

CHÍNH PHỦ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 105 /BC-CP

Hà Nội, ngày 06 tháng 6 năm 2014

CÔNG THÔNG TIN ĐIỆN TỬ CHÍNH PHỦ	
ĐẾN	Số:.....C.....
	Ngày:.....09/6.....

BÁO CÁO

Về vấn đề quản lý, sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu

Kính gửi: Các đại biểu Quốc hội kỳ họp thứ 7, QH khóa XIII.

Tiếp theo báo cáo số 211/BC-CP ngày 29 tháng 5 năm 2013 của Chính phủ gửi các đại biểu Quốc hội kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XIII; Chính phủ báo cáo kết quả trích lập, quản lý, sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu từ ngày 01 tháng 6 năm 2013 đến nay như sau:

1. Cơ chế trích lập và sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu:

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 17 của Luật Giá số 11/2012/QH13 ngày 20 tháng 6 năm 2012: “Trong trường hợp cần thiết, lập quỹ bình ổn giá đối với mặt hàng cần bình ổn giá thuộc Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện bình ổn giá nhằm mục tiêu hỗ trợ cho bình ổn giá; sử dụng quỹ bình ổn giá khi giá của hàng hóa, dịch vụ đó biến động bất thường hoặc tác động xấu đến nền kinh tế và đời sống”.

Hiện nay, việc trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu đang được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 84/2009/NĐ-CP ngày 15 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu và Thông tư số 234/2009/TT-BTC ngày 09 tháng 12 năm 2009 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn cơ chế hình thành, quản lý và sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu; cụ thể:

a) Về trích lập Quỹ Bình ổn giá xăng dầu (sau đây viết tắt là Quỹ BOG):

Quỹ BOG được trích lập bằng một khoản tiền cụ thể, cố định trong giá cơ sở theo quy định tại Khoản 9 Điều 3 Chương I Nghị định số 84/2009/NĐ-CP là 300 đồng/lít (kg) của lượng xăng dầu thực tế tiêu thụ và được xác định là một khoản mục chi phí trong cơ cấu giá cơ sở của doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mối. Trong trường hợp cần thiết, Bộ Tài chính sẽ điều chỉnh mức trích lập, thời điểm trích lập Quỹ BOG cho phù hợp với biến động của thị trường và có thông báo để các doanh nghiệp thực hiện.

Việc trích lập Quỹ BOG đã được quy định cụ thể tại văn bản quy phạm pháp luật, không phụ thuộc vào kết quả kinh doanh của doanh nghiệp.

b) Về sử dụng Quỹ BOG:

Doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mỗi chỉ được sử dụng Quỹ Bình ổn giá vào mục đích bình ổn giá xăng dầu trong nước theo chỉ đạo của Liên Bộ Tài chính - Công Thương.

Không phải lúc nào doanh nghiệp cũng được sử dụng Quỹ BOG; chỉ khi giá thế giới tăng làm giá cơ sở tăng cao hơn giá bán hiện hành và Chính phủ thực hiện kiểm chế mức tăng giá hoặc điều tiết để không tăng giá bán xăng dầu trong nước, trên cơ sở văn bản điều hành của Liên Bộ, doanh nghiệp mới được sử dụng Quỹ BOG. Mức sử dụng Quỹ BOG không phải là một khoản cố định giống nhau với các chủng loại xăng dầu mà phụ thuộc vào mức độ chênh lệch giữa giá cơ sở và giá bán hiện hành của từng chủng loại (được tính toán theo quy định tại Nghị định số 84/2009/NĐ-CP và công bố công khai) và mục tiêu điều hành giá dựa trên tình hình kinh tế, xã hội trong nước...

Tình hình trích lập, sử dụng, số dư Quỹ BOG từ năm 2013 đến nay như Phụ lục chi tiết số I và số II kèm theo.

2. Cơ chế quản lý, kiểm tra, giám sát và thực hiện công khai minh bạch trong quản lý Quỹ BOG:

a) Cơ chế quản lý, kiểm tra, giám sát Quỹ BOG:

Theo quy định tại Thông tư số 234/2009/TT-BTC, các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mỗi phải chấp hành đúng quy định của Liên Bộ Tài chính - Công Thương về việc trích lập, sử dụng Quỹ BOG; doanh nghiệp không được phép tự động trích, tự động sử dụng tiền từ Quỹ BOG.

Quỹ BOG được hạch toán vào tài khoản riêng và chỉ được sử dụng vào mục đích bình ổn giá, nghiêm cấm sử dụng vào mục đích khác. Các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mỗi có trách nhiệm hạch toán đầy đủ, chính xác khoản trích lập Quỹ BOG vào giá vốn hàng bán.

Định kỳ hàng Quý hoặc theo yêu cầu quản lý đột xuất, các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mỗi phải báo cáo kết quả trích và sử dụng Quỹ BOG về Bộ Tài chính (được quy định tại Khoản 4 Điều 6 Thông tư số 234/2009/TT-BTC).

Thời gian qua, Bộ Tài chính đã tổ chức các đoàn kiểm tra, thanh tra tình hình hoạt động, kết quả kinh doanh; tình hình trích lập, sử dụng Quỹ BOG ở tất cả các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mỗi và công khai kết quả kiểm tra trước công luận (cuối năm 2011 và giữa năm 2012). Năm 2013,

Thanh tra Bộ Tài chính đã tiến hành thanh tra việc chấp hành pháp luật về giá, tài chính và chấp hành nghĩa vụ với ngân sách nhà nước năm 2012, 6 tháng đầu năm 2013 tại 05 doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mối, trong đó có nội dung về Quỹ BOG.

Mặt khác, vấn đề Quỹ BOG đã được Bộ Tài chính báo cáo Quốc hội về tính hiệu quả qua kết quả kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước. Theo đó, việc thực hiện kiểm toán Quỹ BOG tại các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mối (cuối năm 2011 về kiểm toán chuyên đề về việc trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ BOG giai đoạn 2009 - 2010) cho thấy: *"Việc hình thành cơ chế trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ BOG là có cơ sở pháp lý và phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn khi chuyển đổi việc quản lý giá xăng dầu thực hiện theo cơ chế giá thị trường, xóa bao cấp bù lỗ và phù hợp với hội nhập kinh tế quốc tế vì mục tiêu chung là bình ổn giá, kiềm chế lạm phát..."*.

(Trích báo cáo Kiểm toán Nhà nước tại công văn số 271/KTNN-TH ngày 11 tháng 10 năm 2011 báo cáo kiểm toán chuyên đề về việc trích lập, quản lý và sử dụng Quỹ BOG giai đoạn 2009 - 2010).

b) Cơ chế công khai, minh bạch trong quản lý Quỹ BOG:

Kết thúc các đợt thanh tra, kiểm tra, kiểm toán về kinh doanh xăng dầu trong đó có nội dung về Quỹ BOG, Bộ Tài chính đã có Thông cáo báo chí, họp báo công khai kết quả thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Trong quá trình điều hành giá xăng dầu, khi thay đổi mức trích, mức sử dụng Quỹ BOG, Liên Bộ Tài chính - Công Thương đều có thông cáo báo chí gửi các cơ quan thông tấn báo chí để giúp dư luận hiểu rõ hơn về định hướng điều hành của Liên Bộ, góp phần đảm bảo công khai, minh bạch trong điều hành giá xăng dầu.

Quán triệt nguyên tắc thực hiện công khai minh bạch trong điều hành giá xăng dầu, ngày 29 tháng 5 năm 2013, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã thừa ủy quyền Chính phủ có Báo cáo số 211/BC-CP về việc quản lý, sử dụng Quỹ BOG xăng dầu báo cáo các đại biểu Quốc hội tại kỳ họp thứ V Quốc hội khóa XIII. Báo cáo đã trình bày cụ thể về cơ chế trích lập và sử dụng Quỹ BOG; cơ chế quản lý, kiểm tra, giám sát và thực hiện công khai minh bạch trong quản lý Quỹ BOG; đánh giá hiệu quả của Quỹ BOG và công khai chi tiết số trích, sử dụng Quỹ BOG của từng doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mối từng thời kỳ.

Đồng thời, Bộ Tài chính đã công khai chi tiết tình hình trích lập, sử dụng Quỹ BOG của từng doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu đầu mối trong các quý II, III, IV và cả năm 2013, quý I/2014 trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Tài chính.

Trong thời gian tới, Bộ Tài chính sẽ tiếp tục công khai tình hình trích lập, sử dụng và quản lý Quỹ BOG để người dân biết và giám sát.

3. Đánh giá hiệu quả của Quỹ BOG:

a) Hiệu quả trong bình ổn giá xăng dầu trong nước:

Việc trích Quỹ BOG nhằm tạo ra một nguồn lực tài chính để thực hiện bình ổn giá xăng dầu, góp phần bình ổn mặt bằng giá nói chung, kiểm soát lạm phát và chỉ phục vụ mục tiêu bình ổn giá thị trường trong nước khi giá xăng dầu thế giới tăng cao, không sử dụng vào mục đích nào khác. Theo quy định tại Khoản 2 Điều 26 Nghị định số 84/2009/NĐ-CP thì "*Quỹ BOG được lập để tại doanh nghiệp được hạch toán riêng và chỉ sử dụng vào mục đích bình ổn giá*", Quỹ BOG không thu vào ngân sách nhà nước.

Điều 27 Nghị định số 84/2009/NĐ-CP có nêu: Khi giá cơ sở tăng cao hoặc việc tăng giá ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội và đời sống nhân dân, Nhà nước áp dụng các biện pháp bình ổn giá, trong đó có biện pháp về Quỹ BOG. Thực hiện quy định này, Quỹ BOG đã được sử dụng hiệu quả nhằm giữ ổn định giá hoặc không để giá tăng quá cao, gây tác động bất lợi đến phát triển kinh tế xã hội. Báo cáo Kiểm toán Nhà nước tại công văn số 271/KTNN-TH nói trên đã khẳng định: "*Đối với kinh tế - xã hội: Nhờ cơ chế trích lập, quản lý, sử dụng Quỹ BOG vì vậy mà giảm được tần suất và mức điều chỉnh tăng giá bán xăng, dầu trong bối cảnh giá xăng dầu thế giới biến động phức tạp khó lường, góp phần kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, duy trì tăng trưởng và ổn định an sinh xã hội*".

Trên thực tế, nếu không có công cụ Quỹ BOG thì giá xăng dầu trong nước đã phải tăng giá cao hơn và tần suất tăng giá cũng nhiều lần hơn. Năm 2013, nếu không có công cụ Quỹ BOG thì giá xăng dầu trong nước đã phải tăng ngay từ những ngày đầu năm, đặc biệt trước và sau Tết Nguyên đán đã phải tăng giá xăng dầu ở mức cao (có thể lên mức 2.000 đồng/lít xăng tại thời điểm ngày 26 tháng 02 năm 2013...). Việc sử dụng Quỹ BOG trong năm 2013 đã góp phần giữ ổn định hoặc kiềm chế mức tăng giá bán xăng dầu trong nước trong 16 lần điều hành (nếu điều chỉnh tăng giá thì sẽ phải điều chỉnh 16 lần; mức điều chỉnh mỗi lần sẽ phải tăng ít nhất tương đương với mức sử dụng Quỹ BOG).

Trong 5 tháng đầu năm 2014, trước diễn biến giá xăng dầu thế giới phức tạp, trong nhiều thời điểm xu hướng tăng là chủ yếu, việc sử dụng Quỹ BOG trong 9/11 văn bản điều hành cũng đã góp phần giữ ổn định giá bán xăng dầu trong nước. Giá một số chủng loại xăng dầu chỉ được điều chỉnh tăng 03 lần (21/2; 19/3 và 22/4) nhưng hầu hết có mức tăng kiềm chế do kết hợp sử dụng Quỹ BOG.

b) Định hướng trong thời gian tới:

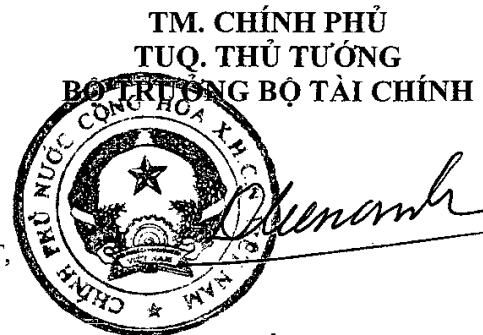
Thực tế đã chứng minh, Quỹ BOG là công cụ hữu hiệu để thực hiện bình ổn giá trong điều kiện kinh tế thị trường có sự quản lý của Nhà nước. Tuy nhiên, sau một thời gian thực hiện, cũng còn một số ý kiến khác nhau về Quỹ BOG; Chính phủ đã giao Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổng hợp đánh giá tình hình thực hiện điều hành giá xăng dầu theo quy định tại Nghị định số 84/2009/NĐ-CP để xây dựng Nghị định mới về kinh doanh xăng dầu; trong đó có nội dung về Quỹ BOG.

Chính phủ xin báo cáo các đại biểu Quốc hội về vấn đề quản lý, sử dụng Quỹ BOG trong thời gian qua.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch Quốc hội (để b/c);
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Hội đồng Dân tộc và các UB của Quốc hội;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Công Thương;
- VPQH: Chủ nhiệm, các Vụ: TH, HC;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTCP, TGĐ Công TTĐT, các Vụ: V.III, KTN, PL, V.I, ĐMDN, TKBT;
- Lưu: VT, KTTH (3b). 750



Đinh Tiến Dũng

Phụ lục I
TỔNG HỢP TÌNH HÌNH TRÍCH, SỬ DỤNG QUỸ BOG

Từ 01/01/2013 đến hết 30/4/2014

(Ban hành kèm theo Báo cáo số 195 /BC-CP ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ)

Đơn vị tính: triệu đồng

STT	Chi tiêu	Tập đoàn Xăng dầu VN (Petrolex)	Tổng Công ty Dầu Việt Nam (PVOil)	Tổng Công ty Xăng dầu Quân đội	Công ty TNHH MTV Dầu khí T.p Hồ Chí Minh (Saigonpetro)	Công ty Thương mại và Dầu khí Đông Tháp	Công ty Xuất nhập khẩu Thanh Lễ	Công ty Cổ phần Hoà dân Quân đội	Công ty Cổ phần lọc hoá dầu Nam Việt	Công ty Xăng dầu Hàng không Việt Nam	Công ty TNHH vận tải Bộ Hải Hà	Công ty Thái Sơn B.Q.P	Công ty CP Xăng dầu và DV Hàng Hải STS	Công ty TNHH SX và TM Hưng Phát	Công ty CP Dầu khí Đông Phương	Công ty CP Đầu tư DTK Nam Sông Hậu	Công ty CP thương mại và Vận tải giao thông XNK	Công ty CP Dương - Hòa Phú	Tổng Công ty Kỹ thuật và Dầu tư (PETEC)	Công ty Thương mại Xăng Dầu Đường biển	Cộng
A	B	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17			
Từ 01/01/2013 đến 31/12/2013																					
1	Số liệu đã công bố số dư ngày 01/01/2013	516,296	-92,671	216,759	113,692	19,729	127,975	-12,167	-22,065	-15,848	13,453								-127,095	18,325	75
2	Ước số dư quỹ 31/12/2013	304,710	-176,753	137,705	52,000	-31,726	56,146	-9,752	-31,674	-19,835	14,800	730	2,268	-2,696	785	20			-145,834	18,325	16

Ước tổng trích quỹ từ 01/01/2 013 đến 31/12/ 2013	2,234,633	849,958	95,134	310,308	246,510	351,137	26,851	19,824	47,496	41,432	1,740	14,052	4,233	2,780	870	113,766	0	4,360,724	
Ước tổng chi quỹ từ 01/01/ 2013 đến 31/12 /2013	2,446,219	934,040	174,188	372,000	297,965	422,966	24,436	29,433	51,483	40,085	1,010	11,784	6,929	1,995	850	132,505	0	4,947,888	
Từ 01/01/2014 đến 31/3/2014																			
Số liệu đã công bố số dư tại 31/12/ 2013	304,710	-176,753	137,705	52,000	-31,726	56,146	-9,752	-31,674	-19,835	14,800	730	2,268	-2,696	785	20	-145,834	18,325	169,219	
Ước số dư quỹ tại 31/3/ 2014	649,359	-42,504	154,705	100,000	10,148	108,984	-5,896	-30,171	-15,273	25,844	2,404	10,921	-2,685	2,429	538	606	-145,834	18,325	842,016
Ước tổng trích quỹ từ 01/01/2 014 đến 31/3 /2014	534,164	191,794	25,000	75,000	71,314	88,384	10,598	3,173	6,670	14,824	2,484	15,928	36	2,313	1,067	149	606	1,043,504	

4	Ước tổng chi Quỹ từ 01/01/2014 đến 31/3/2014	189,515	57,545	8,000	27,000	29,440	35,546	6,742	1,670	2,108	3,780	810	7,275	25	669	549	33	0			370
Ước số dư quỹ từ 01/4/2014 đến 30/4/2014																					
1	dư quỹ tại 01/4/2014	649,359	-42,504	154,705	100,000	10,148	108,984	-5,896	-30,171	-15,273	25,844	2,404	10,921	-2,685	2,429	538	116	606	-145,834	18,325	842
2	Ước số dư quỹ tại 30/4/2014	820,129	25,358	149,505	125,000	30,449	143,641	-3,545	-29,402	-14,839	41,071	4,553	12,823	-2,319	2,960	538	372	1,278	-145,834	18,325	1,180
3	Ước tổng trích quỹ từ 01/4/2014 đến 30/4/2014	194,030	73,250	4,500	30,000	23,332	42,870	2,402	1,186	501	15,514	2,401	2,687	453	1,793	0	256	672			395
4	Ước tổng chi Quỹ từ 01/4/2014 đến 30/4/2014	23,260	5,388	9,700	5,000	3,031	8,213	51	417	67	287	252	785	87	1,262						57

Ghi chú:

- Sơ với số liệu tại Báo cáo số 211/B-C-CP, Báo cáo này đã cập nhật thêm:
- Bổ sung số liệu Quỹ BOG của Công ty TNHH Văn tại Bộ Hải Hà;
- Điều chỉnh số dư Quỹ BOG của Tổng Công ty Xăng dầu Quân đội sau khi có báo cáo tài chính năm 2012.

Phụ lục II

TỔNG HỢP TÌNH HÌNH SỬ DỤNG QUỸ BOG TỪ NGÀY 01/6/2013 ĐẾN NAY
(Ban hành kèm theo Báo cáo số 45/BC-CP ngày 06 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ)

STT	Thời gian	Xăng	Dầu diesel	Dầu hoả	Dầu ma đút	Ghi chú
1	Từ 0h ngày 01/6/2013 đến trước 20h ngày 14/6/2013	400	400	290	160	Công văn số 6983/BTC-QLG ngày 31/5/2013
2	Từ 20h ngày 14/6/2013 đến trước 20h ngày 28/6/2013	300	300	300	100	Công văn số 7744/BTC-QLG ngày 14/6/2013
3	Từ 20h ngày 28/6/2013 đến trước 20h ngày 17/7/2013	300	200	200	100	Công văn số 8363/BTC-QLG ngày 28/6/2013
4	Từ 20h ngày 17/7/2013 đến trước 20h ngày 22/8/2013	300	300	300	-	Công văn số 9274/BTC-QLG ngày 17/7/2013
5	Từ 20h ngày 22/8/2013 đến trước 20h ngày 07/10/2013	300	400	800	-	Công văn số 11239/BTC-QLG ngày 22/8/2013
6	Từ 20h ngày 07/10/2013 đến trước 20h ngày 22/10/2013	300	300	800	-	Công văn số 13441/BTC-QLG ngày 07/10/2013
7	Từ 20h ngày 22/10/2013 đến trước 17h ngày 26/11/2013	200	300	700	200	Công văn số 14239/BTC-QLG ngày 22/10/2013
8	Từ 17h ngày 26/11/2013 đến trước 14h ngày 05/12/2013	200	300	700	-	Công văn số 16363/BTC-QLG ngày 26/11/2013
9	Từ 14h ngày 05/12/2013 đến trước 14h ngày 18/12/2013	300	500	700	-	Công văn số 16917/BTC-QLG ngày 05/12/2013
10	Từ 14h ngày 18/12/2013 đến trước 20h ngày 31/12/2013	-	-	700	-	Công văn số 17531/BTC-QLG ngày 18/12/2013
11	Từ 20h ngày 31/12/2013 đến trước 14h ngày 15/01/2014	250	100	890	240	Công văn số 18327/BTC-QLG ngày 31/12/2013
12	Từ 14h ngày 15/01/2014 đến trước 12h ngày 27/01/2014	250	-	520	240	Công văn số 714/BTC-QLG ngày 15/01/2014
13	Từ 12h ngày 27/01/2014 đến trước 20h ngày 10/02/2014	100	-	220	200	Công văn số 1610/BTC-QLG ngày 27/01/2014
14	Từ 20h ngày 10/02/2014 đến trước 20h ngày 21/02/2014	-	-	40	200	Công văn số 1760/BTC-QLG ngày 10/02/2014
15	Từ 12h ngày 06/3/2014 đến trước 12h ngày 19/3/2014	300	170	110	-	Công văn số 2836/BTC-QLG ngày 06/3/2014
16	Từ 12h ngày 19/3/2014 đến trước 24h ngày 31/3/2014	300	-	-	-	Công văn số 3458/BTC-QLG ngày 19/3/2014
17	Từ 24h ngày 31/3/2014 đến trước 15h ngày 11/4/2014	200	-	-	-	Công văn số 4050/BTC-QLG ngày 31/3/2014
18	Từ 15h ngày 11/4/2014 đến trước 12h ngày 22/4/2014	50	-	-	-	Công văn số 4694/BTC-QLG ngày 11/4/2014
19	Từ 20h ngày 15/5/2014 đến trước 14h ngày 28/5/2014	200	180	160	-	Công văn số 6384/BTC-QLG ngày 15/5/2014
20	Từ 14h ngày 28/5/2014 đến nay (ngày 05/6/2014)	200	90	60	-	Công văn số 7005/BTC-QLG ngày 28/5/2014

Đơn vị: đồng/lít,kg