp dụng hình thức đánh giá an toàn công trình như các công trình cố định khác mà thực hiện theo hình thức kiểm tra, đăng kiểm định kỳ theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về phân cấp và chế tạo phao neo.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH

1. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm

Các nội dung quy định trong Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT đã và đang được Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, các Cảng vụ Hàng hải cùng các đơn vị liên quan bố trí nguồn lực để triển khai thực hiện ổn định, hiệu quả trong thời gian qua. Hệ thống tổ chức, nhân lực và điều kiện kỹ thuật hiện có đã đáp ứng được yêu cầu thực hiện các nhiệm vụ quản lý, khai thác và bảo trì công trình hàng hải theo quy định hiện hành.

Do đó, việc xây dựng và ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT không làm phát sinh thêm công việc mới. Các cơ quan, đơn vị sẽ tiếp tục sử dụng hiệu quả nguồn lực sẵn có để tổ chức thực hiện các nội dung sửa đổi, đồng thời kết hợp tăng cường tuyên truyền, hướng dẫn áp dụng quy định mới thông qua các hình thức tập huấn, hội nghị chuyên đề, hoặc lồng ghép vào các hoạt động nghiệp vụ thường xuyên.

2. Thời gian trình

Căn cứ Quyết định số 1711/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2024 của Bộ Giao thông vận tải, Trong đó tiến độ xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư số 19/2022/TT-BGTVT như sau:

- Cơ quan soạn thảo (Cục HHĐTVN) trình Bộ dự thảo văn bản trong tháng 4/2025.
- Thời gian gửi Vụ pháp chế thẩm định hồ sơ vào tháng 7/2025.
- Thời gian trình Bộ trưởng xem xét đề ký ban hành vào tháng 8/2025.

Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính trình Bộ Xây dựng xem xét./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Các phòng: PC, KHTC, KHCN&MT
- Lưu VT, KCHT_(Quân).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Đình Việt