

Số: /TTr-CHHĐTVN

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2025

TỜ TRÌNH
**Dự thảo Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động
của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa**

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện Quyết định số 417/QĐ-BXD ngày 15/4/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; trong đó, giao Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam (Cục HHĐTVN) chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa theo trình tự, thủ tục rút gọn (thay thế các Thông tư số: 19/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải; Thông tư 03/2025/TT-BGTVT ngày 09/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT; Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa; Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT ngày 19 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT). Sau khi hoàn thiện Dự thảo Thông tư, Cục HHĐTVN trình Bộ Xây dựng dự thảo Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban chỉ đạo về Tổng kết việc thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW; Công văn số 378/BGTVT-BXD-TCCB ngày 13/01/2025 của Bộ Giao thông vận tải - Bộ Xây dựng về việc sắp xếp các đầu mối tổ chức bên trong và xây dựng dự thảo văn bản quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan, đơn vị. Sau khi hợp nhất Bộ Giao thông vận tải và Bộ Xây dựng thành Bộ Xây dựng và các cơ quan, đơn vị trực thuộc, trong đó, có việc hợp nhất Cục

Hàng hải Việt Nam và Cục Đường thủy nội địa Việt Nam thành Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam thì các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến cơ quan ban hành, cơ quan chủ quản và cơ cấu tổ chức của các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa có nhiều thay đổi; cụ thể như sau:

- Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng (trong đó Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam được hợp nhất bởi Cục Hàng hải Việt Nam và Cục Đường thủy nội địa Việt Nam).

- Quyết định số 08/QĐ-BXD ngày 01/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam (trong đó, cơ cấu tổ chức của Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam có 18 Cảng vụ hàng hải và 04 Cảng vụ đường thủy nội địa).

- Quyết định số 270/QĐ-BXD ngày 01/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc tổ chức lại các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ Đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam; theo đó, cơ cấu tổ chức và tên gọi của các tổ chức trực thuộc các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ Đường thủy nội địa có nhiều thay đổi.

Do vậy, ngày 20/3/2025, Cục HHĐTVN đã có Công văn số 238/CHHĐTVN-PC về góp ý chương trình xây dựng văn bản QPPL năm 2025 của Bộ Xây dựng, trong đó đề xuất xây dựng Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa và đã được Bộ Xây dựng chấp thuận tại Quyết định số 417/QĐ-BXD ngày 15/4/2025.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau khi hợp nhất các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, hiện nay loại hình tổ chức, chức năng nhiệm vụ của các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa có nhiều thay đổi, cụ thể như sau:

a) Về loại hình tổ chức

- Cảng vụ hàng hải trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam;
- Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam;
- Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Sở thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

b) Về chức năng nhiệm vụ

- Trường hợp thứ nhất: Cảng vụ hàng hải chỉ thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về hàng hải (Cảng vụ hàng hải: Hải Phòng, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng, Quảng Ngãi, Quy Nhơn, Nha Trang, Bình Thuận, Vũng Tàu, Hồ Chí Minh, Cần Thơ).

- Trường hợp thứ hai: Cảng vụ hàng hải thực hiện cả chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về hàng hải và đường thủy nội địa do tiếp nhận địa bàn, khu vực quản lý

về đường thủy nội địa (Cảng vụ hàng hải: Quảng Ninh, Thái Bình, Thanh Hóa, Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Nam, Đồng Nai, Kiên Giang).

- Trường hợp thứ ba: Cảng vụ đường thủy nội địa chỉ thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về đường thủy nội địa (Cảng vụ Đường thủy nội địa khu vực I, II và các Cảng vụ Đường thủy nội địa trực thuộc Sở).

- Trường hợp thứ tư: Cảng vụ đường thủy nội địa thực hiện cả chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về đường thủy nội địa và hàng hải do tiếp nhận địa bàn quản lý, khu vực quản lý hàng hải (Cảng vụ Đường thủy nội địa khu vực III, Cảng vụ Đường thủy nội địa khu vực IV).

Từ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa (*thay thế các Thông tư số: 19/2021/TT-BGTVT; Thông tư 03/2025/TT-BGTVT; Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT và Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT*) là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam sau khi hợp nhất.

- Sửa đổi, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với những nhiệm vụ mà các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa đang được giao thực hiện.

- Tạo khung pháp lý đồng bộ, thống nhất cho các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa thực hiện hiệu lực, hiệu quả chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo thông tư

- Nội dung Thông tư phải bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, Hiến pháp, Bộ luật Hàng hải Việt Nam, Luật Giao thông đường thủy nội địa và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành khác có liên quan đến quản lý nhà nước về hàng hải, đường thủy nội địa.

- Kế thừa và phát triển các nội dung đang còn phù hợp tại Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT; Thông tư 03/2025/TT-BGTVT; Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT; Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT; sửa đổi, bổ sung những nhiệm vụ mới cho phù hợp với quy định của văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động hàng hải, đường thủy nội địa và cơ cấu tổ chức bộ máy các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa theo quy định của pháp luật hiện hành.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về hàng hải, đường thủy nội địa trên cơ sở thực hiện phân cấp, phân quyền, quy định rõ chức năng, nhiệm vụ.

vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa theo hướng tinh gọn, phù hợp với quy định hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Triển khai thực hiện Quyết định số 417/QĐ-BXD ngày 15/4/2025, Cục HHĐTVN đã ban hành Văn bản số 963/CHHĐTVN-PC ngày 17/4/2025, trong đó giao Phòng Tổ chức cán bộ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị trực thuộc Cục tổ chức rà soát, đề xuất nội dung cần sửa đổi, bổ sung quy định tại Thông tư 19/2021/TT-BGTVT; Thông tư 03/2025/TT-BGTVT; Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT; Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT cho phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành;

Ngày 03/4/2025, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã có Công văn số 573/CHHĐTVN-TCCB xin ý kiến các đồng chí Lãnh đạo Cục, các cơ quan, đơn vị trực thuộc Cục cho ý kiến đối với dự thảo Thông tư nêu trên;

Sau khi tổng hợp các ý kiến tham gia vào dự thảo Thông tư, ngày 16/4/2025, Phòng Tổ chức cán bộ đã có Công văn số 11/TCCB xin ý kiến các đồng chí lãnh Cục và các cơ quan có liên quan (lần 2).

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các đồng chí lãnh Cục và các cơ quan có liên quan, Cục HHĐTVN đã hoàn thiện dự thảo Thông tư trình Bộ Xây dựng, cụ thể:

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa gồm 05 Chương, 11 Điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nguyên tắc tổ chức và hoạt động

Chương II. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức

Điều 3. Vị trí và chức năng

Chương III. Phạm vi quản lý và nhiệm vụ, quyền hạn của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa

Điều 4. Phạm vi quản lý

Điều 5. Nhiệm vụ và quyền hạn của Cảng vụ hàng hải và Cảng vụ Đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam

Điều 6. Nhiệm vụ và quyền hạn của Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Sở thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (Bổ sung mới cho phù hợp với thực tế).

Chương IV. Tổ chức của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa

Điều 7. Hệ thống tổ chức

Điều 8. Cơ cấu tổ chức của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ Đường thủy nội địa

Điều 9. Các chức danh lãnh đạo, quản lý

Chương V. Tổ chức thực hiện

Điều 10. Hiệu lực thi hành

Điều 11. Trách nhiệm thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

2.1. Kế thừa, hợp nhất các điều, khoản, nội dung của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa (*Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT ngày 19/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT*); Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải (*Thông tư số 03/2025/TT-BGTVT ngày 09/01/2025 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT*).

2.2. Sửa đổi, bổ sung một số VBQPPL vào phần căn cứ cho phù hợp với quy định hiện hành như:

- Nghị định số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Bộ luật Hàng hải Việt Nam về quản lý hoạt động Hàng hải;

- Nghị định số 34/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực hàng hải;

- Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa;

- Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25/01/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

2.3. Sửa đổi, bổ sung phạm vi quản lý của cho các Cảng vụ trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam để phù hợp với chức năng nhiệm vụ của Cục sau hợp nhất, trong đó Cảng vụ hàng hải quản lý về đường thủy nội địa và Cảng vụ đường thủy nội địa quản lý về hàng hải, cụ thể:

- a) Cảng vụ hàng hải và Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam

- Phạm vi quản lý nhà nước của Cảng vụ hàng hải theo quy định của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về công bố vùng nước cảng biển, khu vực hàng hải, khu vực quản lý được giao và giao thông đường thủy tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu (trừ bến khách ngang sông và cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trong vùng nước cảng biển đã được Bộ Xây dựng giao, phân cấp cho Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hoặc cơ quan, đơn vị được UBND cấp

tỉnh giao thực hiện tại địa phương (nơi chưa có tổ chức Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Sở)

- Phạm vi quản lý của Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam theo quy định của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về công bố vùng nước cảng biển và khu vực quản lý của Cảng vụ đường thủy nội địa; cảng, bến thủy nội địa (trừ bến khách ngang sông), khu neo đậu đã được công bố, cấp phép hoạt động.

b) Phạm vi quản lý của Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Sở thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương bao gồm các cảng, bến thủy nội địa (trừ bến khách ngang sông), khu neo đậu đã được công bố, cấp phép hoạt động.

2.4. Bổ sung tên gọi tiếng anh cho các Cảng vụ đường thủy nội địa do Cảng vụ Đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam được giao quản lý về hàng hải, trong đó quản lý cảng biển, cảng thủy nội địa tiếp nhận tàu nước ngoài nên cũng cần có tên giao dịch tiếng Anh.

2.5. Kết cấu theo hướng nhiệm vụ và quyền hạn của Cảng vụ hàng hải và Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam thành một điều; nhiệm vụ và quyền hạn của Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Sở thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành một điều.

2.6. Bổ sung một số nhiệm vụ cho Cảng vụ hàng hải và Cảng vụ đường thủy nội địa, cụ thể:

- *Công bố thông báo hàng hải vào điểm h khoản 2 Điều 5 Dự thảo Thông tư* (cho phù hợp với khoản 6, Điều 44, 45 Nghị định số 58/2017/NĐ CP của Chính phủ).

- *Phê duyệt, giám sát phương án đưa tàu lặn vào hoạt động; quyết định chấm dứt hoạt động tàu lặn theo quy định vào điểm p khoản 4 Điều 5 Dự thảo Thông tư* (cho phù hợp với Điều 105b và Điều 105đ của Nghị định số 34/2015/NĐ CP ngày 25/02/2015 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực hàng hải).

- *Tổ chức thanh thải vật chướng ngại trái phép trên luồng, hành lang bảo vệ luồng theo quy định pháp luật vào điểm d khoản 5 Điều 5 Dự thảo Thông tư* (cho phù hợp với điểm d khoản 12 Điều 1 Nghị định số 34/2015/NĐ CP ngày 25/02/2015 về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực hàng hải).

(Dự thảo chi tiết gửi kèm theo)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Dự kiến nguồn lực

- Công chức, viên chức, người lao động của các tổ chức giúp việc Cục trưởng, các Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam;

- Công chức, viên chức người lao động của các cơ quan được giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đường thủy nội địa trực thuộc Sở thuộc UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Người lao động thuộc các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực hàng hải và đường thủy nội địa.

2. Thời gian trình và ban hành thông tư

Theo Quyết định số 417/QĐ-BXD tháng 4 năm 2025 Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam trình Dự thảo, tháng 6 năm 2025 Bộ Xây dựng ban hành thông tư.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Bộ trưởng Bộ Xây dựng xem xét, ban hành Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa.

2. Hồ sơ kèm theo Tờ trình gồm:

- Dự thảo Tờ trình;

- Dự thảo Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa;

- Bảng so sánh Thông tư Thông tư 19/2021/TT-BGTVT; Thông tư 03/2025/TT-BGTVT; Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT; Thông tư số 61/2024/TT-BGTVT với Dự thảo Thông tư mới;

- Bảng tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị đối với Dự thảo Thông tư quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa;

- Báo cáo Tổng kết thực hiện Thông tư số 18/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ đường thủy nội địa; Thông tư số 19/2021/TT-BGTVT ngày 14/9/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải.

Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính trình Bộ Xây dựng xem xét ban hành Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế, Bộ Xây dựng;
- Các Phó Cục trưởng;
- Lưu: VT, TCCB_(Khiêm).

CỤC TRƯỞNG

Lê Đỗ Mười